

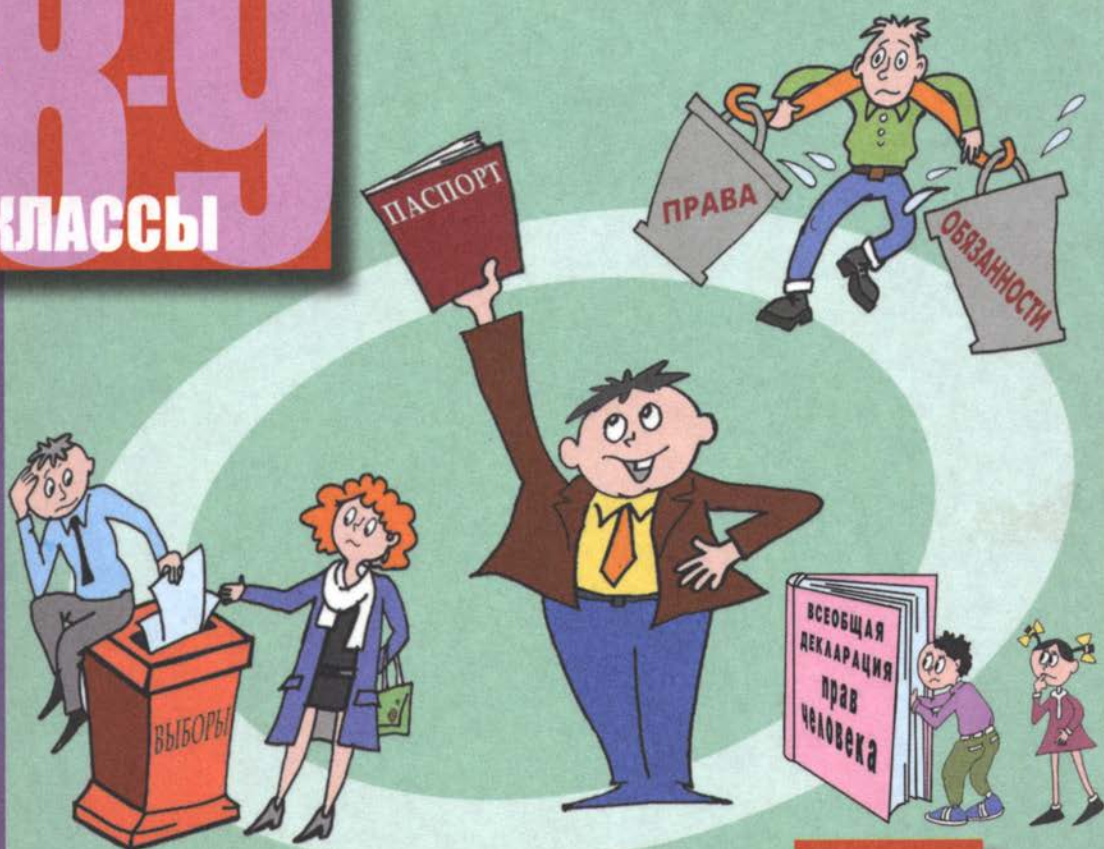
С.И. Володина, А.М. Полиевктова, В.В. Спасская

Обществознание ОСНОВЫ правовых знаний

часть

1

8-9
КЛАССЫ



АКАДЕМКНИГА/УЧЕБНИК



ПРАВОВАЯ НОРМА

Установлена государством

Имеет письменную форму

Является общеобязательным
правилом поведения

Охраняется
и защищается государством

СУБЪЕКТЫ ПРАВА

Индивидуальные

Физические лица

Коллективные

Государство

Юридические лица

Органы государственной власти

Трудовые коллективы

ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Преступления

Проступки

Гражданские

Административные

Дисциплинарные

ПРИНЦИПЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Законность

Обоснованность

Неотвратимость

Состязательность процесса

Своевременность

Индивидуальная ответственность

Справедливость

Презумпция невиновности

С. И. Володина, А. М. Полиевктова, В. В. Спасская

Обществознание

ОСНОВЫ

ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ

Учебник для 8-9 классов

В двух частях
С электронным приложением

Часть 1

Рекомендовано
Министерством образования и науки
Российской Федерации



Москва
АКАДЕМКНИГА/УЧЕБНИК
2010

В68

Володина, Светлана Игоревна

Обществознание. Основы правовых знаний: Учебник для 8–9 кл.: В 2-х ч. / С.И. Володина, А.М. Полиевктова, В.В. Спасская. — М.: Академкнига/Учебник, 2010. — Ч. 1: 328 с.: ил. + 1 CD

ISBN 978-5-94908-683-4 (общ.)

ISBN 978-5-94908-684-1 (ч. 1)

Цель настоящего учебника — помочь учащимся 8–9 классов общеобразовательных учреждений понять, что такое право, правовые отношения, научиться уважать законы, узнать свои права и научиться их защищать.

Учебник содержит разнообразные задания, выполнения которых дает возможность проверки и применения на практике полученных знаний. В учебник включены разделы: «Практикум», состоящий из проектов и игр, «Знакомимся с образцами документов», «Справочно-правовая система “Гарант”», где дается разъяснение, как работать с электронным приложением к учебнику.

Учебник может быть использован в рамках изучения раздела «Право» в курсе «Обществознание», для изучения основ права как самостоятельной дисциплины, а также для подготовки к профильным олимпиадам.

УДК 34(075.3)
ББК 67.0 я721

Дорогие друзья!

Перед вами учебник «Основы правовых знаний» для 8—9 классов.

При его создании авторы стремились к тому, чтобы изучение курса «Основы правовых знаний» помогло вам разобраться во всем многообразии отношений, урегулированных правом, научиться уважать законы и бороться за свои права, убедить вас в том, что в жизни надо занимать активную гражданскую позицию. Это позволит вам в дальнейшем не растеряться в сложных ситуациях, найти правильный выход из них, чувствовать себя уверенным.

На страницах этого учебника вам встретится много сложных и пока незнакомых слов. Не пугайтесь, ведь правоведение, как и любая наука, имеет свой язык. Так же легко, как сейчас вы произносите слова «уравнение», «синус», «теорема», «подлежащее», «сказуемое», через некоторое время вы будете употреблять термины «дееспособность», «субъект права», «санкция», «правонарушение», «нормативный правовой акт» и другие, относящиеся к праву.

Наш учебник состоит из двух частей.

В части 1 вы найдете темы, посвященные праву и государству, основным правам, принадлежащим каждому из вас; узнаете о том, какие обязанности должен выполнять каждый гражданин России, как строятся взаимоотношения человека с государством, кто и как защищает ваши права.

В части 2 вы познакомитесь с основными видами правоотношений, в которые вступают люди, со способами реализации и защиты ваших прав.

В начале каждой темы указаны вопросы, которые вам предстоит изучить. В начале каждого параграфа приводятся основные понятия, на которые следует обратить внимание. Их нужно не столько запомнить, сколько понять, что они означают. В тексте параграфа такие понятия выделены шрифтом, даны их определения. В конце каждого параграфа приведен словарь, куда включены основные понятия и сложные слова, которые, с нашей точки зрения, требуют разъяснений. Если вы забыли значение того или иного термина, загляните в словарь и вспомните.

Текст каждого параграфа разделен подзаголовками на отдельные части, в нем даны таблицы и схемы. Все это, надеемся, облегчит вам усвоение нового материала.

Понять, как вы усвоили материал, помогут вопросы для самопроверки, помещенные в конце каждого параграфа. Внимательно прочитайте их и постарайтесь найти ответы. Если ответ на какой-то вопрос вызывает затруднение, вернитесь к тексту параграфа и прочитайте его еще раз.

Постарайтесь самостоятельно решить задачи, помещенные после вопросов для самопроверки. Учтите, что задача, помеченная знаком ? — самая сложная, для ее решения, как правило, требуется вспомнить все, о чем вы узнали раньше, причем не только в том параграфе, после которого она размещена.

В учебнике вы также найдете задачи, помеченные знаком . Решить эти задачи вам поможет электронное приложение к нашему учебнику. Выполняя предложенные вам задания, вы познакомитесь с поисковыми возможностями электронных справочно-правовых систем.

Обратите внимание на задачи, требующие ознакомления с нормативными правовыми актами. Ведь только научившись читать, понимать и анализировать правовые нормы, вы сможете в дальнейшем самостоятельно находить ответы на всевозможные вопросы, возникающие в жизни взрослых людей. Познакомиться с нормой права, которая позволит вам найти ответ на тот или иной вопрос, вы можете в Хрестоматии к учебнику по курсу «Основы правовых знаний». Нужную для решения проблемы норму права вы также можете найти в электронном приложении к нашему учебнику.

Решая задачи, постарайтесь самостоятельно найти правильный ответ, а главное — объяснить, почему в том или ином случае следует поступать именно так, а не иначе. Не бойтесь ошибиться, доказывая свою точку зрения, спорьте. При этом помните о правах других, ведь только уважая чужие права, мы можем рассчитывать на то, что будут уважать и наши права.

Если в споре вы поймете, что были не правы, признайтесь в этом. Ведь нас оберегает от ошибок умение выслушать иную точку зрения, отличающуюся от нашей, проанализировать ее, сравнить со своей, и в том случае, если мы ошиблись, — признаться в этом.

Рекомендуем вам решать все задачи, а не только те, которые вам задал на дом преподаватель, ведь вы учитесь основы правовых знаний для себя, для того, чтобы в будущем чувствовать себя уверенно.

Начав изучение курса, сразу же загляните в конец этой книги, туда, где размещаются приложения. В приложении 1 — «Практикум» — вы найдете несколько проектов и игр. Познакомьтесь с ними. Подумайте о том, участником какого проекта вам хотелось бы стать. Участвуя в нем, вы сможете проверить, научились ли вы применять полученные знания на практике, сумеете ли вы самостоятельно написать правовую норму, продумать, какие вопросы эта норма будет регулировать, найти «ошибки» в действиях других.

В приложении 2 «Знакомимся с образцами документов» приведены образцы различных юридических документов. Загляните в этот раздел, постарайтесь выполнить предложенные вам задания.

В приложении 3 «Справочно-правовая система ГАРАНТ» объясняется, как работать с электронным приложением.

ТЕМА

1

ЧТО ТАКОЕ ПРАВО

§ 1–7



Изучая данную тему, мы попытаемся разобраться в следующих вопросах:

- Какие правила поведения регулируют отношения между людьми, живущими в обществе? Какое место среди них занимают правила поведения, закрепленные в правовых нормах? Что такое право? (§ 1)
- Из каких элементов состоит правовая норма? Каким образом правовые нормы разделены на отрасли права? Какие основные отрасли права выделяют в системе российского права? (§ 2)
- Откуда (из каких источников) мы можем узнать, что нам необходимо поступать так, а не иначе? В каких источниках содержатся правовые нормы? (§ 3)
- Как можно найти закон, постановление или иной нормативный правовой акт, регулирующий интересующие нас отношения? (§ 4)
- Что такое правоотношения? В связи с чем возникают, изменяются и прекращаются правоотношения? Кто может быть участником правоотношения? На какие виды делятся правоотношения? (§ 5)
- Какое поведение называется правонарушением? На какие виды делятся правонарушения? Что такое преступление? (§ 6)
- Какие последствия наступают для лиц, совершивших правонарушение? Что такое юридическая ответственность? (§ 7)

§ 1

Что такое правовая норма

Основные понятия: право; социальная норма; обычай; норма морали; правовая норма

— Мам, ну почему у нас везде одни правила? Это нельзя, то нельзя. Вот было бы здорово, если бы каждый мог делать все, что захочет, и тогда, когда захочет, — сказала маме Аня.

— А вот ты проведи эксперимент. Через два дня к тебе на день рождения придут друзья, и пусть каждый из вас будет вести себя так, как захочет, а потом мы с тобой об этом поговорим, — ответила ей мама.

Через два дня вечером мать и дочь сидели на кухне и обсуждали, как прошло празднование дня рождения.

— Мам, это был какой-то кошмар! Витя Комаров сразу же на всю громкость музыку включил. Он ведь у нас фанат группы «Мумий

Тролль». Разговаривать после этого было невозможно. Коля Петров сел к телевизору и весь вечер смотрел футбольный матч «Спартак» — «Интер», он заядлый болельщик «Спартака». Ира Иванова пришла со своим вязаньем и весь вечер вязала. Оля Мягова села читать, но громкая музыка, которую слушал Витя Комаров, очень мешала, и они из-за этого поссорились. А Марина Крупина посмотрела на все это безобразие и домой ушла. Нет, больше таких экспериментов ставить не будем!

— Вот видишь, а ты говорила, как бы было хорошо, если бы не было никаких правил и каждый всегда мог бы делать то, что хочет. Понимаешь, доченька, в любом обществе, а ведь твои гости — это тоже общество, общество твоих друзей, обязательно должны действовать какие-то правила поведения, а иначе начинаются хаос, недоразумения и ссоры. Вот, например, как было у тебя на дне рождения, — сказала мать дочери. И добавила: — Ты подумай об этом.

В течение жизни люди совершают множество различных действий и поступков. Мы работаем или учимся, влюбляемся, вступаем в брак, воспитываем детей, ссоримся, миримся и т. д. Ежедневно мы вступаем в те или иные отношения, и каждому из нас приходится выбирать определенный вариант поведения, решать: а как же мне поступить? В некоторых случаях мы здороваемся при встрече, а в других нет, уступаем место в автобусе пожилому человеку, а иногда делаем вид, что не видим его, но при этом испытываем угрызения совести. Случается, что мы спокойно стоим у пешеходного перехода и ждем разрешающего сигнала светофора, а порой, не глядя на него, стараемся скорее перебежать на другую сторону, понимая, что мы не правы. Так чем же мы руководствуемся, когда выбираем тот или иной вариант поведения, на что ориентируемся? И почему в одних случаях у нас есть возможность поступить и так и иначе, а в других мы должны поступать только определенным образом?

Дело в том, что ориентирами для нас являются различные правила поведения, сложившиеся и действующие в обществе, в котором мы живем.

Правила поведения действовали уже в обществе первобытных людей. Тогда они регулировали такие вопросы: кто будет разводить огонь? кому идти на охоту? кто первым может подойти к приготовленной еде? и т. п. С развитием общества, общественных отношений правила поведения менялись и усложнялись.

Общественные отношения — это многообразные связи между различными группами людей (социальными группами, нациями, религиозными общинами и т. п.), а также внутри них, которые возникают в процессе их деятельности; оказывают значительное влияние на личные отношения людей, связанных непосредственными контактами.

И сегодня правила поведения определяют наше поведение в той или иной ситуации, устанавливают границы возможного или должного поведения, дают оценку поведению человека. Все многочисленные правила поведения, существующие в обществе, направлены на регулирование общественных отношений и поддержание порядка в обществе.

Правила поведения, которым следуют люди в процессе их совместной жизни и деятельности, принято называть социальными нормами.

Понятие и виды социальных норм

Социальная норма — правило, регулирующее поведение людей в процессе их совместной жизни и деятельности, в процессе их взаимоотношений.

Социальные нормы, действующие в обществе, имеют не только общие черты, но и различия.

Чем же различаются социальные нормы?

Во-первых, социальные нормы регулируют различные общественные отношения. Одни, например, позволяют ответить на вопрос: как старшие должны относиться к младшим, другие — как принято вести себя в гостях, а третьи предупреждают нас о том, что будет, если ударить человека или взять чужую вещь.

Во-вторых, социальные нормы имеют различное происхождение. Одни сложились естественно, в результате многократного повторения, другие устанавливаются государством.

В-третьих, различные социальные нормы по-разному исполняются и охраняются от нарушений. Одни нормы мы исполняем потому, что этого требует наша совесть, другие — под страхом наказания. При нарушении одних социальных норм можно заслужить неодобрительное отношение своих товарищей, родителей, а при

нарушении других можно подвергнуться штрафу, оказаться отчисленным из школы и т. д.

В-четвертых, социальные нормы отличаются по формам их закрепления. Одни мы можем прочесть, потому что они имеют письменную форму, другие живут в нашем сознании и передаются от старшего поколения к младшему устно.

Учитывая эти отличия, все социальные нормы принято делить на несколько видов. Среди социальных норм выделяют:

- Обычаи (традиции, обряды, ритуалы).
- Религиозные нормы.
- Нормы морали.
- Правовые нормы.

Обычаи (традиции, обряды, ритуалы) — правила поведения, которые сложились в результате длительного, многократного применения и вошли в нашу привычку.

Действительно, если подумать: а почему невеста, как правило, надевает белое платье, почему после похорон обычно устраивают поминки, почему на день рождения приглашают гостей? Да потому, что так делают все, таков обычай. Обычаи не имеют письменной формы, они передаются из поколения в поколение устно. Мы соблюдаем обычаи добровольно, в силу привычки. Если же мы попытаемся вести себя не так, как обычно ведут себя в той или иной ситуации (например, на похороны пойдем в белом или красном платье, на день рождения явимся без подарка), т. е. если мы не будем соблюдать обычаи, то наше поведение вызовет отрицательное отношение окружающих. Они будут удивлены нашим поведением, будут осуждать его.

Религиозные нормы — правила поведения, регулирующие отношения верующих людей друг к другу, их отношение к Богу.

Религиозные нормы имеют обязательное значение, обязательную силу только для тех, кто исповедует ту или иную религию (христианство, буддизм, ислам и пр.). Эти нормы имеют письменную форму. Они записаны в священных книгах: Библии, Коране, Талмуде и т. д. Верующие люди соблюдают религиозные нормы добровольно, а также под страхом Божьей кары, Божьего наказания, обязанности ответить перед Богом за все свои земные поступки.

Нормы морали — правила поведения, которые отражают представления людей о том, что такое хорошо и что такое плохо, что есть справедливость, а что — несправедливость, что есть честность, а что — бесчестие, где добро и где зло.

Эти нормы сложились естественно в процессе жизни и деятельности людей. Они не имеют письменной формы, но передаются от поколения к поколению. Нормы морали регулируют поведение каждого из нас, они выражают определенные нравственные ценности, охраняемые, оберегаемые в обществе. Нормы морали диктуют определенный вариант поведения практически во всех сферах жизни и деятельности человека. Их исполняют в силу привычки, в силу внутренних убеждений, по велению совести, под страхом испытать душевные страдания. Недаром о человеке, который совершил плохой, безнравственный поступок и раскаивается в нем, говорят: его совесть замучила, он испытывает муки совести. Неисполнение моральных норм, кроме душевных страданий, влечет также осуждение, порицание со стороны окружающих.

Правовые нормы

Особое место среди социальных норм занимают правовые нормы или нормы права. Они представляют собой отдельный вид социальных норм.

Отличие норм права от иных социальных норм

Рассмотрим, в чем состоят отличия правовых норм от иных социальных норм.

Прежде всего норма права — это **общеобязательное правило поведения**.

Так, в разных населенных пунктах или в разных семьях могут действовать самые разные обычаи. Например, в одних семьях встречают Новый год дома, в кругу родственников, а в других этот обычай не соблюдают и отмечают праздник со своими друзьями на даче или в ресторане. В обществе могут действовать и действуют различные религиозные нормы, и если, например, мы не исповедуем никакой веры, то мы не обязаны соблюдать и какие-либо религиозные нормы. В одном государстве у разных людей также могут не совпадать представления о добре и зле, справедливом и несправедливом, поэтому одни будут поступать так, а дру-

гие иначе. А вот правовые нормы в государстве являются едиными для всех и каждого, вне зависимости от того, какие обычаи мы соблюдаем или какую религию исповедуем. Поэтому общеобязательность норм права означает, что их обязаны соблюдать все и каждый человек в отдельности, независимо от пола, возраста, убеждений, религиозных взглядов, национальности и любых иных обстоятельств.



Кроме того, норма права — это правило поведения, которое **установлено** не людьми, не обществом, а **государством**. Для этого в государстве создаются и действуют различные органы, имеющие право принимать обязательные для каждого из нас правила поведения (в частности, в России таковыми являются Федеральное Собрание; Правительство; Президент). Об этих государственных органах подробно рассказано в теме 4 учебника.

Каждый из нас обязан соблюдать правовые нормы. И любой человек должен иметь возможность знать о том, какие правовые нормы действуют в обществе. Поэтому все нормы права обязательно **имеют письменную форму**, они закрепляются в официальных документах государства (законах, указах, постановлениях и т. д.), которые называются источниками права.

Государство, установив обязательное для всех правило поведения — норму права, **также охраняет ее от нарушений**. Для того чтобы нормы права исполнялись всеми без исключения, а также для того, чтобы лица, нарушившие правовую норму, понесли наказание (были привлечены к ответственности), в государстве создаются специальные органы, которые имеют общую цель: охранять правовые нормы. Такие органы называют правоохранительными, к ним относятся милиция, прокуратура, суды и др. В этой книге мы будем вести обстоятельный разговор о правоохранительных органах.

Обобщая все отличия правовой нормы от иных социальных норм, мы можем ответить на вопрос: что же такое норма права?

Норма права — это правило поведения общего характера, установленное государством, имеющее общеобязательную силу и письменную форму, охраняемое государством и предусматривающее в случае нарушения ответственность.

Правовые нормы, действующие в государстве, существуют не разрозненно, не сами по себе, они представляют собой определенную систему права, речь о которой впереди. Но прежде чем мы перейдем к системе права, давайте поговорим о том, что такое право вообще и каковы его принципы.

Что такое право и каковы его принципы

Слово «право» имеет очень много значений. Например, право означает законную возможность что-то делать (я имею право здесь строить, продавать, создавать объединения и т. д.), это так называемое субъективное право. В объективном смысле юристы понимают слово «право» следующим образом.

Право — это совокупность всех норм права, система общеобязательных норм (правил поведения), регулирующих поведение людей, наиболее важные отношения между ними, за выполнением которых следит государство.

Основные исходные положения права называют **принципами права**. К важнейшим принципам права относятся:

- **Законность.** Этот принцип означает, что государство (все его органы и должностные лица), а также все без исключения граждане должны точно, строго и неукоснительно исполнять и соблюдать все действующие на территории нашего государства нормативные правовые акты.
- **Равенство граждан перед законом.** Данный принцип подразумевает, что все мы, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также независимо от иных обстоятельств — равны перед законом.
- **Гуманизм.** Этот принцип означает, что право признает ценность человека как личности, закрепляет и охраняет его права и свободы, запрещает различные действия, посягающие на человеческое достоинство.

Наверное, теперь, когда вы имеете некоторое представление о том, какие социальные нормы регулируют общественные отношения и какое важное значение играют в нашей жизни право и правовые нормы, у вас возникло немало вопросов. Откуда, из каких источников вы можете узнать о правовых нормах, а значит о ваших правах и обязанностях? Как действуют правовые нормы, как они принимаются? Как разобраться во всем многообразии правовых норм, действующих в государстве? Как найти нужную правовую норму? Этим вопросам будут посвящены следующие параграфы нашего учебника.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Мораль — совокупность представлений людей о добре и зле, справедливом и несправедливом, о должных нормах общения между людьми. Совокупность одобряемых обществом норм и принципов поведения людей — особая форма общественного сознания.

Норма права — правило поведения общего характера, установленное государством, имеющее общеобязательную силу, регулирующее общественные отношения и предусматривающее в случае нарушения ответственность.

Общественные отношения — это многообразные связи между различными группами людей (социальными группами, нациями, религиозными общинами и т. п.), а также внутри них, которые возникают в процессе их деятельности; оказывают значительное влияние на личные отношения людей, связанных непосредственными контактами.

Обычай — правило поведения людей, сложившееся в результате длительного исторического применения.

Ответственность — обязанность отвечать за возможные неблагоприятные последствия, возникающие в случае нарушения каких-либо правил поведения (норм).

Право — система общеобязательных норм (правил), регулирующих поведение людей, наиболее важные отношения между ними, устанавливаемых и охраняемых государством.

Социальная норма — правило поведения, регулирующее отношения между людьми в процессе их совместной жизни и деятельности, выработанное обществом, социальной группой.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое социальная норма?
2. Какие виды социальных норм вам известны?
3. Что отличает правовую норму от иных социальных норм?
4. Как вы считаете, будут ли действовать какие-либо социальные нормы на необитаемом острове, где проживал Робинзон до его встречи с Пятницей?
5. Будут ли действовать социальные нормы после встречи Робинзона и Пятницы? Почему?
6. Представьте себе, что, возвращаясь из школы домой, вы увидели на улице пожилого человека, лежащего на траве, которому, по всей видимости, нужна помощь. Обязывают ли вас правовые нормы помочь этому человеку? Будете ли вы привлечены к ответственности, если пройдете мимо?
7. Обязывают ли вас нормы морали оказать помощь человеку, который в ней нуждается?
8. Почему нормы морали и правовые нормы регулируют некоторые отношения неодинаково?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Назовите документы, содержащие правовые нормы, которые вы изучали в курсе истории.
2. Перечислите известные вам произведения русской литературы, в которых затрагивались правовые вопросы.
3. Из перечисленных ниже документов назовите те, в которых содержатся правовые нормы, действующие в современной России.
 - А) Конституция Российской Федерации.
 - Б) Закон РФ «Об образовании».
 - В) Протокол общего собрания учащихся школы.
 - Г) Библия.

Найдите выписанные вами документы по названию в электронном приложении, используя Базовый поиск. Кем и когда были приняты эти документы? Где эти документы были опубликованы? Для ответа на вопросы воспользуйтесь Справкой к документу.

4. Разделите приведенные ниже понятия на четыре группы, которые относятся:
 - 1) к правовой сфере;
 - 2) к морально-нравственной сфере;

3) к религиозной сфере;

4) одновременно к нескольким сферам.

Закон; правопорядок; добро; грех; справедливость; молитва; договор; зло; собственность; свобода совести; доверие; благодарность; референдум; раскаяние; совесть; преступление; стыд; любовь; причастие; дееспособность; суеверие; устав; свобода слова.

5. Выберите правильный ответ.

До возникновения государства поведение людей регулировали:

А) моральные нормы;

Б) религиозные нормы;

В) правовые нормы;

Г) все перечисленные виды социальных норм.

6. Найдите верное определение.

Правила поведения, которые сложились в результате длительного, многократного применения и вошли в привычку людей, называются:

А) правовыми нормами;

Б) религиозными нормами;

В) обычаями;

Г) корпоративными нормами.

7. Выберите правильный ответ.

Правовые нормы охраняются:

А) внутренними убеждениями человека;

Б) силой общественного мнения;

В) государством.

8. Выберите правильный ответ.

Какие из нижеперечисленных признаков характеризует правовая норма?

А) Регулирует общественные отношения.

Б) Имеет устную форму.

В) Устанавливается высшим органом управления организации.

Г) Охраняется силой общественного мнения.

Д) Устанавливается государством.

Е) Имеет письменную форму.

Ж) Охраняется государством.



Найдите среди указанных ниже признаков те, которые являются общими для права и для морали.

1) Активно воздействует на поведение людей.

2) Отмирает вместе с государством.

3) Обусловлено(а) экономическими интересами.

Система права

Основные понятия: система права; правовая норма; гипотеза; диспозиция; санкция; отрасль права.

— Нет, я не могу понять! Вот нам объясняли, что правовая норма — это установленное государством правило поведения. Это правило необходимо соблюдать, потому что оно охраняется и защищается государством. И если кто-то не соблюдает такие правила, то он будет наказан, — рассуждал Николай.

— Правильно. А что тебе неясно? — спросил Олег.

— Смотри, вот статья 58 Конституции. Здесь написано: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам». Это правовая норма. Значит, тот, кто ее не соблюдает, должен быть наказан. Но здесь ведь не написано, как тот, кто нарушает эту норму, будет наказан! Так какая же это правовая норма? — ответил Николай.

«И... правда, непонятно...» — подумал Олег.

В каждом государстве принято и действует великое множество правовых норм. Как же нам разобраться во всем их многообразии?

Представьте себе, что вы купили очень интересную книгу, которую давно мечтали прочитать. Но когда раскрыли первую страницу, то увидели, что в типографии умудрились все в этой книге перепутать. Издатели перепутали главы, разделы, начало и конец, а кое-где переставили местами слова, предложения, абзацы. Удается ли вам прочитать такую книгу? Думается, нет. Можно ли разобраться в ней? Естественно, нет. Потому что перед вами не книга, а беспорядочные слова, предложения, не объединенные никакой системой.

Точно так же нам не удалось бы разобраться в правовых нормах, если бы их не объединяла определенная внутренняя структура, система.

Правовые нормы, действующие в государстве, существуют не разрозненно, не сами по себе. Они представляют собой определенную систему, о которой мы будем говорить далее.

Вспомним, что слово «система» означает определенный порядок, целое, состоящее из определенным образом закономерно расположенных, взаимодействующих частей.

Право как совокупность правовых норм также состоит из разнообразных, закономерно расположенных элементов, которые взаимосвязаны друг с другом и все вместе образуют систему права.

Система права — это внутренняя организация права, которая обеспечивает его единство и непротиворечивость.

Основными элементами, составными частями системы права являются норма права и отрасль права.

Норма права

Норма права — самый маленький элемент правовой системы. Мы можем сравнить ее со словами той самой книги, из которых складываются предложения, абзацы, главы.

Вы уже знаете о том, что норма права — это правило поведения общего характера, установленное государством, имеющее общеобязательную силу и письменную форму. Правовая норма закрепляет права и обязанности участников отношения, охраняется государством и предусматривает возможность наказать ее нарушителя, привлечь его к ответственности.

Норма права состоит из определенных составных частей, элементов.

Структура нормы права

Поскольку норма права — это правило поведения, мы должны, прочитав такое правило, понять:

- 1) когда, при каких условиях это правило поведения начинает действовать, кому оно адресовано;
- 2) какими должны быть наши действия, если наступили определенные условия;
- 3) что нас ждет, если в определенных условиях мы будем действовать иначе.

Ответы на эти вопросы и дают три элемента, части нормы права.



Та часть правовой нормы, которая отвечает на вопрос о том, когда, при каких условиях начинает действовать правовая норма, кто обязан этой норме подчиняться, называется **гипотезой**.

Та часть правовой нормы, которая дает ответ на вопрос о том, каким должно быть поведение участников отношений, что они могут делать, а чего нет, именуется **диспозицией**.

И, наконец, третья часть правовой нормы, в которой дается ответ на вопрос о том, как будет наказан нарушитель правовой нормы, называется **санкцией**.

Однако когда вы ищете ответы на три вопроса, перечисленных выше, нам необходимо помнить о том, что правовая норма и статья закона — это не одно и то же. Чаше всего все три элемента, три части правовой нормы мы сможем найти в одном законе, но в разных его статьях.

Например, ознакомившись со статьей 166 Уголовного кодекса «Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон)», мы найдем диспозицию и санкцию. Мы узнаем, что угон чужих автотранспортных средств запрещен и что за это деяние может быть применено наказание в виде штрафа, ограничения свободы или лишения свободы. А вот гипотезу, т. е. ответ на вопрос о том, кому адресована эта правовая норма, при наличии каких условий она будет действовать, нам здесь найти не удастся. Ответить на эти вопросы вы сможете, если обратитесь к статье 19 Уголовного кодекса РФ, в которой говорится о том, что уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее определенного возраста. А если познакомитесь со статьей 20 Уголовного кодекса РФ, то узнаете, что лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения.

Таким образом, только отыскав все части правовой нормы в разных статьях Уголовного кодекса РФ, можно утверждать, что к человеку, достигшему возраста 14 лет, если он совершил угон транспортного средства, может быть применено наказание в виде штрафа, ограничения свободы или лишения свободы.

В некоторых случаях все три элемента одной правовой нормы вы найдете даже не в разных статьях одного закона, а в разных законах. Так, прочитав статью 38 Конституции РФ, вы узнаете о том, что трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. В этой статье приведена

гипотеза, т. е. условия, при которых действует правовая норма: дети трудоспособны, т. е. могут работать и им исполнилось 18 лет, а родители нетрудоспособны. В этой же статье мы обнаружили диспозицию, т. е. ответ на вопрос о том, какими должны быть наши действия при определенных условиях — дети должны заботиться о родителях. А вот третьей части правовой нормы — санкции, которая ответит на вопрос о том, что ждет тех, кто нарушает эту норму права, в статье 38 Конституции РФ нет. Ответ на этот вопрос мы найдем в статье 157 Уголовного кодекса РФ: злостное уклонение совершеннолетних трудоспособных детей от уплаты по решению суда средств на содержание нетрудоспособных родителей наказывается обязательными работами, либо исправительными работами, либо арестом.

Итак, чтобы найти ответ на возникший у нас вопрос, чтобы правильно решить возникшую правовую ситуацию, мы должны найти и проанализировать все три элемента правовой нормы. А для этого нам необходимо хорошо ориентироваться среди множества правовых норм. Помочь в этом смогут знания об отраслях права.

Отрасль права

Самым крупным элементом правовой системы является **отрасль права**, которую можно сравнить с главами книги.

Совокупность норм права, регулирующих однородные общественные отношения, образует отрасль права. Деление норм права по отраслям происходит прежде всего в зависимости от вида общественных отношений (семейные, трудовые и пр.), которые они регулируют. Этот критерий называют предметом правового регулирования.

Предмет правового регулирования определяет, какой именно вид общественных отношений регулирует та или иная отрасль права. Предметом правового регулирования каждой самостоятельной отрасли права являются определенные общественные отношения.

Так, общественные отношения по поводу заключения брака, прав и обязанностей супругов, их обязанностей по отношению к детям и иным членам семьи составляют предмет семейного права.

Общественные отношения, возникающие по поводу имущественных и личных неимущественных прав, составляют предмет гражданского права.

Общественные отношения, возникающие в результате совершения преступления, составляют предмет уголовного права.

Следующий критерий, который положен в основу деления правовых норм на отрасли, называют методом правового регулирования.

Метод правового регулирования — совокупность юридических приемов, средств, способов, с помощью которых происходит регулирование определенного вида общественных отношений. Метод правового регулирования показывает:

- как возникают права и обязанности участников отношения (добровольно или, наоборот, вопреки воле самих участников);

- имеют ли участники общественного отношения права и обязанности, или правами обладает только один участник, а все остальные имеют только обязанности;

- какими средствами обеспечиваются права и обязанности участников правового отношения, равны ли они между собой;

- способы воздействия на общественные отношения (через запрет, предписание, дозволение определенного способа поведения).

Существуют два основных метода правового регулирования — диспозитивный и императивный.

Диспозитивный метод правового регулирования означает, что участники отношения равны между собой, и каждый из них имеет право выбрать какой-то вариант поведения. Так, каждый из нас свободно и добровольно решает вопрос о создании семьи, каждый свободно решает, приобретать ли какой-либо товар или нет. При этом нет ни одного человека, должностного лица или государственного органа, который мог бы заставить нас при решении этих вопросов поступать вопреки нашей воле, нашим желаниям. Такой метод характерен для семейного, гражданского права.

Императивный метод, который еще называют методом властных предписаний, предполагает неравенство участников отношения, и их обязанность — поступать не так, как хочется, а как того требует закон. Данный метод означает, что одни участники отношения имеют властные полномочия, а другие участники отношения должны им подчиняться. Так, на каждом из нас лежит обязанность подчиняться законным требованиям работников милиции, а на сотрудниках милиции лежит обязанность пресекать действия любого человека, если в результате таких действий нарушаются требования закона. Такой властный метод правового регулирования характерен для уголовного, административного права.

В системе российского права в зависимости от предмета и метода правового регулирования выделяются следующие основные отрасли права.

Основные отрасли права

1. **Конституционное (государственное) право** — эту отрасль права составляют правовые нормы, которые регулируют две основные сферы общественных отношений: по поводу охраны основных прав и свобод человека, а также по поводу устройства государства и государственной власти.

Основным источником, главным нормативным актом этой отрасли является Конституция Российской Федерации.

2. **Гражданское право** — эту отрасль права составляют правовые нормы, регулирующие имущественные и некоторые иные отношения. Участники этих отношений характеризуются равенством и имущественной самостоятельностью, а также свободой в выборе варианта поведения.

Основным источником гражданского права является Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ).

3. **Гражданско-процессуальное право** — эту отрасль права составляют правовые нормы, устанавливающие порядок рассмотрения и разрешения имущественных и некоторых иных споров. Это нормы, которые определяют, например, в какие органы надо обращаться за разрешением споров, в какие сроки, с какими документами и т. д.

Основным источником данной отрасли права является Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ).

4. **Семейное право** — эту отрасль права составляют правовые нормы, которые регулируют личные и имущественные отношения, возникающие из брака и принадлежности к семье.

Основным источником семейного права является Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ).

5. **Трудовое право** — в эту отрасль права включаются правовые нормы, которые регулируют общественные отношения, возникающие между работником и работодателем. Основным источником трудового права является Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ).

6. **Административное право** — эту отрасль права составляют правовые нормы, регулирующие отношения в сфере государственного управления и исполнительной власти, т. е. отношения, которые складываются между человеком и органами государства.

Источникам этой отрасли права являются многие нормативные правовые акты, например Закон «Об основах государственной службы в РФ», Закон «Об обжаловании в суд действий и решений,

нарушающих права и свободы граждан», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

7. Уголовное право — эту отрасль права составляют правовые нормы, которые определяют, какие деяния считаются преступлениями и какое наказание может быть применено к лицу, совершившему то или иное преступление.

Единственным источником данной отрасли права является Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ).

8. Уголовно-процессуальное право — эту отрасль права составляют правовые нормы, регулирующие деятельность государственных органов (суда, прокуратуры и т. д.) по расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел.

Основным источником уголовно-процессуального права является Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ).

В заключение надо сказать о том, что знания о построении системы российского права и элементах правовой нормы очень важны. Такие знания помогают нам найти, правильно истолковать и применить правовую норму (или нормы), отыскать верное решение возникшего в нашей жизни правового вопроса и в конечном итоге выбрать правильный вариант собственного поведения.

Сталкиваясь с юридической проблемой, мы должны прежде всего проанализировать ее, определить, к какому виду общественных отношений относятся те отношения, участником которых мы стали или планируем стать. Нам необходимо вспомнить о том, какая отрасль права регулирует эти общественные отношения, к каким источникам права нам следует обратиться, какая правовая норма даст ответ на поставленный перед нами вопрос.

А Николаю, которого заинтересовал вопрос об ответственности тех, кто не бережет природу и окружающую среду, можно посоветовать раскрыть Уголовный кодекс и познакомиться с главой 26 «Экологические преступления», где сказано о том, как может быть наказан человек, который варварски относится к природе.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Гипотеза — элемент нормы права, определяющий круг лиц, которым она адресована, а также обстоятельства, при которых эта норма действует.

Диспозиция — элемент нормы права, в котором изложено само правило поведения, указаны права и обязанности лица.

Метод правового регулирования — совокупность юридических приемов, средств, способов, с помощью которых происходит регулирование определенного вида общественных отношений; способ воздействия правовых норм на общественные отношения.

Отрасль права — совокупность правовых норм, регулирующих самостоятельную сферу общественных отношений.

Санкция — элемент нормы права, в котором изложены неблагоприятные последствия неправомерного поведения.

Система права — внутренняя организация права, которая обеспечивает его единство и непротиворечивость.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Из каких элементов складывается система права?
2. Что такое правовая норма? Из каких частей она состоит?
3. Что такое отрасль права?
4. Дайте краткую характеристику основных отраслей российского права.
5. Какие основные методы правового регулирования вам известны? В чем заключаются их различия?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Определите гипотезу, диспозицию и санкцию в приведенных ниже нормах права.

А) Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ).

Б) Уклонение гражданина от уплаты налога путем непредставления декларации о доходах в случаях, когда подача декларации является обязательной, либо путем включения в декларацию заведомо искаженных данных о доходах или расходах, совершенного в крупном размере, наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо лишением свободы на срок до одного года (ст. 198 УК РФ).

В) Налогоплательщиками являются юридические лица, другие категории плательщиков и физические лица, на которых в соответствии с законодательными актами возложена обязанность уплачивать налоги (ст. 19 Налогового кодекса РФ).

2. Марина несовершеннолетняя. В мае она планирует устроиться на работу. А через три месяца, в августе, взять отпуск, чтобы поехать к брату на свадьбу. Однако Марина не знает, полагается ли ей отпуск.

Каким нормативным правовым актом регулируется этот вопрос?

Найдите в электронном приложении ответ на вопрос Марины, используя поиск по ситуации (пример разобран в Инструкции к электронному приложению).

3. Найдите правильный ответ. В какой из перечисленных ниже отраслей права используется императивный метод правового регулирования?

- А) Уголовное право.
- Б) Трудовое право.
- В) Гражданское право.
- Г) Конституционное право.

4. Выберите правильный ответ.

Элементами системы права являются:

- А) правовые нормы;
- Б) нормы морали;
- В) законы;
- Г) отрасль права;
- Д) подзаконные акты.

5. Ученик 10 класса Константин Р. совершил кражу телевизора из школьного кабинета физики. В отношении Константина Р. было возбуждено уголовное дело. Какими отраслями права регулируется это правоотношение?

- А) Административное право.
- Б) Гражданское право.
- В) Уголовное право.
- Г) Трудовое право.
- Д) Конституционное право.

В электронном приложении с помощью Базового поиска найдите по названию:

- статью 35 Конституции РФ;
- часть 1 статьи 158 Уголовного кодекса РФ;
- статью 20 Уголовного кодекса РФ.

Скопируйте фрагменты в один файл. Самостоятельно составьте правовую норму, которая будет содержать все необходимые элементы, т. е. гипотезу, диспозицию и санкцию.

Нормативный правовой акт. Система законодательства

Основные понятия: источник (форма) права; законы; подзаконные акты; юридическая сила; действие нормативных правовых актов.

Вечером мама пришла с работы очень расстроенная и сообщила о том, что у них на предприятии многих собираются уволить: началось сокращение штатов.

— Мне все говорят, чтобы я не волновалась, потому что меня нельзя сократить. Вроде бы где-то написано, что нельзя уволить женщину, если у нее маленький ребенок, а у нас Маше два года, — сказала мама.

— Тогда не волнуйся! — ответил папа.

— Вот ты всегда так! Не волнуйся! — воскликнула мама и добавила: — Да я бы и не волновалась, но нашему начальнику все равно, кто что говорит. Ему надо показать, где это написано. А где это может быть написано?

Давайте вспомним о том, что вы узнали из материала предыдущих параграфов. Мы говорили о различных социальных нормах, регулирующих общественные отношения, и выяснили, что особое место среди них занимают правовые нормы. Правовые нормы играют особую роль в нашей жизни, так как они адресованы каждому из нас, в них содержатся общеобязательные правила поведения. От нарушения правовую норму охраняет государство, а лица, нарушающие правовые нормы, привлекаются к ответственности.

Откуда же, из каких источников мы можем узнать о действующих правилах поведения, правовых нормах?

Источником (формой) права называют официальный документ государства, в котором закреплены (написаны) общеобязательные правила поведения, т. е. правовые нормы.

В России основным источником (формой) права, из которого мы можем узнать об обязательных для нас правилах поведения, является нормативный правовой акт.

Нормативный правовой акт — официальный документ государства. Правом принимать такой документ обладают только специально уполномоченные государством органы и должностные лица, например, Федеральное Собрание, Правительство, Президент и т. д.

Содержанием нормативного правового акта являются правовые нормы, т. е. правила поведения общего характера, адресованные не конкретному человеку, а неопределенному кругу лиц. Нормативный правовой акт обязательно имеет письменную форму и реквизиты (название, номер, дату принятия).

Нормативные правовые акты принимаются в определенном порядке, с соблюдением особой процедуры, закрепленной в законодательстве.

Нормативный правовой акт — это официальный документ, принятый компетентными органами государства, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, т. е. предписания общего характера.

Система законодательства

Совокупность всех действующих в нашей стране нормативных правовых актов образует единую систему — **систему законодательства**. Все нормативные правовые акты, входящие в систему законодательства, находятся между собой в строгой иерархической подчиненности.

Место нормативного правового акта в системе законодательства, т. е. его верховенство по отношению к иным нормативным правовым актам, либо его подчиненность иным нормативным правовым актам, зависит от юридической силы нормативного правового акта.

Юридическая сила нормативного правового акта определяется положением, компетенцией и полномочиями государственного органа, который принял этот акт. Так, нормативные правовые акты, принятые высшим законодательным органом государства, будут иметь большую юридическую силу, чем нормативные правовые акты, принятые иными органами государства, например министерствами.

В зависимости от юридической силы нормативного правового акта в системе законодательства различают **законы** и **подзаконные акты**.

Закон — нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принятый с соблюдением особой процедуры высшими органами власти государства, содержащий правовые нормы, которые регулируют важнейшие вопросы жизни общества.



Среди **законов** выделяют:

1. **Конституцию Российской Федерации**, которую еще называют Основным Законом. Такое место среди законов Конституция РФ занимает потому, что в ней закреплены основополагающие правовые нормы: основы конституционного строя; основные права и свободы человека и гражданина; форма правления и государственного устройства; система органов государственной власти и т. д. Конституция РФ обладает высшей юридической силой по отношению ко всем иным нормативным правовым актам, а это значит, что ни один иной нормативный правовой акт не может противоречить нормам Конституции РФ.

2. **Федеральные конституционные законы** — нормативные правовые акты, которые принимаются по вопросам, прямо перечисленным в Конституции РФ (например, о Правительстве РФ, о референдуме РФ, о Конституционном Суде РФ и др.).

3. **Федеральные законы** — нормативные правовые акты, регулирующие различные виды общественных отношений (например, Закон РФ «О защите прав потребителей», Закон РФ «Об образовании»). Крупные законы, которые регулируют не один вид общественных отношений, а определенную область общественных отношений называют **кодексами**. Примером могут служить Трудовой кодекс (ТК РФ), Уголовный кодекс (УК РФ) и т. п.

4. **Законы субъектов Российской Федерации** — нормативные правовые акты, которые принимаются законодательными органами власти субъектов РФ и действуют только на территории соответствующего субъекта РФ.

Однако часто случается так, что, прочитав тот или иной интересующий вас закон, вы не находите в нем ответы на все возник-

шие у нас вопросы. Например, в Законе РФ «Об образовании» каждый из вас может найти положение, в соответствии с которым выпускники 9 классов обязательно проходят государственную (итоговую) аттестацию, т. е. сдают экзамены. А вот ответов на вопросы: в какие сроки проводится такая аттестация; какие предметы надо сдавать; что делать, если вы не согласны с оценкой, полученной на экзамене, и на другие в данном Законе нет.

Это связано с тем, что в одном законе, даже таком крупном, как кодекс, не могут содержаться ответы на все возникающие вопросы, не могут излагаться все без исключения правовые нормы, регулирующие тот или иной вид общественных отношений. Положения законов, принятые по важнейшим вопросам жизни общества, требуют, как правило, разъяснений, конкретизации. Правовые нормы, которые развивают, детализируют и конкретизируют положения законов, содержатся в подзаконных актах.

Подзаконные акты — нормативные правовые акты, принятые уполномоченными органами или должностными лицами государства по вопросам, входящим в их компетенцию на основе и во исполнение закона.



Подзаконные акты, входящие в систему законодательства, принимают Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти и иные уполномоченные органы государственной власти.

Среди подзаконных актов выделяют:

1. **Указы и Распоряжения Президента РФ**, которые он издает по вопросам, перечисленным в Конституции РФ. Указы Президента

Российской Федерации не должны противоречить Конституции РФ и иным законам. Они обязательны для исполнения на всей территории нашей страны.

2. Постановления и распоряжения Правительства РФ, принятые по вопросам, входящим в компетенцию Правительства РФ. Постановления и распоряжения Правительства РФ, так же как и Указы Президента РФ, не должны противоречить Конституции РФ и иным законам. Они также обязательны для исполнения на всей территории нашей страны.

3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, которые издаются в виде приказов, распоряжений, положений, правил, инструкций. Примером такого вида подзаконных актов может служить приказ Министерства образования Российской Федерации от 3 декабря 1999 года № 1075 «Об утверждении Положения о государственной (итоговой) аттестации выпускников IX и XI (XII) классов общеобразовательных учреждений Российской Федерации». Именно в этом нормативном правовом акте содержатся ответы, которые вы не нашли в Законе РФ «Об образовании».

4. Подзаконные акты субъектов Российской Федерации — нормативные правовые акты, которые принимаются законодательными органами власти субъектов РФ и действуют только на территории соответствующего субъекта РФ. Подзаконные акты субъектов РФ не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам и иным нормативным правовым актам, принятым на уровне Федерации.

Но чтобы найти ответ на интересующий вас вопрос, недостаточно просто отыскать необходимый вам нормативный правовой акт. Для того чтобы правильно разрешить возникшую юридическую проблему и не ошибиться, надо знать правила действия нормативных правовых актов.

Действие нормативных правовых актов

Нормативные правовые акты действуют в определенное время, на определенной территории и распространяют свое действие на определенный круг лиц.

Действие во времени

Действие нормативных правовых актов во времени отвечает на вопрос о том, с какого момента данный правовой акт стал обладать юридической силой и с какого времени он ее утрачивает, то есть с какого момента мы обязаны выполнять его требования (предписания), а с какого момента освобождаемся от такой обязанности.

Как правило, Законы Российской Федерации вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении десяти дней со дня их официального опубликования, то есть размещения полного текста закона в таких изданиях, как «Российская газета» или «Собрание законодательства Российской Федерации». Однако в самом законе может быть указана иная дата вступления его в силу. В этом случае закон вступит в силу не по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, а позже, с даты, указанной в законе.

Постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу со дня их официального опубликования. Иные постановления и распоряжения Правительства РФ, как правило, вступают в силу со дня их подписания, за исключением случаев, когда в постановлении предусмотрен иной срок вступления в силу.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их государственной регистрации и официального опубликования, иные акты — со дня их подписания или с указанной в них даты.

Нормативные правовые акты прекращают действовать (утрачивают свою силу):

- 1) по истечении срока действия нормативного правового акта, если нормативный правовой акт был принят на определенный срок;
- 2) после отмены ранее действовавшего нормативного правового акта новым нормативным правовым актом, регулирующим те же общественные отношения.

Действие в пространстве

Действие нормативных правовых актов в пространстве отвечает на вопрос: на какую территорию распространяет свою силу нормативный правовой акт?

Действие нормативного правового акта в пространстве зависит от уровня органа, который принял этот акт.

Нормативные акты, принятые высшими органами государственной власти (федеральные конституционные законы, федераль-

ные законы, указы Президента РФ), действуют, как правило, на территории всей страны.

Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, распространяют свое действие на территорию соответствующего субъекта РФ.

Действие по кругу лиц

Действие нормативного правового акта по кругу лиц отвечает на вопрос: кому адресованы правовые нормы, которые содержатся в нормативном правовом акте?

По общему правилу, действие нормативных правовых актов распространяется на всех тех, кто проживает или находится на территории действия нормативного правового акта. Это могут быть граждане, организации, должностные лица, иностранные лица и лица без гражданства.

Что касается Машины мамы, с истории которой мы начали этот параграф, то она может узнать о своих трудовых правах и обязанностях из основного источника трудового права, который называется Трудовым кодексом РФ.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Закон — нормативный правовой акт, содержащий общеобязательные правила поведения по важным вопросам общественной жизни, принятый высшим законодательным органом государства или непосредственно гражданами путем референдума.

Кодекс — единый закон, в котором собраны правовые нормы, регулирующие определенную область общественных отношений (Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ).

Компетенция — совокупность прав и обязанностей, предоставленных государственному органу или должностному лицу на основании закона или иного правового нормативного акта.

Подзаконный акт — правовой акт государственного органа, изданный в пределах его компетенции на основании и во исполнение закона.

Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государства, который образуется в порядке, определенном Конституцией РФ и федеральным конституционным законом.

Президент Российской Федерации — глава государства, которого выбирают граждане Российской Федерации в порядке, определенном Конституцией РФ.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое источник права?
2. Что такое нормативный правовой акт?
3. Какие виды нормативных правовых актов входят в систему законодательства?
4. С какого момента вступают в силу нормативные правовые акты?
5. На какую территорию распространяют свое действие, по общему правилу, федеральные законы, принятые высшим законодательным органом нашей страны?
6. Кому адресованы законы, принятые высшим законодательным органом нашей страны?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Просмотрите Приложение 2 «Знакомимся с образцами документов». Какие источники права в нем представлены? Какие из них являются законами, а какие подзаконными актами?

2. Нарисуйте схему источников права, входящих в систему законодательства.

3. Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении статью 90 Конституции, прочтите ее и ответьте на вопросы:

- 1) Какие правовые акты может принимать Президент РФ?
- 2) Какие нормативные правовые акты имеют высшую юридическую силу по сравнению с правовыми актами, принятыми Президентом?

4. Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении статью 115 Конституции, прочтите ее и ответьте на вопросы:

- 1) Какие правовые акты может принимать Правительство РФ?
- 2) Какие нормативные правовые акты имеют высшую юридическую силу по сравнению с правовыми актами, которые может принимать Правительство РФ?

5. В Трудовом кодексе содержится норма, в соответствии с которой работникам моложе 18 лет запрещено трудиться в ночное время, а в договоре, который заключил 17-летний Игорь,

когда устраивался на работу, записано, что он должен работать в ночное время.

Соответствует ли договор с Игорем требованиям закона? Если нет, то почему?

6. Найдите правильный ответ.

Какой источник права является основным в Российской Федерации?

- А) Правовой обычай.
- Б) Юридический прецедент.
- В) Нормативный правовой акт.
- Г) Нормативный договор.

7. Выберите правильный ответ.

Моментом вступления закона в силу может быть:

- А) день его принятия уполномоченным органом;
- Б) день, когда гражданину стало известно о принятии закона;
- В) день, по истечении 10 суток с момента официального опубликования закона;
- Д) день, указанный в самом нормативном правовом акте или в акте о введении его в действие.

8. Найдите правильный ответ.

Официальным опубликованием закона считается публикация его полного текста:

- А) в «Российской газете»;
- Б) в «Сборнике законов Российской Федерации»;
- В) в «Собрании законодательства Российской Федерации»;
- Г) в газете «Комсомольская правда».

9. Найдите правильный ответ.

Президент Российской Федерации издает:

- А) Федеральные конституционные законы;
- Б) Федеральные законы;
- В) Указы;
- Г) Постановления.



В 2005 году в одном из субъектов Российской Федерации был принят Закон «О системе органов государственной власти в республике». Одна из статей этого закона предусматривала право исполнительных органов субъекта РФ отменять нормативные правовые акты, принятые федеральными органами исполнительной власти.

Соответствует ли положение этой статьи требованиям закона?

Как найти нужный закон

Основные понятия: реквизит; действующая редакция; опубликование закона.

— Ого, кого я вижу! — радостно закричала Марина. — Пришел, вот здорово!

На лавочке рядом с подъездом сидел Максим, друг детства Марины. Он вернулся из армии возмужавшим, окрепшим, повзрослевшим.

— Ну, как ты? Когда демобилизовался? Что у тебя дома, как мама? Что собираешься дальше делать? — посыпались вопросы Марины.

— Как была тараторкой, так и осталась, — засмеялся Максим. — У меня все нормально, и с мамой порядок. А вот что дальше делать, сижу и думаю. Друзья предлагают в милицию идти. А что я о работе милиции знаю? Так, ничего конкретного, только то, что по телевизору видел и в детективах читал.

— Ну и что за проблема? — удивилась Марина. — Для начала возьми Закон «О милиции» и почитай.

— Да что, он у меня, на книжной полке стоит? — удивился Максим. — Возьми и почитай! — передразнил он Марину.

— Сразу видно, что у вас не преподавали «Основ правовых знаний», поэтому ты и темный такой, — засмеялась Марина. — Пойдем ко мне, я тебе дам этот закон, а заодно расскажу, где можно найти другие законы.

— Вот дела, а у тебя-то он откуда? — удивился Максим.

— А я, между прочим, с восьмого класса свою юридическую библиотеку собираю, — похвасталась Марина.

Мы уже знаем, что в нашей стране действует большое количество нормативных правовых актов, которые принимают различные органы государства. Это законы, указы, постановления и т. д. В этих документах можно найти ответы на все вопросы, возникающие в области отношений, урегулированных правом.

Как же нам сориентироваться во всем этом многообразии? Как разыскать нужный закон?

Прежде всего нужно знать о том, что каждый закон (указ, постановление и т. д.) имеет определенные реквизиты: название, номер, дату.

Реквизиты — обязательные сведения, которые должен иметь документ для признания его действительным.

Например, Закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 года имеет № 95-ФЗ, а Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 года «Об учреждении премий Президента Российской Федерации в области образования» имеет № 1200.



Все действующие в нашей стране нормативные правовые акты опубликованы, ведь неопубликованные нормативные акты применяться не могут. Это положение закреплено в Конституции РФ.

Опубликование законов, доведение их содержания до сведения населения — необходимое условие, позволяющее придавать законам юридическую силу.

Нормативные правовые акты публикуются в таких изданиях, как «Собрание законодательства Российской Федерации», «Российская газета», «Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации», «Бюллетень международных договоров» и других.

Зная название документа, который надо отыскать (а как вы уже убедились, в названии сообщается о том, какие вопросы регулируются в документе), дату его принятия, а также номер, вы можете обратиться за помощью в библиотеку и найти там нужный нам закон (указ, постановление и т. п.).

Но мы с вами должны помнить о том, что часто закон может иметь несколько номеров и дат. Например, Закон «Об образовании» от 10 июля 1992 года № 3266-1 (в редакции Федеральных законов от 13 января 1996 года № 12-ФЗ и 22 августа 2004 года № 122-ФЗ). Это значит, что Закон «Об образовании» был принят в 1992 году и ему был присвоен № 3266-1, но затем 28.02, 24.04, 23.07, 27.10, 25.12.2008 г., 10, 13.02.2009 г. неоднократно в Закон «Об образовании» были внесены какие-то изменения и дополнения. В таких случаях вы должны искать последнюю редакцию закона, потому что именно эта редакция и будет действующей.

Действующей редакцией закона называют текст закона, включающий только нормы, действующие в текущий момент времени.

Сегодня огромную помощь всем, кто работает с нормативными правовыми актами, оказывают справочно-правовые системы, которые могут называться по-разному — «Кодекс», «Гарант», «Консультант» и др. Это крупнейшие банки данных правовой информации, существующие в электронной форме, каждый из которых содержит более 1 млн. нормативных актов и других правовых документов.

Такие справочно-правовые системы позволяют найти нужный законодательный акт не только, когда нам известны номер, название, орган, который принял тот или иной нормативный акт, и дата его принятия (поиск по реквизитам), но и когда мы не знаем ни его названия, ни даты принятия, ни номера (поиск по ситуации).

Эти системы дают нам возможность, например, отыскать нужные документы с помощью ключевого слова. Так, если вы выбрали слово «несовершеннолетие», компьютер предложит вам выбрать ситуацию, которая вас интересует. Это может быть «административная ответственность несовершеннолетних», «выезд несовершеннолетнего за границу», «возраст, с которого наступает уголовная ответственность несовершеннолетних» и т. д. Выбирая интересующую вас ситуацию, вы получаете перечень нормативных правовых актов, которые регулируют это правоотношение.

В справочно-правовых базах можно найти не только нормативные правовые акты, но и статьи ведущих ученых-юристов по различным юридическим проблемам, примеры из судебной практики, образцы правовых документов (договоров, заявлений, жалоб и т. п.).

Справочно-правовые программы выпускаются на компакт-дисках и иных носителях, которые можно купить во всех специализированных магазинах. Правовая база есть и в Интернете. Конечно, многие могут сослаться на то, что у них дома нет компьютера. Однако сегодня это не проблема, так как существует много других возможностей получить доступ к электронным информационным ресурсам.

Практически во всех городах действуют компьютерные клубы, Интернет-кафе, во многих школах оборудованы компьютерные классы и т. д. Поэтому уже сегодня вы можете пользоваться различными информационными базами с помощью компьютера.

Но, наверное, каждый из вас (и уж тем более те, кто в дальнейшем хотел бы стать юристом) должен собирать свою, пусть небольшую юридическую библиотеку. В ней должны быть основные нор-

мативные правовые акты Российской Федерации — Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Закон РФ «О правах потребителей», Семейный кодекс РФ и пр.

Что такое кодекс, вы уже знаете. Часто кодексы и законы издаются с комментариями или с постатейными материалами.

Так, если вы приобретете какой-либо кодекс или закон с комментариями (например, Комментарий к Гражданскому кодексу РФ), то увидите, что к каждой статье кодекса дан комментарий, т. е. разъяснения тех или иных положений статьи.

Если вы обратитесь к кодексу с постатейными материалами и примерами из судебной практики (например, Гражданскому процессуальному кодексу РФ с постатейными материалами), то увидите, что к каждой статье кодекса прилагаются статьи иных нормативных актов и примеры судебной практики, разъясняющие, детализирующие, конкретизирующие то или иное положение статьи кодекса.

Для вас, учащихся школы, и ваших родителей особый интерес сегодня может представлять Устав школы, в которой вы учитесь. Устав школы — это правовой акт. Ознакомившись с ним, вы узнаете о порядке приема и отчисления из школы; системе оценок при аттестации; режиме занятий; порядке оформления отношений между школой, учениками и их родителями; правах и обязанностях школы, учеников и родителей и о многом другом. Устав должно иметь любое образовательное учреждение (школа, лицей, гимназия, университет и др.).

Однако следует помнить, что, прежде чем искать нужный вам закон, вы должны оценить ту проблему, которую предстоит решить, и подумать о том, хватит ли ваших знаний для ее решения.

Наверное, нет нужды объяснять, что в сложных случаях необходимо обращаться к помощи квалифицированных специалистов (ведь когда мы заболеваем серьезно, то идем к врачу, а не занимаемся самолечением, хотя нам известно, что если поднялась температура, надо выпить чай с малиной, а если заболело горло — кипяченое молоко с медом).

Итак, в трудных жизненных ситуациях вы можете обращаться в правоохранительные органы — милицию, прокуратуру, к адвокату. Эти органы имеют очень большое значение в жизни каждого из нас, поэтому их деятельности мы посвятили отдельные параграфы, с которыми вы познакомитесь в дальнейшем.

Но на многие интересующие нас вопросы вы можете попытаться ответить сами. И разговор Марины и Максима тому под-

тверждение. Ведь познакомившись с положениями Закона РФ «О милиции», Максим найдет ответы на вопросы о том, какие задачи стоят перед милицией, каковы права и обязанности милиции, как проходят службу в милиции, как осуществляется прием и увольнение сотрудников милиции, а также и на многие иные.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Действующая редакция закона — текст закона, включающий только нормы, действующие в текущий момент времени.

Опубликование закона — необходимое условие придания закону юридической силы. На территории Российской Федерации применяются только те законы, которые опубликованы.

Реквизиты — обязательные сведения, которые должен иметь документ для признания его действительным.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какими реквизитами должен обладать каждый нормативный правовой акт?
2. В каких известных вам изданиях публикуются нормативные правовые акты?

!

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Ознакомившись с уставом образовательного учреждения, в котором вы обучаетесь, выпишите права и обязанности, которые предоставлены:

- А) учащимся;
- Б) их родителям;
- В) образовательному учреждению.

2. Просмотрите Приложение 2 «Знакомимся с образцами документов». Там вы найдете примеры различных источников права. Выпишите реквизиты этих документов: название правового акта; дату его принятия (дату внесения изменения); номер правового акта; название органа, принявшего правовой акт; место его принятия; должность и фамилию того, кто подписал этот правовой акт.

Что такое правоотношение

Основные понятия: правоотношение; субъекты правоотношения; объекты правоотношения; содержание правоотношения; юридические факты, события, действия.

Олег опоздал на первый урок и, оправдываясь, рассказал, что вчера отмечали день рождения его и деда. Олегу исполнилось 14 лет, а деду — 60. Вечером собрались друзья и родственники, поздравляли именинников. За столом говорили о том, что деду пора оформлять пенсию, а Олегу — получать паспорт. Разошлись поздно, поэтому Олег проспал. Он очень спешил в школу, решил сократить путь и перешел дорогу в неположенном месте, его остановил милиционер и сделал предупреждение. У ворот школы Олег нашел кем-то потерянную папку, а в ней — документы. Поэтому он побежал в отделение милиции, которое находится в соседнем доме, и отдал папку дежурному милиционеру — ведь кто-то ее ищет.

— Вот поэтому, Светлана Николаевна, я и опоздал. Извините меня, — закончил свой рассказ Олег.

— Садись, Олег. Хорошо, что ты нам рассказал такую историю, — сказала Светлана Николаевна и, обращаясь уже ко всем ученикам класса, добавила. — Должна вам сказать, что те конкретные жизненные обстоятельства, о которых рассказал нам Олег, являются юридическими фактами. О них мы и будем говорить сегодня на уроке.

Мы уже говорили о том, что в процессе жизни и деятельности люди вступают друг с другом в самые разнообразные отношения. Они создают семьи, приобретают имущество, вместе работают и т. д. Но не все эти отношения регулируются правовыми нормами. Действительно, разве можно правовой нормой обязать людей любить друг друга или установить определенный порядок, в котором надлежит признаваться в любви.

Однако важнейшие общественные отношения, в которых поведение участников имеет значение не только для них самих, но и для общества в целом, урегулированы правовыми нормами. Ведь все мы, все общество, государство не должны и не можем оставаться равнодушным к судьбе ребенка, который остался без родителей, или к опасному для окружающих поведению водителя на дороге.

Та часть общественных отношений, которая урегулирована правовыми нормами, называется **правоотношениями**.

Для того чтобы отличать правоотношение от иного общественного отношения, необходимо знать его признаки.

Признаки правоотношения

1. Правоотношение всегда урегулировано правовой нормой. Это значит, что права и обязанности участников такого отношения определены в законе, поэтому поведение участников правоотношения должно соответствовать требованиям закона.

2. В правоотношениях, как правило, стороны наделены взаимными правами и обязанностями. Это значит, что если одному участнику предоставлено какое-либо право, то на другого участника возложена обязанность вести себя таким образом, чтобы это право не было нарушено.

3. Правоотношения, как и правовые нормы, гарантируются и охраняются от нарушений принудительной силой государства.

Рассмотрим перечисленные признаки на примере конкретного правоотношения. Так, поступая на работу, мы вступаем в правовые отношения с администрацией организации. Основные права и обязанности участников такого правоотношения — работника и работодателя — определены законом: Трудовым кодексом РФ. Одним из прав работника, которое закреплено нормами Трудового кодекса РФ, является право на вознаграждение за труд. Одновременно нормами Трудового кодекса РФ на работодателя возложена обязанность: выплачивать работникам оплату за труд. Государство охраняет это правоотношение и может привлечь виновного в невыплате заработной платы, т. е. в нарушении прав работника, к ответственности.

Состав правоотношения

Любое правоотношение складывается из трех необходимых элементов:

1) участников правоотношения — их называют **субъектами правоотношения**;

2) материальных и нематериальных благ, по поводу которых участники и вступают друг с другом в правоотношения, — их называют **объектами правоотношения**;

3) взаимных прав и обязанностей участников правоотношения, которые определены в законе, — их называют **содержанием правоотношения**.

Субъекты правоотношения

Субъекты права очень разнообразны. Они могут быть как индивидуальными, так и коллективными.

К индивидуальным субъектам относятся люди, их называют в праве физическими лицами. Это граждане, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории нашего государства.

Каждый из нас, с точки зрения права, представляет собой физическое лицо. Любой человек, являясь субъектом правоотношений, рассматривается как физическое лицо.

Физические лица — это люди, обладающие правом вступать в правоотношения.

Вторую группу субъектов права в большинстве отношений представляют юридические лица (иногда коллективный субъект права приобретает и иные формы, например трудового коллектива, органа государства).

Юридическое лицо — это организация, обладающая обособленным (отдельным) имуществом и выступающая в правоотношениях как самостоятельный субъект права.

Для того чтобы организация могла считаться юридическим лицом, она обязательно должна быть зарегистрирована и включена в единый государственный реестр юридических лиц. Наиболее распространенными видами юридических лиц являются акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, а также автономные некоммерческие организации и учреждения.



Общее для субъектов всех отраслей права — то, что они имеют права и юридические обязанности.

Субъект права — лицо (физическое или юридическое), обладающее по закону способностью иметь и осуществлять права и юридические обязанности.

Возможность стать участником конкретного правоотношения зависит от двух обстоятельств: правоспособности и дееспособности. Правоспособность и дееспособность — понятия, дополняющие друг друга. И если правоспособность — способность иметь права (например, каждый из нас имеет право быть собственником имущества), то дееспособность — способность самостоятельно реализовывать те же самые права (например, приобрести конкретное имущество в собственность).

Правоспособность физических лиц

Правоспособность физических лиц зависит от того, предоставлена ли им нормами права возможность иметь конкретное право или нет.

Так, гражданам нашей страны закон предоставляет право избирать и быть избранным в органы государственной власти. А вот у иностранных граждан и лиц без гражданства такого права нет. Следовательно, ни иностранные лица, ни лица без гражданства не могут участвовать в избрании органов власти в России.

Способность лица иметь права и нести обязанности называется правоспособностью.

Все физические лица имеют равную (одинаковую) правоспособность, которая возникает в момент рождения и прекращается в связи со смертью человека.

Однако у вас может возникнуть вопрос: а как же только что родившийся ребенок, гражданин нашей страны, сможет принять участие в выборах органов государственной власти? Достаточно ли обладать только правоспособностью, чтобы стать участником правоотношения? Очевидно, что недостаточно.

Дееспособность физических лиц

Стать участником правоотношения может только тот человек, который, помимо предоставленных ему законом прав, имеет возможность своими действиями осуществить эти права.

Способность лица своими действиями приобретать и осуществлять права, а также исполнять обязанности, называется дееспособностью.

У физических лиц, т. е. людей, содержание и объем дееспособности зависит прежде всего от возраста. Как правило, в полном объеме дееспособность наступает по достижении 18 лет. С этого момента любой человек в России вправе, например, вступить в брак, покупать и продавать любое имущество, а гражданин нашей страны получает право участвовать в выборах.

Ограничение дееспособности гражданина возможно только в судебном порядке и только в случаях, предусмотренных законом. Например, закон предусматривает возможность ограничить дееспособность гражданина, если он вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

Достижение 18 лет — это общее условие возникновения дееспособности физического лица. Но из этого правила есть исключения, при которых дееспособность приобретает лицо, не достигшее 18 лет. Так, лицо, не достигшее 18 лет, приобретает полную гражданскую дееспособность, вступая в брак. Еще один случай приобретения полной гражданской дееспособности до достижения 18 лет — эмансипация.

Эмансипация — это объявление в установленном законом порядке несовершеннолетнего полностью дееспособным.

Для эмансипации необходимо наличие ряда обязательных условий:

- Несовершеннолетний должен достичь 16 лет.
- Несовершеннолетний должен работать или с согласия родителей заниматься предпринимательской деятельностью.
- Необходимо согласие обоих родителей несовершеннолетнего.

Тогда объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства. Если же один из родителей не дает согласия, то вопрос об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным решает суд.

Дееспособность несовершеннолетних

Нельзя сказать, что лица, не достигшие 18 лет, лишены дееспособности. Так, дееспособность в трудовых правоотношениях возникает с 16 лет (в исключительных случаях — с 15 лет, а частично и с 14 лет).

К уголовной ответственности за некоторые преступления (например кражу) могут быть привлечены несовершеннолетние, достигшие 14 лет.

В гражданских правоотношениях несовершеннолетние лица также могут самостоятельно совершать некоторые действия, например, заключать мелкие бытовые сделки, т. е. сделки, направленные на удовлетворение обычных бытовых потребностей, исполняемые при их заключении и совершаемые за наличный расчет (покупка продуктов в магазине); могут получать подарки и т. п.

Правоспособность и дееспособность юридических лиц

Как и любой субъект права, юридическое лицо обладает правоспособностью и дееспособностью. Правоспособность и дееспособность юридических лиц (в отличие от физических лиц) возникают одновременно с моментом регистрации организации в государственных органах в качестве юридического лица. При этом объем правоспособности и дееспособности у разных юридических лиц различный. Дело в том, что юридическое лицо имеет право заниматься не любыми видами деятельности, а только теми, для которых оно создавалось. Кроме того, для осуществления ряда видов деятельности необходимо получить лицензию.

Правоспособность и дееспособность государственных органов и должностных лиц

Субъект права — необходимый элемент любых правоотношений. В каждой сфере отношений они характеризуются какими-то особенностями. Так, например, государственные органы и их должностные лица, являясь субъектами таких отношений, как административные или уголовные, также имеют правоспособность и дееспособность. Но их объем зависит не от возраста, а от компетенции.

Компетенцией называют совокупность прав и обязанностей, которые предоставляются государственному органу или должностному лицу на основании закона или нормативного правового акта.

Органы государства и их должностные лица вправе действовать только в пределах предоставленной им компетенции.

Так, например, в компетенцию Президента РФ входит назначение выборов в Государственную Думу РФ — высший законодательный орган нашей страны. Никакой иной орган или должностное лицо не вправе назначить выборы. К компетенции суда относится осуществление правосудия. Никакие иные государственные органы или должностные лица не вправе осуществлять правосудие и пр.

Подробнее вопрос о компетенции государственных органов мы рассмотрим в других параграфах.

Объекты правоотношений

Как вам уже известно, объектом правоотношения называют то благо (материальное или нематериальное), по поводу которого субъекты и вступают друг с другом в различные правоотношения. Объекты правоотношения очень разнообразны. Ими могут быть вещи, деньги, имущество, доброе имя, работа и т. д.

Так, например, совершая покупки в магазине, мы вступаем с ним в правоотношение, объектом которого является нужный нам товар. Обращаясь в органы, созданные для помощи в поиске работы, мы вступаем с ними в правоотношения, объектом которых является услуга по поиску подходящего нам места работы.

Содержание правоотношения

Как вы помните, взаимные права и обязанности субъектов правоотношения называют содержанием правоотношения, т. е. содержание правоотношения складывается из прав участников правоотношения и их обязанностей.

Право — это определенная, предоставленная и охраняемая государством свобода поведения субъекта правоотношения.

Понятие «иметь право» означает прежде всего что субъект может свободно, по своему усмотрению, удовлетворять свои интересы. Это означает также, что субъект имеет возможность требовать должного поведения от других участников правоотношения, что ему предоставлена возможность, в том случае, если его право нарушено, обратиться за защитой в компетентные государственные органы.

Так, желая стать собственником какой-либо вещи, мы вправе купить ее в любом магазине. Оплатив стоимость вещи, мы вправе требовать у магазина, чтобы нам ее вручили. Если же магазин не передает нам вещь, за которую мы заплатили, мы вправе обратиться в суд за защитой своих прав.

Обязанность — это необходимое, должное поведение участника правоотношения, предусмотренное законом.

Праву одного участника конкретного правоотношения, как правило, соответствует обязанность другого участника правоотношения. Эта обязанность заключается в необходимости вести себя надлежащим образом, может быть, даже вопреки своим собственным желаниям.

В некоторых случаях обязанность состоит в необходимости совершить активное действие в пользу другого субъекта. Например, передать покупателю товар, который был оплачен. В других случаях обязанность заключается в необходимости воздерживаться от действий, запрещенных законом — скажем, не брать чужую вещь. Обобщая все сказанное, мы можем ответить на вопрос о том, что такое правоотношение.

Правоотношение — урегулированная нормами права, гарантируемая и защищаемая государством связь между его участниками, которые наделены взаимными правами и обязанностями.



Виды правоотношений

Правоотношения делятся на виды в зависимости от того, нормами какой отрасли права регулируется то или иное общественное отношение.

В зависимости от этого критерия выделяют:

- **Гражданские правоотношения** — имущественные и некоторые иные отношения, основанные на равенстве участников таких отношений, их свободе и имущественной самостоятельности, урегулированные нормами гражданского права.
- **Трудовые правоотношения** — общественные отношения, которые возникают при применении труда человека и регулируются нормами трудового права.
- **Административные правоотношения** — общественные отношения в сфере исполнительной власти, осуществления государственного управления, урегулированные нормами административного права.
- **Уголовные правоотношения** — урегулированные нормами уголовного права общественные отношения, которые определяют, какие деяния являются преступлениями, и устанавливают наказание за их совершение.

Юридические факты

Правоотношения непостоянны. При наступлении одних обстоятельств они возникают, затем, при наступлении других обстоятельств, изменяются и, наконец, могут прекращаться.

Конкретные жизненные обстоятельства, с которыми правовые нормы связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений, называют юридическими фактами.

Так, рождение человека — конкретное жизненное обстоятельство. При наступлении этого обстоятельства родители ребенка вступают в определенные правоотношения как друг с другом, так и с различными государственными органами и организациями. Теперь они обязаны дать имя ребенку, зарегистрировать его рождение в государственных органах, обеспечить его воспитание и обучение и т. д.

Если кем-либо совершено преступление, например кража чужой вещи, то это тоже конкретное жизненное обстоятельство. При наступлении данного обстоятельства также возникают определенные правоотношения с милицией и судом. Виновный в совершении кражи будет привлечен к ответственности и наказан.

Все юридические факты делятся на две группы.



Те юридические факты, которые не зависят от воли человека, называют **событиями**. Событием является, например, наводнение, землетрясение, иное стихийное бедствие. Событием становится также рождение человека, наступление определенного возраста, смерть человека и др.

Те юридические факты, которые зависят от воли, желания самого человека, называются **действиями**.

Действиями, например, являются покупка товаров, вступление в брак, террористический акт и т. п. Прочитав приведенные здесь примеры действий, вы могли понять, что действия могут быть правомерными и неправомерными.

Правомерными являются действия, соответствующие требованиям закона.

Неправомерными являются действия, которые не соответствуют требованиям закона, нарушают установленный в стране правопорядок, влекут за собой различные неблагоприятные последствия.

Следующие параграфы данной темы и будут посвящены неправомерным действиям и неблагоприятным последствиям, которые они за собой влекут.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Действия — юридические факты, которые являются результатом волевого поведения человека.

Дееспособность — это способность лица своими действиями осуществлять принадлежащие ему права и исполнять возложенные на него обязанности.

Компетенция — совокупность прав и обязанностей, предоставленных законом или иным нормативным актом государственному органу или должностному лицу.

Правоотношение — общественное отношение, урегулированное нормами права.

Правоспособность — это способность лица иметь права и нести обязанности.

События — юридические факты, не зависящие от воли человека.

Субъект права — участник правоотношений, обладающий для этого соответствующими правоспособностью и дееспособностью.

Физическое лицо — человек, обладающий правом вступать в правоотношения; субъект правоотношений.

Эмансипация — объявление в установленном законом порядке несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным.

Юридические факты — жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает наступление юридических последствий, т. е. возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридическое лицо — это зарегистрированная в установленном порядке организация, обладающая обособленным (отдельным) имуществом и выступающая в правоотношениях как самостоятельный субъект права.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое правоотношение?
2. Чем правоотношение отличается от остальных общественных отношений?
3. В связи с чем возникают, изменяются или прекращаются правоотношения?
4. Какие группы субъектов правоотношения вам известны?
5. Что такое правоспособность?
6. Что такое дееспособность?
7. Какие особенности правоспособности и дееспособности юридических лиц вы знаете?
8. Когда возникают правоспособность и дееспособность у физических лиц?
9. Что такое эмансипация? Когда она возможна?
10. Охарактеризуйте особенности правового положения несовершеннолетних как субъектов права.



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Найдите в рассказе Олега, который был помещен в начале параграфа, все перечисленные в нем юридические факты. Назовите правовые последствия, которые наступили или могут наступить.

2. Отметьте, какие из перечисленных ниже общественных отношений являются правоотношениями.

- А) Покупка хлеба в булочной.
 - Б) Заказ билета на самолет.
 - В) Поздравление товарища с получением премии.
 - Г) Вручение букета цветов подруге в день ее рождения.
 - Д) Дарение родственнику магнитофона.
 - Е) Пользование электробритвой.
 - Ж) Заем денег у приятеля.
- 3) Прогулка по парку.

3. Определите, какие из перечисленных юридических фактов являются событиями, а какие — действиями.

- А) Хулиганский поступок.
- Б) Повреждение здания фирмы в результате урагана.
- В) Аренда помещения для нового офиса компании.
- Г) Смерть человека, взявшего займы крупную сумму денег.
- Д) Обрушение купленного в кредит дома во время землетрясения.
- Е) Покупка в кредит квартиры.

4. В семье Романовых замечательное событие. Олегу исполнилось 18 лет.

Какие юридические последствия теперь наступают? Для ответа следует ознакомиться со статьями 21 Гражданского кодекса, статьей 13 Семейного кодекса, статьей 22 Закона «О воинской обязанности и военной службе».

5. Укажите, к каким видам правоотношений (уголовным, гражданским, трудовым или иным) относятся перечисленные ниже ситуации.

- А) Анатолий подал заявление о приеме на работу.
 - Б) Петр купил билет на автобус.
 - В) Суд вынес определение о назначении экспертизы по гражданскому делу.
 - Г) Ирина перешла улицу в неположенном месте.
 - Д) Сергей совершил кражу сигарет из торговой палатки.
 - Е) Суд удалился в совещательную комнату для вынесения приговора по уголовному делу.
 - Ж) Родители подарили Диме ко дню рождения велосипед.
- 3) Олег подал заявление в отделение милиции об утере паспорта.

И) Мама Светы подала заявление о предоставлении ей очередного отпуска.

К) Следователь предъявил Николаю обвинение в совершении кражи и допросил его.

Л) Отец Игоря стал свидетелем совершенного преступления, о чем он дал показания следователю.

М) Наша одноклассница Наташа переезжает — со следующего года она будет учиться в другой школе, потому что ее родители поменяли квартиру.

Н) Суд удалился в совещательную комнату для вынесения решения по гражданскому делу.

6. При заключении договора аренды жилого помещения, принадлежащего гражданину Михайлову, арендатор Лиховцев настаивал на том, чтобы стоимость аренды должна быть ниже общепринятой, поскольку он имеет звание заслуженного юриста Российской Федерации. Михайлов не согласился с этим требованием, и сделка не состоялась.

Кто прав в этом споре? Почему?

7. Подумайте о том, какие правовые отношения могут регулироваться семейным законодательством РФ. Изложите свою точку зрения. Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении статью 2 Семейного кодекса РФ и сравните свое мнение с этой статьей.

8. Выберите правильный ответ.

Субъекты правоотношения — это:

- А) люди;
- Б) органы государства;
- В) государство;
- Г) должностные лица;
- Д) все перечисленные выше.

9. Найдите верное понятие.

Юридические факты, которые зависят от воли человека, называются:

- А) событиями;
- Б) действиями.

10. Выберите правильный ответ.

К юридическим фактам относятся:

- А) только правомерные действия субъектов правоотношения;

- Б) только неправомерные действия субъектов правоотношений;
- В) только события;
- Г) любые конкретные жизненные обстоятельства, с которыми правовые нормы связывают возникновение правоотношения.

11. Супруги Сидоровы застраховали принадлежащий им дом, а он вскоре сгорел из-за попадания молнии. Какие юридические факты упомянуты в этом примере? Что является событием, а что действием?



Решением суда брак между супругами Юриловыми расторгнут. Рожденный в браке ребенок к моменту развода был несовершеннолетним. После вступления в силу решения суда Юрилов попал в автомобильную катастрофу и погиб. По этому факту было возбуждено уголовное дело. Ребенок получил наследство. Какие в данной ситуации возникли правоотношения?

§ 6

Что такое правонарушение

Основные понятия: правонарушение; вина; умысел; неосторожность; преступление; проступок.

— Послушайте три истории, которые случились прошлым летом в нашем городе, — начала урок Светлана Николаевна. — История первая. Вечером Иван поссорился с Николаем. А через два часа, когда уже стемнело, Иван подкрался к Николаю, сидевшему на берегу реки, и с криком: «Я ведь предупреждал, что убью тебя!» — нанес ему удар по голове. Этот удар оказался смертельным.

История вторая. Вечером во дворе Костя и Миша затеяли шуточную потасовку: они бегали друг за другом, боролись. Мише надоела эта игра, и когда Костя в очередной раз попытался повалить его на землю, он со словами: «Да отстань ты от меня!» — сильно толкнул приятеля. Миша не заметил, что сзади лежат сваленные в кучу кирпичи. Костя упал, ударился виском о кирпич и скончался на месте.

А вот третья история. Игнатов, распивавший спиртные напитки всю ночь, вооружился охотничьим ружьем и захватил в заложники воспитанников детского сада. Он требовал денег на выпивку. Многочасовые переговоры с Игнатовым никаких результатов не дали. Тогда сотрудник правоохранительных органов ради спасения детей из снайперской винтовки убил Игнатова.

В первом случае суд признал Ивана виновным в совершении умышленного убийства и назначил ему наказание как совершенно-летнему в виде лишения свободы сроком на 8 лет.

Во втором случае суд признал Михаила, которому исполнилось 14 лет, виновным в причинении смерти по неосторожности и назначил наказание в виде лишения свободы сроком на 6 месяцев.

А в третьем случае сотрудник правоохранительных органов вообще не привлекался к уголовной ответственности.

— А теперь подумайте, почему, несмотря на то что во всех случаях погибли люди, последствия были разные? — закончила свой рассказ Светлана Николаевна.

Итак, из материала предыдущего параграфа мы узнали о том, что действия субъектов правоотношений могут быть как правомерными, так и противоправными.

Правомерное поведение — это поведение, которое соответствует предписаниям правовых норм.

Правомерное поведение необходимо и полезно не только обществу и государству, но и каждому из нас. Оно является обязательным условием для благополучной и спокойной жизни каждого человека, обеспечивает соблюдение его прав и свобод.

Противоправное поведение — это поведение, нарушающее предписания правовых норм. Противоправное поведение наносит вред не только обществу и государству, но и каждому из нас.

Такое поведение иначе называют **правонарушением**. Поведение субъектов правоотношений, не выполняющих правила поведения, принятые и охраняемые государством, должно пресекаться, а лица, виновные в таком поведении, — наказываться. Поэтому правовые нормы предусматривают юридическую ответственность в отношении лиц, поведение которых не соответствует общеобязательным правилам.

Чтобы разобраться в том, какое же поведение считается правонарушением, необходимо знать его признаки.

Признаки правонарушения

Прежде всего правонарушение — это **деяние**, которое противоречит требованиям, установленным в законе.

Обратите внимание: когда мы говорим о правонарушении, то употребляем слово «деяние». Это связано с тем, что правонарушение может быть совершено в форме как действия, так и бездействия. Примером действия, т. е. активного поведения челове-

ка, нарушающего норму права, может служить кража чужой вещи. Примером бездействия, то есть пассивного поведения человека, нарушающего норму права, может служить неуплата налога, неоказание помощи больному и т. д. Бездействие становится правонарушением только в том случае, если лицо должно было совершить определенные действия, как того требует закон, но не совершает их.

Деяние только в том случае будет считаться правонарушением, если оно **нарушает требование норм права**. Так, если в законе нет нормы, обязывающей людей здороваться друг с другом при встрече, то несоблюдение этого правила, хоть и будет невежливостью, правонарушением считаться не может.



Правонарушением признается только **виновное** поведение субъекта права. Деяние будет являться правонарушением лишь в том случае, если в действии или бездействии имеется вина.

Виной называют психическое отношение правонарушителя к своему противоправному поведению и к его последствиям.

Наличие вины определяется с учетом того, было ли у человека намерение совершить правонарушение или нет, осознанно ли он совершал деяние, как он относится к наступившим последствиям. Не может считаться правонарушением несчастный случай, причинивший кому-то вред, так как при несчастном случае в деяниях лица нет вины.

Различают **две формы вины** — умысел и неосторожность.

Умысел имеет место тогда, когда лицо, совершающее правонарушение, понимает (осознает) общественную вредность, опасность своего поведения, предвидит, что в результате такого поведения могут наступить общественно вредные последствия, и хочет, чтобы они наступили, или сознательно допускает, что такие последствия наступят.

Так, совершая кражу чужой вещи, правонарушитель действует умышленно. Он понимает, что вещь принадлежит другому человеку, следовательно, присваивать ее без разрешения хозяина нельзя. Правонарушитель понимает, что, забрав чужую вещь, он нанесет вред собственнику вещи. Но, несмотря ни на что, все же присваивает себе чужую вещь.

Неосторожность имеет место тогда, когда лицо, совершающее правонарушение, предвидит, что в результате его действий наступят общественно вредные последствия, но легкомысленно рассчитывает на возможность избежать их; или когда лицо не предвидит общественно вредных последствий своего поведения, но могло и должно было их предвидеть.

Так, проезжая на большой скорости на красный свет светофора, водитель понимает, что могут пострадать люди, переходящие через шоссе, но легкомысленно рассчитывает на то, что ничего не случится.

Правонарушение представляет собой поведение, причиняющее вред обществу, государству, людям. Правонарушение наносит ущерб различным правам и свободам граждан, интересам организаций, государству.

Поэтому отметим еще один признак правонарушения — **общественную вредность**.

Поскольку правонарушение причиняет вред правам и интересам, которые охраняет государство, оно влечет за собой юридическую ответственность и применение к правонарушителю мер государственного воздействия. Но законом определены отдельные ситуации, когда деяние хоть и обладает признаками правонарушения, но по существу не опасно и не вредно для общества, и потому оно считается правомерным. К таким ситуациям закон относит, например, необходимую оборону, т. е. соразмерную защиту от противоправных посягательств (например, самозащиту при нападении), а также причинение вреда при задержании человека, совершившего преступление. В законе перечислены и другие условия, при которых деяние, внешне похожее на правонарушение, таковым не является, так как не причиняет вреда.

Теперь вы можете ответить на вопрос: какое из приведенных в начале параграфа правонарушений считается правомерным?

Обобщая все признаки правонарушения, мы можем дать его определение.

Правонарушением признается виновное поведение лица, которое противоречит предписаниям правовых норм, причиняет вред личности, обществу, государству и влечет за собой юридическую ответственность.

Виды правонарушений

Теперь, разобравшись в вопросе о том, какое поведение считается правонарушением, мы можем утверждать, что и кража чужой вещи, и переход дороги в неположенном месте, и продажа недоброкачественных товаров, и убийство человека — являются правонарушениями. Но разве, учитывая последствия, которые наступили в результате, например, убийства человека и перехода дороги в неположенном месте, можно сравнить эти два правонарушения? Конечно же, нет. Поэтому, с учетом тяжести и степени общественной опасности, все правонарушения делятся на проступки и преступления.

Самые опасные правонарушения называют **преступлением**.

Преступлением признается совершение общественно опасного деяния, запрещенного Уголовным кодексом РФ, под угрозой наказания.

Преступления отличаются от проступков повышенной степенью общественной опасности. Они причиняют более тяжелый вред личности, государству, обществу, поэтому за совершение преступлений применяется наиболее строгая форма государственного принуждения — наказание. Примерами преступлений является угон автомобиля, убийство человека и др. Признать человека виновным в совершении преступления и назначить ему наказание может только суд в установленном для этого специальном порядке. Наказание заключается в лишении или ограничении прав и свобод человека, признанного виновным в совершении преступления.

Проступки — это правонарушения, которые характеризуются меньшей степенью общественной опасности. Среди проступков выделяют дисциплинарные, административные и гражданские проступки.

Дисциплинарные проступки — правонарушения, которые совершаются в области трудовых правоотношений и связаны, как правило, с неисполнением служебных обязанностей; они причиняют вред рабочим, служащим, нарушают служебный порядок. Приме-

ром дисциплинарного проступка является опоздание на работу; прогул работы без уважительной причины.

Административные проступки — правонарушения, посягающие на установленный законом общественный порядок, на отношения в области исполнительской деятельности органов государства. Примером административного проступка является нецензурная брань в общественных местах; распитие спиртных напитков в общественных местах и т. д.

Гражданские проступки — правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и некоторых иных отношений. Гражданские проступки наносят чаще всего имущественный вред организациям или отдельным гражданам. Примером гражданского проступка является невозвращение денег, взятых в займы, передача покупателю некачественного товара и т. п.



С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Административный проступок — это правонарушение, посягающее на установленный законом общественный порядок.

Вина — это психическое отношение лица к совершаемому им правонарушению и к его последствиям.

Гражданский проступок — это правонарушение, совершенное в сфере имущественных или личных неимущественных отношений, выражающееся в нанесении имущественного вреда.

Деяние — действие либо бездействие субъекта правоотношений.

Дисциплинарный проступок — это правонарушение, совершенное в сфере трудовых отношений, посягающее на распорядок деятельности предприятия, организации, учреждения.

Правонарушение — это виновное, противоправное деяние лица, причиняющее вред интересам общества, государства и личности.

Преступление — это предусмотренное уголовным законом виновно совершенное общественно опасное деяние физического лица.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление. Не считается преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое правонарушение?
2. Каковы признаки правонарушения?
3. Какие бывают виды правонарушений?
4. В каких случаях деяние, обладающее признаками правонарушения, не признается таковым?
5. Назовите отличия преступлений от проступков.
6. Что такое гражданский проступок?
7. Что такое административный проступок?
8. Какие отношения нарушает дисциплинарный проступок?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Выберите правильный ответ.
Психическое отношение лица к собственному поведению и его результатам — это:
А) оценка ситуации;
Б) вина.
2. Чтобы понизить уровень грунтовых вод, Дементьев выкопал на своем садовом участке ров. Возвращаясь поздно ночью, Винокуров решил сократить путь и пошел по участку Дементьева. В темноте Винокуров не заметил канавы, угодил в нее и сломал ногу. Винокуров считает, что Дементьев виноват в причинении ему телесных повреждений. Дементьев считает, что ни в чем не виноват. Кто прав в этой ситуации? Поясните свое мнение.
3. Как вы думаете, какие из перечисленных ниже фактов являются преступлениями, а какие проступками? К каким видам проступков они относятся?
А) Вера получила от двух знакомых крупные суммы денег, пообещав купить им ювелирные изделия, после чего скрылась.
Б) Управляя машиной, Виктор Петрович нарушил правила дорожного движения.

В) Олег без уважительной причины не явился на работу, прогулял ее.

Г) Александр в пьяном виде терроризировал соседей, избил пенсионера, угрожал всем физической расправой.

Д) Ольга не выполнила работу, которую ей поручил сделать начальник отдела.

Е) Марине в магазине продали некачественный товар.

Ж) Иван и Николай совершили кражу магнитофона.

З) Ателье не сшило Ирине ко дню бракосочетания свадебное платье.

И) Николай ехал в автобусе, не купив билета.

4. В каком из приведенных далее случаев действия одного и того же лица являются противоправными, а в каком правомерными?

Сергей шел домой. На пустынной улице он увидел двух молодых людей, которые приставали к девушке. На просьбу Сергея прекратить безобразие молодые люди не реагировали. Тогда, чтобы защитить девушку, Сергей был вынужден нанести молодым людям удары, чем причинил им телесные повреждения.

5. Мы знаем, что наказание заключается в определенных лишениях и ограничениях прав и свобод человека, признанного виновным в совершении преступления.

Как вы думаете, зачем, с какими целями государство назначает наказание виновному? Сравните свое мнение с нормой права (статья 43 Уголовного кодекса РФ).

6. В суд обратился 80-летний Николай Кузьмич. В заявлении он написал, что его взрослые дети — Иван и Мария — не помогают ему. Николай Кузьмич уже давно не работает, он по состоянию здоровья нуждается в помощи своих детей.

Считаете ли вы, что дети Николая Кузьмича совершают правонарушение? Почему?

При каких условиях это правонарушение станет преступлением?

Для ответа на вопрос найдите в электронном приложении с помощью Базового поиска статью 87 Семейного кодекса РФ и статью 157 Уголовного кодекса РФ.

На остановке к Андрею, возвращавшемуся с тренировки в секции бокса, пристал пожилой подвыпивший мужчина невысокого роста. Он хватал Андрея за руки, просил угостить сигаретой, поговорить с ним. Андрей сначала просто отталкивал мужчину, а за-



тем, разозлившись, схватил лежавшую на остановке палку и несколько раз ударил его. Следователю Андрей объяснил свои действия тем, что защищался от противоправных посягательств этого мужчины.

Будут ли действия Андрея расценены как необходимая оборона?

§ 7

Юридическая ответственность

Основные понятия: юридическая ответственность.

Во вторник директор школы вызвал мать двенадцатилетнего Антона и рассказал ей, что в школу приходил их сосед, ветеран войны, который на улице стал свидетелем безобразного поведения группы подростков, среди которых был и Антон. Мальчики вели себя вызывающе: курили, нецензурно выражались, перевернули урну. На замечания взрослых они отвечали бранью. Увиденное так потрясло пожилого человека, что он решил поставить в известность директора школы.

— Конечно, пока мы ограничимся своими мерами воздействия, попытаемся поговорить с Антоном, может быть, соберем классное собрание. Но если, и повзрослев, он будет себя вести так же, думаю, к нему будут применяться уже меры юридической ответственности, — сказал директор школы.

Итак, любое правонарушение причиняет вред интересам личности, общества, государства. Поэтому лица, виновные в нарушении предписаний правовых норм, привлекаются к юридической ответственности.

Юридическая ответственность — это правоотношение, которое складывается между государством и лицом, нарушившим норму права. Юридическая ответственность заключается в обязанности виновного лица претерпеть определенные законом неблагоприятные последствия за ненадлежащее поведение, например, заплатить штраф, возместить причиненный ущерб или даже лишиться свободы. Важнейшим признаком юридической ответственности является то, что она определяется нормами права и применяется компетентными органами государства.

Юридическая ответственность — это применение к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренных законом мер принуждения.

Меры принуждения применяются к лицу, совершившему правонарушение, от имени государства и в строгом соответствии с порядком, установленным в законе. Меры принуждения, примененные к виновному, те неблагоприятные последствия, которые для такого лица наступают, серьезно ограничивают его права. Так, например, лицо, обязанное уплатить штраф — лишается денежных средств. Лица, уволенные с работы, лишаются работы. А лица, совершившие преступление, по решению суда могут быть пожизненно лишены свободы. Поэтому важнейшим вопросом является вопрос о принципах юридической ответственности, т. е. об основных, исходных положениях юридической ответственности.

Принципы юридической ответственности

Основным принципом юридической ответственности является **законность**. Это означает, что ответственность применяется только за совершение правонарушения. Не может быть юридической ответственности за деяние, не предусмотренное законом. Более того, закон предусматривает конкретную форму юридической ответственности за совершение каждого правонарушения.

В случае совершения правонарушения используется закон, который действует на момент совершения правонарушения. Но как быть, если во время совершения правонарушения действовал один закон, а во время применения мер ответственности — другой?

В этом случае действует правило: закон, усиливающий ответственность, не имеет обратной силы, а закон, смягчающий ответственность, имеет обратную силу.

Обратная сила закона — это действие закона на отношения, возникшие до его вступления в силу.

Рассмотрим на примере обратную силу закона. Так, если кража, совершенная организованной группой, произошла до 1 января 1997 года, т. е. до вступления в силу нового Уголовного кодекса РФ, когда за это наказание была предусмотрена ответственность в виде лишения свободы на срок от 2 до 7 лет (ст. 144 ч. 2 УК РСФСР), а к уголовной ответственности лицо привлекалось после 1 января 1997 года, то оно будет признано виновным и осуждено по статье 158 части 2 УК РФ, предусматривающей в виде санкции лишение свободы сроком от 2 до 6 лет.

Таким образом, если после совершения правонарушения ответственность за него усилилась, к лицу, совершившему это правонарушение, применяются меры юридической ответственности в соответствии с действующим на момент привлечения законодательством.

Не менее важным принципом юридической ответственности является ее **обоснованность**. Суть его в том, что ответственность определяется на основании тщательного изучения и правильной правовой оценки всех обстоятельств правонарушения.

К принципам ответственности относится и ее **неотвратимость**. Юридическая ответственность важна, чтобы каждый правонарушитель не остался безнаказанным. Неотвратимость существенно зависит от работы правоохранительных органов, от профессионализма, компетентности и добросовестности работников, имеющих право привлекать лиц, совершивших правонарушения, к ответственности.

Своевременность — еще один принцип ответственности. Своевременность ответственности означает возможность привлечения правонарушителя к ответственности в течение срока давности, т. е. установленного законом периода. Срок давности позволяет применять меры ответственности тогда, когда это максимально эффективно. Для административных и дисциплинарных проступков срок давности определен в несколько месяцев, по уголовным преступлениям значительно больше — от двух до пятнадцати лет в зависимости от тяжести преступления.

Например, лицо, осужденное за грабеж (ч. 1 ст. 161 УК РФ), освобождается от отбывания наказания в том случае, если обвинительный приговор суда не был приведен в исполнение в течение 6 лет. А если человек будет осужден за совершение грабежа группой лиц, т. е. за совершение более тяжкого преступления, то он будет освобожден от отбывания наказания, если приговор суда не будет исполнен в течение 10 лет.

Самым важным является принцип **индивидуальной ответственности**. Он обязывает максимально учитывать не только характер правонарушения и его последствия, но и особенности лица, совершившего правонарушение, смягчающие и отягчающие обстоятельства.

Например, если хулиганские действия совершены группой лиц, принимавших в этом практически одинаковое участие, то это еще не значит, что ко всем ним будут применены одинаковые меры ответственности. Конкретная мера ответственности будет определяться отдельно для каждого участника хулиганских действий, исходя как из его поведения, так и из особенностей его личности.

Необходимым принципом ответственности является **состязательность процесса**. Она выражается в предоставлении возможности лицу, обвиняемому в совершении правонарушения, активно

участвовать в процессе и тем самым защищать свои интересы, а также прибегать к защите адвоката.

И, наконец, принцип **презумпции невиновности**, который закреплён в статье 49 Конституции: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда». Более того, обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.



Отдельно можно выделить такой принцип ответственности, как **справедливость**. Особенность данного принципа проявляется в том, что, в отличие от всех вышеописанных, он характеризует юридическую ответственность не с правовой, а с моральной стороны. При таком подходе деяние, составляющее правонарушение, а также меры юридической ответственности за его совершение нужно оценивать, исходя из категорий «справедливо» — «несправедливо». Суть дела заключается в том, что при самом тщательном соблюдении принципов ответственности она окажется несправедливой, если правонарушитель в точном соответствии с действующим законом подвергся чрезмерно суровому либо, наоборот, чересчур мягкому наказанию или взысканию. Иными словами, в основе справедливой ответственности лежит прежде всего соблюдение **принципа соразмерности правонарушения и ответственности за его совершение**.

Мы рассмотрели принципы ответственности и выделили общие черты юридической ответственности. А в чем же состоит цель юридической ответственности? Прежде всего в защите законных прав и интересов граждан и организаций, восстановлении справедливости. Кроме того, применение юридической ответственности

ти преследует цель исправить, перевоспитать правонарушителя и предупредить совершение правонарушений другими лицами.

Юридическая ответственность делится на виды.

Виды юридической ответственности

Виды юридической ответственности соответствуют видам правонарушений.

В зависимости от характера совершенного правонарушения различают дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Дисциплинарная ответственность наступает за совершение дисциплинарных правонарушений. Она заключается в наложении на виновное лицо дисциплинарного взыскания руководителем предприятия, организации. Основными мерами дисциплинарной ответственности являются выговор; замечание; увольнение с работы.

Если же в процессе выполнения трудовых обязанностей работник нанесет предприятию или организации имущественный вред (например, сломает оборудование), то для него наступает **материальная ответственность**. Материальная ответственность заключается в необходимости возместить имущественный вред (например, выплатить стоимость сломанного оборудования).

Административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения. Она выражается в применении органами исполнительной власти к виновному лицу мер административного наказания, которыми являются, например, штраф; предупреждение; административный арест.

Гражданско-правовая ответственность наступает за нарушение имущественных и некоторых иных прав граждан и организаций. Мерой гражданско-правовой ответственности будет необходимость возместить тот вред, который причинен в результате совершения гражданского проступка.

Наиболее жесткими мерами государственного воздействия характеризуется **уголовная ответственность**, и это неудивительно, поскольку она наступает только и исключительно за **совершение преступления**, т. е. самого общественно опасного правонарушения. Уголовная ответственность применяется только судом. Видами уголовных наказаний являются, например, штраф; обязательные работы; арест; пожизненное лишение свободы.



С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Административная ответственность — вид юридической ответственности граждан, должностных и юридических лиц за совершенное ими административное правонарушение.

Гражданская ответственность — вид юридической ответственности, правовое последствие за неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом гражданско-правовых обязанностей.

Дисциплинарная ответственность — вид юридической ответственности, заключающийся в наложении дисциплинарного взыскания администрацией предприятия на работника, нарушившего трудовую дисциплину.

Материальная ответственность — вид юридической ответственности, заключающийся в обязанности работника возместить ущерб, причиненный предприятию.

Обратная сила закона — это действие закона на отношения, возникшие до его вступления в силу.

Презумпция невиновности — предположение о невиновности лица, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Уголовная ответственность — вид юридической ответственности, правовое последствие совершения преступления. Заключается в применении к виновному мер государственного принуждения.

Юридическая ответственность — совокупность предусмотренных законом мер принуждения, которые применяются в установленном для этого процессуальном порядке к лицу, совершившему правонарушение.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое юридическая ответственность?
2. Каковы принципы юридической ответственности?

3. Что такое обратная сила закона? В каких случаях закон имеет обратную силу?
4. Что такое презумпция невиновности и каково ее значение?
5. Всегда ли законно примененная юридическая ответственность является справедливой?
6. Какие виды юридической ответственности вы знаете?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Определите, в каких случаях должна наступить юридическая ответственность.

А) Симонов по подделанным им документам получил в банке крупную сумму денег.

Б) Васильев нагрубил своему дяде.

В) Артемов не выполнил в срок оговоренную в договоре работу.

Г) Леонидов не явился вовремя на встречу выпускников института.

Д) Павлов опоздал на работу на сорок минут.

2. Отметьте в приведенном ниже списке меры юридической ответственности.

А) Чувство стыда.

Б) Административный арест.

В) Смертная казнь.

Г) Нежелание окружающих общаться с провинившимся.

Д) Лишение свободы.

Е) Угрызения совести.

3. В соответствии с Законом № 125 пенсии определенным категориям работников должны назначаться не с 55, как было раньше, а с 50 лет.

Согласно Закону № 9 о внесении изменений в Уголовный кодекс за определенный вид преступления наказание ужесточается: предусматривается лишение свободы на срок до 10 лет (в прежнем варианте — до 6 лет).

Какой закон не будет иметь обратной силы?

4. До принятия нового Уголовного кодекса РФ гражданин Котов был признан виновным в совершении преступления. На момент принятия нового Уголовного кодекса, который смягчил наказание (т. е. снизил срок лишения свободы за совершение этого преступления), Котов отбывал наказание в колонии.

Должен ли быть сокращен срок лишения свободы Котову, или он будет отбывать наказание в пределах, предусмотренных приговором суда, вступившим в законную силу?

Для ответа на вопрос найдите в электронном приложении статью 10 Уголовного кодекса РФ.

Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении статью 54 Конституции РФ. Не противоречит ли норма статьи 10 Уголовного кодекса РФ положениям статьи 54 Конституции РФ?

К уголовной ответственности был привлечен водитель автофургона Николай Сергеев. Возвращаясь из дальнего рейса, он проехал на красный свет светофора и сбил пешехода. Суд назначил ему самое строгое наказание, предусмотренное за это преступление. При назначении наказания суд не учел, что Николай Сергеев совершил преступление впервые; что до этого, прожив 40 лет, он ни разу не привлекался к ответственности; что это неумышленное преступление; что он является лучшим водителем автобазы, неоднократно награждался за отличную работу, хороший семьянин, любящий отец.

Какой принцип юридической ответственности нарушен в этом случае?

Подведем итоги

Итак, теперь вам известно, что:

- Общественные отношения регулируются различными социальными нормами — обычаями (традициями, ритуалами), нормами морали, религиозными нормами, нормами права. В системе социальных норм нормы права занимают особое место, и это обусловлено тем, что право тесно связано с государством.

Нормы права имеют существенные отличия от иных социальных норм. Норма права:

- 1) всегда устанавливается государством;
 - 2) распространяет свое действие на всех и каждого без исключения;
 - 3) имеет письменную форму и содержится в официальном документе государства (источнике права);
 - 4) охраняется от нарушения государством.
- Правом называют совокупность всех норм права, систему общеобязательных норм, регулирующих поведение людей, наи-

более важные отношения между нами, за выполнением которых следит государство.

Право играет огромную роль в жизни каждого человека, общества и государства, выступая в качестве регулятора общественных отношений, разнообразных связей между их участниками.

- Нормы права, действующие в государстве, существуют не разрозненно, не сами по себе, они объединяются в определенную систему. Норма права — самый маленький элемент системы права. Норма права состоит из гипотезы, диспозиции и санкции. Гипотеза определяет условия, при которых действует норма права. Диспозиция — это и есть само правило поведения. Санкция указывает на те неблагоприятные последствия, которые могут наступить для того, кто не исполняет правила поведения.
- Самым крупным элементом системы права является отрасль права. Отрасль права — это совокупность норм права, регулирующих самостоятельную сферу общественных отношений. Нормы права делятся на отрасли права в зависимости от предмета и метода правового регулирования. В системе российского законодательства выделяют следующие основные отрасли права: Конституционное право, Гражданское право, Гражданско-процессуальное право, Семейное право, Трудовое право, Административное право, Уголовное право, Уголовно-процессуальное право.
- Под источником (формой) права понимают способы закрепления и существования норм права. Главным, основным источником (формой) права в России является нормативный правовой акт. Нормативный правовой акт — это официальный документ, принятый компетентными органами государства, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы. Нормативные правовые акты действуют во времени, в пространстве и по кругу лиц. Совокупность всех действующих в стране нормативных правовых актов образует единую систему — систему законодательства. В зависимости от юридической силы нормативного правового акта в системе законодательства различают законы и подзаконные акты.
- Любой закон и подзаконный акт должны иметь необходимые реквизиты: название, дату, номер и быть опубликованы. Мы можем найти необходимый нам правовой акт в официальных изданиях (Собрании законодательства Российской Федерации, «Российской газете», «Бюллетене нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации», «Бюллетене между-

народных договоров»). В настоящее время созданы справочно-правовые системы (Кодекс, Гарант, КонсультантПлюс и т. д.), содержащие основные нормативные правовые акты.

- **Общественные отношения между людьми, урегулированные нормами права, называются правоотношениями. Правоотношения возникают, изменяются и прекращаются в связи с конкретными жизненными обстоятельствами, которые называются юридическими фактами. Юридические факты могут зависеть от нашей воли, и тогда их называют действиями, а могут не зависеть от нашей воли, и тогда они называются событиями.**

Участники правоотношений называются субъектами права. Субъекты права обладают способностью иметь права, которая называется правоспособностью, и способностью своими действиями приобретать права и принимать на себя обязанности, которая называется дееспособностью. Субъекты права могут быть индивидуальными (физическое лицо) и коллективными (юридическое лицо, орган государства и т. д.).

Правоотношения делятся на виды в зависимости от того, какие сферы общественной жизни они регулируют. По этому признаку можно выделить уголовные, гражданские, трудовые, административные, уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные и иные правоотношения.

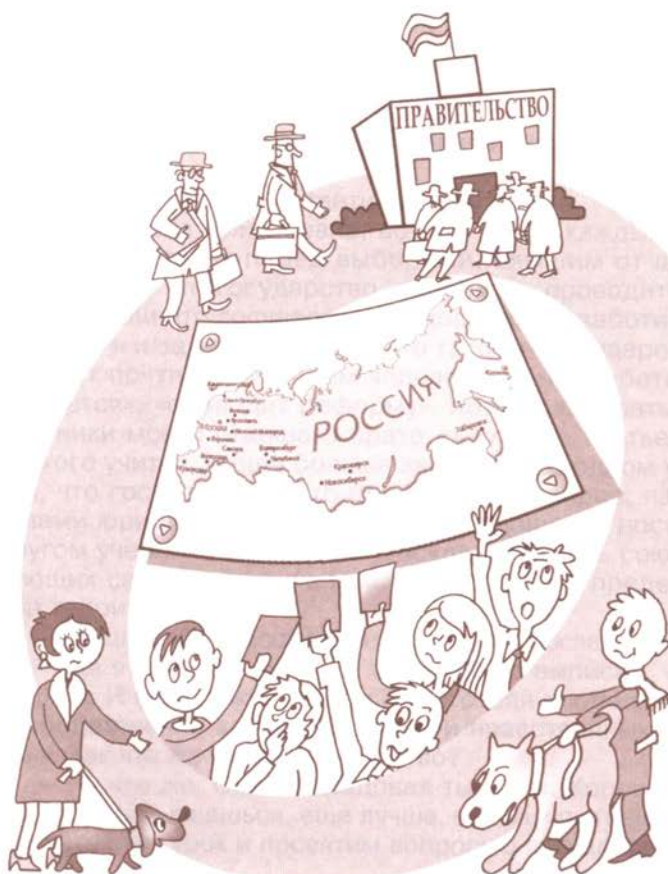
- **Поведение, нарушающее предписания нормы права, называется правонарушением. Правонарушения могут совершаться в различных областях жизни, они имеют различную степень тяжести и различные последствия. В связи с этим правонарушения делятся на гражданские, административные, дисциплинарные проступки и преступления. Преступление — общественно опасное виновное деяние лица, запрещенное уголовным законом, под угрозой наказания.**
- **Вслед за правонарушением наступает юридическая ответственность, т. е. применение к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренных законом мер принуждения. В зависимости от вида правонарушения различаются и виды юридической ответственности: уголовная, гражданская, дисциплинарная, административная и материальная.**

ТЕМА

2

ГОСУДАРСТВО

§ 8—10



Изучая данную тему, мы попытаемся разобраться в следующих вопросах:

- Что такое государство? Каковы основные признаки государства? Что такое форма государственного устройства, форма правления и политико-правовой режим? (§ 8)
- Какое государство называют демократическим и правовым? (§ 9)
- Что такое гражданское общество? Каковы условия его развития? Какую роль играет гражданское общество в условиях демократического правового государства? (§ 10)

§ 8

Государство: понятие и основные признаки

Основные понятия: государство; форма государственного устройства; форма правления; политико-правовой режим.

— Светлана Николаевна, — поднял руку Кириллов, — можно вопрос?

— Слушаю тебя, — ответила учительница.

— Светлана Николаевна, вот мы почти каждый день, особенно последнее время перед выборами, слышим от выступающих по телевизору, что государство, например, проводит реформу образования или что государство недостаточно заботится о пенсионерах. Вот я и задумался, а что это такое — государство? Ведь о нем говорят почти как о живом человеке — «не заботится», «не задумывается», «проводит реформу». Хотел разобраться сам, полез в учебники моего старшего брата, он уже на третьем курсе юридического учится. И еще больше запутался. В одном учебнике прочитал, что государство «это единство индивидов, наделенное качествами юридического субъекта и являющееся носителем прав». В другом учебнике пишут, что «государство есть союз людей, властвующих самостоятельно и исключительно в пределах определенной территории».

— Во шпарит, — восхищенно заметил с последней парты Бочкарев.

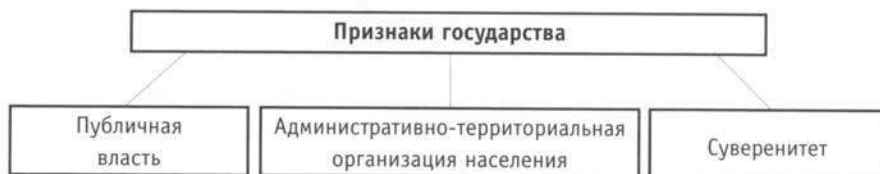
— Да я эти определения специально выписал, — объяснил Кириллов. И продолжил: — А у Аристотеля вообще: «Государство — сосредоточение всех умственных и нравственных интересов граждан». Так что же такое государство?

— Ну что же, Олег, порадовал ты меня. Хорошо, что ты о таких вещах задумываешься, еще лучше, что сам пытаешься разобраться. Давайте этот урок и посвятим вопросу о государстве.

Материалы данного параграфа помогут вам разобраться в том, что такое государство, каковы его признаки и основные черты.

В науке выработано немало определений государства, но чаще всего под государством понимают определенный способ организации общества или организацию политической власти, которая распространяется на определенной территории на все общество, выступает его официальным представителем, осуществляет управление основными процессами в жизни общества (социальными, экономическими, политическими и т. п.).

Государство, как и любой другой институт, обладает своими особенными признаками. Как вы знаете, признаки — это те характеристики, которые позволяют отличить вещь от иных, сходных с нею или не сходных, вещей.



Традиционно выделяются следующие признаки государства: публичная власть; административно-территориальная организация населения; суверенитет.

Публичная власть включает в себя государственный аппарат, государственные властные органы, правоохранительную систему, систему военных органов и т. п. Публичная власть также включает в себя и особую группу людей — государственных служащих, которые осуществляют профессионально управленческую, правотворческую, правосудную, военную, дипломатическую и иные виды деятельности. Каждое государство реализует свои функции, опираясь на государственный аппарат.

Административно-территориальная организация населения как признак государства прежде всего раскрывает взаимосвязь государственной власти, населения (общества) и территории. Данный признак показывает, что любое государство всегда существует в определенных границах.

Суверенитет означает верховенство и независимость государства от кого бы то ни было как внутри государства, так и за его пределами. Суверенитет выражает самостоятельность государства по отношению как к населению (обществу), так и к другим государствам. Суверенитет как признак государства позволяет ему существовать и эффективно функционировать.

В качестве признаков государства также называются налоги, иногда — даже право и государственный язык.

Чтобы понять сущность и структуру государства, то, как государство взаимодействует с обществом, необходимо изучить такие понятия, как форма правления, форма государственного устройства и политико-правовой режим государства.

Форма правления

Под формой правления понимается устройство высших органов государственной власти, порядок их создания и взаимоотношений между собой.

По форме правления государства подразделяются на **монархии**, в которых главой государства является один человек (монарх), обычно получающий власть по наследству, и **республики**, где органы высшей власти (глава государства, парламент) выбираются населением.

При монархической форме правления источником власти в государстве является монарх, а при республиканской — народ.

Форма государственного устройства

Форма государственного устройства представляет собой внутреннее деление государства на составные части. Она также показывает, каким образом центральные органы взаимодействуют с органами, управляющими той или иной частью территории государства, есть ли у отдельных территорий особые права по отношению к центральной власти.

По форме государственного устройства государства обычно разделяют на унитарные государства и на федерации.

Унитарное государство — единое государственное образование. Государство при этом делится лишь на административно-территориальные части. В унитарном государстве существуют единые для всей страны высшие органы государственной власти и управления, единая конституция и система законодательства.

Другой, более сложной, формой государственного устройства является **федерация**. Федеративное государство состоит из ряда других государственных образований — субъектов федерации. В каждом субъекте федерации, наряду с деятельностью общих для всей федерации высших органов власти и управления, действуют также свои собственные органы государственной власти и управления.

Политико-правовой (государственный) режим

Политико-правовой (государственный) режим показывает, какими средствами и методами государственная власть реализует свои функции. Все богатство этих средств и методов можно свести к двум группам политико-правовых режимов: демократическим и недемократическим (авторитарным).

Характерными признаками **демократического режима** являются: провозглашение и признание неотъемлемых прав и свобод человека; существование множества политических (в том числе оппозиционных) партий; выборность и сменяемость органов государственной власти и управления; реализация принципа разделения властей и др.

Недемократическому (авторитарному) режиму свойственны: существенное ограничение прав и свобод граждан; запрещение деятельности оппозиционных политических партий и других организаций; сосредоточение большинства властных полномочий в руках одного центрального органа государственной власти и т. д.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Авторитаризм — форма политико-правового режима, который характеризуется жесткими, недемократическими методами управления, отсутствием у граждан основных (как правило, политических) прав и свобод, проведением политических мероприятий без учета мнения населения. Крайними проявлениями авторитарных режимов являются тоталитарные, фашистские режимы.

Государство — это организация политической суверенной власти на определенной территории, осуществляющая управление социальными, экономическими, политическими, духовными процессами жизни общества.

Монархия — разновидность формы правления, при которой главой государства является одно лицо — монарх, а власть передается по наследству.

Суверенитет — верховенство и независимость государства от кого бы то ни было как внутри государства, так и за его пределами.

Федерация — разновидность формы государственного устройства, при котором государство состоит из ряда государственных образований — субъектов федерации.

Форма правления — устройство высших органов государственной власти, порядок их создания и взаимоотношений между собой.

Форма государственного устройства — внутреннее деление государства на составные части и их взаимоотношения между собой и с центральной властью.

Политико-правовой (государственный) режим — средства и методы реализации государством своих функций.

Унитарное государство — разновидность формы государственного устройства, при которой государство представляет собой единое образование, а органы власти территорий не имеют никаких особых статусов по отношению к центральной власти.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Каковы основные признаки государства?
2. Чем отличается унитарное государственное устройство от федеративного?
3. Чем характеризуется государственный суверенитет?
4. Какие формы правления вы знаете?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Охарактеризуйте, со ссылками на статьи Конституции Российской Федерации, форму правления, форму государственного устройства и политико-правовой режим в нашей стране.

2. Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении часть 1 статьи 5 Конституции РФ и нарисуйте схему «Субъекты РФ».

3. Найдите в главе 1 Конституции РФ ответ на вопрос: кто является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации?

§ 9

Демократическое правовое государство

Основные понятия: демократия; принципы демократии; признаки правового государства; верховенство права.

Перед осенними каникулами в 8-м классе решили провести собрание. Сначала все было тихо и мирно — подвели итоги четверти, поговорили о текущих проблемах. А потом поставили вопрос об общем мероприятии на каникулах. Тут такое началось... Одни кричали, что надо отправиться в турпоход. Другие настаивали, что лучше будет организовать экскурсию в музей или зоопарк, третьи предлага-

ли посетить футбольный матч. Ситуация накалялась с каждой минутой. Со всех сторон неслись крики. Каждый хотел настоять на своем решении. Собрание продолжалось уже несколько часов, и наконец Алина громко заявила:

— Мы живем в демократическом государстве, поэтому все споры надо решать демократическим путем.

Повисла тишина, а кто-то из ребят спросил:

— Как это — решать споры демократическим путем?

Алина предложила написать все предложения на доске и дать каждой группе возможность высказать свое мнение и объяснить, почему ее вариант лучше остальных. При этом время должно быть ограничено, чтобы собрание не затянулось до следующих каникул. После обсуждения все должны проголосовать. Предложение, которое наберет большинство голосов, и будет принято.

Так и сделали. Недовольные, естественно, остались, но им решение тоже показалось справедливым. А в классе после этого все предложения решено было принимать путем голосования. Так, однажды Дима внес предложение: исключить из класса всех троечников, на перемене заставить всех читать книги, а также обязать всех ребят в классе заниматься футболом для укрепления здоровья. Большинство согласилось с этим, а протесты даже не стали слушать и вдобавок запретили недовольным выражать свое мнение; это решение тоже было принято путем голосования.

Классный руководитель, узнав об этом, спросил:

— Почему же каждый должен делать в свое свободное время то, что нравится большинству остальных?

На это Дима ответил:

— Так ведь у нас демократия! Решения принимаются большинством голосов. Большинство право, а поэтому другие должны подчиняться.

Принципы демократии

Слово **демократия** в дословном переводе с греческого означает «власть народа». Это форма организации политической власти, которая не только признает принятие решений большинством голосов, но и подразумевает право меньшинства на защиту своей позиции, а также неприкосновенность основных прав и свобод личности.

Для демократии характерны определенные принципы. Среди основных демократических принципов выделяются:

- **Консенсус** — стремление найти согласие по наиболее важным вопросам, на основе которого должна строиться общественная жизнь. Чаще всего в обществе люди, у которых есть самые раз-

ные интересы, договариваются о принятии общих правил поведения. Например, нельзя грабить и убивать; нельзя обижать слабых и за счет этого показывать свою власть; нельзя думать только о своих нуждах, когда опасность угрожает многим. Консенсус подразумевает также умение находить общие взгляды на какую-нибудь проблему (или хотя бы достигать согласия по поводу ее решения, например, путем голосования), стремление привлекать всех заинтересованных лиц к решению спорных вопросов.

- **Компромисс** — умение поступиться некоторыми своими интересами ради решения общих проблем. Некоторые считают, что если один выигрывает, то другой обязательно должен проиграть. Обычно компромиссы бывают взаимными, так как люди понимают, что без этого невозможно двигаться дальше. Компромисс предполагает желание решить проблему; способность анализировать ситуацию; умение видеть большую выгоду при отказе от мелких выигрышей; отказ от достижения своих целей любым путем. Например, дети и их родители идут на уступки друг другу ради того, чтобы избежать постоянных ссор и т. п.
- **Толерантность** — терпимость по отношению к иному мнению, поступкам людей, которые придерживаются различных политических, нравственных, религиозных, культурных позиций. В то же время это не означает полного безразличия: нельзя терпимо относиться к насилию, несправедливости, террору, угнетению и т. п. Толерантность проявляется в умении выслушать иную точку зрения (не прерывать, не демонстрировать явного неприятия); уважительно относиться к чужому мнению (не высмеивать, не издеваться, не презирать); отказаться от попыток выяснить «окончательную истину», найти одну правильную позицию. Это также способность к общению без нападок на личность другого человека.

Демократическое государство

В первой главе Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года, наше государство провозглашается демократическим. Значит, наша страна обязуется следовать принципам демократии.

Демократическим называется государство, устройство и деятельность которого соответствуют воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина.

Недостаточно только провозгласить государство демократическим, необходимо обеспечить наличие в нем соответствующих правовых институтов и механизмов.

Важнейшими признаками демократического государства являются:

- 1) реальная представительная демократия (осуществление народом власти через представительные выборные органы);
- 2) обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Понятие демократического государства неразрывно связано с понятием правового государства. Демократическое государство не может не быть одновременно правовым. Это государство подчинено закону и требует этого же от всех своих граждан.

Правовое государство

В статье 1 Конституции РФ наше государство названо правовым. Что это означает?

Существует несколько определений правового государства. Ниже приводятся два из них, в которых отражены важнейшие характеристики правового государства.

Правовое государство — государство, ограниченное в своих действиях правом, прежде всего конституцией, подчиненное воле суверенного народа и призванное охранять индивидуальную свободу и другие основополагающие права личности.

Правовым называется государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву, функционирует в определенных законом границах, обеспечивая правовую защищенность своих граждан.

Обратите внимание на то, что для правового государства важно не только соблюдение принятых законов, но и уважение прав и свобод человека. Поэтому правовое государство может быть только демократическим, а любая диктатура не будет правовым государством, даже если принятые законы там не нарушаются. Это связано с тем, что не все законы являются правовыми, в частности, те из них, которые содержат положения, разжигающие ненависть, унижающие человека, посягающие на его личную жизнь и т. п. В правовом государстве господствует право, понимаемое в

духе естественных прав человека, присущих каждому индивиду от рождения как разумному и свободному существу. Данные права не должны нарушаться законами.

Идея правового государства

Термин «правовое государство» впервые стали использовать совсем недавно. Но о власти закона, одинакового для всех граждан, еще в VI веке до н. э. говорил Солон, правитель Афин в Древней Греции. В Древнем Риме возникла идея разделения властей как основная предпосылка правового государства. А сама концепция сложилась в XVII—XIX веках в трудах Д. Локка, Ш. Монтескье, И. Канта, Т. Джефферсона и др.

В основе правового государства лежит стремление оградить граждан от диктатуры и произвола со стороны власти, обеспечить индивидуальную свободу, фундаментальные права личности на жизнь, безопасность, свободу, собственность. Эти принципы были заложены в таких документах, как «Великая хартия вольностей» (Англия), Декларация прав человека и гражданина (Франция), Декларация независимости США, Конституция США.

Принципы правового государства

Основными принципами правового государства являются:

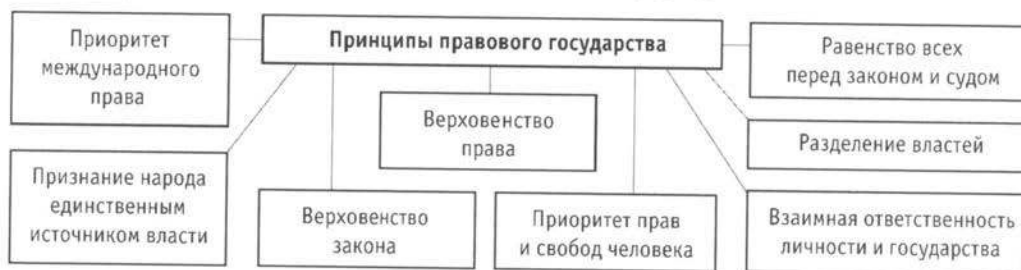
1. Признание народа единственным источником власти. При этом законы могут быть приняты только компетентными органами, уполномоченными на это народом. Статья 3 Конституции РФ устанавливает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в нашей стране является многонациональный народ. Поэтому самые важные вопросы жизни государства решаются только общенародным голосованием (референдумом), и его результаты не могут быть никем отменены.

2. Верховенство права, которое подразумевает, что законы должны максимально соответствовать представлениям общества о справедливости и быть приняты в соответствии с установленной процедурой. Если парламент примет закон, который будет нарушать Основной Закон страны (Конституцию), то любая организация или гражданин могут обратиться в специальный орган — Конституционный Суд, задачей которого является устанавливать соответствие всех законов Конституции Российской Федерации.

3. Верховенство закона, «связанность» государства законом. Все государственные органы, должностные лица, общественные

объединения, граждане в своих действиях обязаны подчиняться требованиям закона.

5. Признание приоритета прав и свобод человека. Статья 2 Конституции РФ провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. Целая глава Конституции (вторая) посвящена рассмотрению прав человека, ее содержание не может быть изменено без принятия нового Основного Закона. В правовом государстве человеку разрешено делать все, что не запрещено законом, а государству позволено делать только то, что ему разрешает делать закон.



5. Равенство всех перед законом и судом. Статья 19 Конституции РФ гарантирует равенство прав и свобод независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений. В правовом государстве это положение является очень важным. Например, когда мы рассуждаем о демократии в Древних Афинах, то не всегда помним, что прав там не имели не только рабы, но и женщины. В США право участвовать в выборах чернокожее население и женщины получили только в начале XX века. В Южно-Африканской Республике долгие годы царил режим апартеида, т. е. разделение граждан на привилегированных («белое» население) и бесправных (чернокожее население).

6. Разделение властей, взаимоограничение и взаимный контроль всех ветвей власти. В статье 10 Конституции РФ закрепляется разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Они независимы друг от друга, хотя действуют на основе одинаковых принципов. Считается, что концентрация власти в одних руках очень опасна, поэтому разделение властей называют также системой сдержек и противовесов. В России исполнительную власть осуществляет Правительство РФ, и его ор-

ганы, администрации субъектов РФ; законодательную — Федеральное Собрание, состоящее из Совета Федерации и Государственной Думы, а также местные парламенты; судебную — Верховный Суд, Конституционный Суд, Высший Арбитражный Суд, а также все другие суды, действующие в нашей стране.

7. Взаимная ответственность во взаимоотношениях личности и государства. Не только государство может требовать от граждан следования определенным правилам, но и каждый гражданин может требовать от государства, чтобы оно выполняло свои обязанности, защищало права и свободы человека.

8. Приоритет международного права. Суверенное государство признает, что принимаемые им законы не должны противоречить праву мирового сообщества. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются составной частью его правовой системы.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Демократическое государство — государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина.

Компромисс (от лат. *compromissum*) — соглашение между сторонами противоположных мнений, направлений, позиций, достигнутое путем взаимных уступок.

Консенсус (от лат. *consensus* — соглашение, единодушие, согласованность) — существование в обществе, общине или группе фундаментального согласия по базисным ценностям.

Правовое государство — государство, в котором обеспечивается верховенство права и законов, равенство всех граждан перед законом и судом, гарантируются права и свободы личности, соблюдается принцип разделения властей.

Разделение властей — принцип, предполагающий разграничение законодательной, исполнительной и судебной властей, предотвращающий концентрацию полномочий и создающий возможность контроля над различными государственными органами и должностными лицами.

Толерантность (англ., фр. *tolerance* — терпимость, лат. *tolerantia* — терпение) — терпимость к чужим мнениям, верованиям, поведению, обычаям, культуре, чувствам, идеям; один из основных демократических принципов.

Тоталитаризм (от лат. *totus* — весь, целый) — форма политического правления, при которой власть централизована и способна проникнуть во все уголки и все аспекты социальной жизни, устанавливается полный контроль государства над всеми сферами жизнедеятельности общества.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое демократия и демократические принципы?
2. Каковы характерные черты демократического государства?
3. Каковы основные признаки правового государства?
4. Как вы понимаете принцип разделения властей?
5. Как принципы демократии должны воплощаться в школьной жизни?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Прочитайте высказывание известного российского юриста и ответьте на вопросы.

«Правовым называется государство, которое признает обязательными для себя создаваемые им же юридические нормы. Правовое государство в осуществлении своих правительственных и судебных функций связано и ограничено правом, стоит под правом, а не вне и над ним».

В. М. Гессен

А) Где должна проходить черта, ограничивающая власть государства?

Б) Какие государства в истории стояли вне права и над правом?

2. Проанализируйте представленный отрывок из документа и ответьте на вопросы к нему.

«Куда бы вы ни держали путь своим землям, не давайте отрокам причинить вред ни своим, ни чужим, ни селам, ни посевам, чтобы не стали проклинать вас. Куда же пойдете и где остановитесь, напоите и накормите нищего, более же всего чтите гостя, откуда бы к вам ни пришел, простолюдин ли, знатный или посол; если не можете почтить его подарком, — то пищей и питьем: ибо они, проходя, прославят человека по всем землям или добрым, или злым. Больного на-

вестите, покойника проводите, ибо все мы смертны. Не пропустите человека, не поприветствовав его, и доброе слово ему молвите».

Владимир Мономах. «Поучение» (XII век)

А) Какие качества правителя Мономах определял как самые важные?

Б) Каков был идеал соотношения власти и народа в Древней Руси?

В) Какими качествами должны обладать, на ваш взгляд, современные политики?

3. Заполните таблицу в тетради.

Демократическая ценность	Определение	Роль в обществе	Примеры из истории или повседневной жизни
Толерантность			
Консенсус			
Компромисс			

4. Найдите верный ответ.

Форма политического правления, при которой государство устанавливает контроль над всеми сферами жизни общества, называется:

А) тоталитаризм;

Б) демократия.

5. Выберите правильный ответ.

Понятие «консенсус» означает:

А) умение выслушать иную точку зрения;

Б) умение находить общие взгляды на проблему;

В) умение поступиться своими интересами ради общего дела.

6. Найдите верный ответ.

Принципом правового государства является:

А) неограниченная власть государственных органов;

Б) верховенство закона;

В) признание прав человека.

Правовое государство и гражданское общество

Основные понятия: правовое государство; гражданское общество; элементы гражданского общества.

В понедельник утром ребята на перемене рассказывали друг другу о проведенных выходных. Олег с родителями побывал в театре. Спектакль им понравился. Но потом случилось неприятное происшествие. На площади перед театром катались на скейтах подростки. У одного из них доска выскочила из-под ног и врезалась в маму Олега. Удар был сильным, так что пришлось обратиться в травмопункт.

Все в классе стали обсуждать случившееся. Олег сказал:

— Надо построить специальный лагерь и изолировать там таких любителей покататься, чтобы других людей не калечили. Мы же живем в правовом государстве и имеем право на защиту своих интересов.

— Но у них тоже есть свой интерес, — возразила Оля, — им же надо где-то кататься.

Прозвенел звонок, но ребята продолжали обсуждать болезненный вопрос. Решили спросить у учителя: «Можно ли в демократическом правовом государстве сделать так, как предлагает Олег?» Именно этому вопросу и решено было посвятить занятие.

Условия появления и существования правового государства

Правовое государство, о котором говорилось выше, не может появиться, если предварительно не созданы предпосылки для его существования. Эти предпосылки могут быть разделены на несколько категорий:

- **Экономические предпосылки** — многообразие форм собственности, свобода предпринимательства, экономическая независимость и самостоятельность индивида.
- **Политические предпосылки** — организация государства, при которой невозможна узурпация власти.
- **Духовные предпосылки** — высокий уровень политического и правового сознания людей, политической культуры общества, осознанное понимание необходимости участия в управлении государственными и общественными делами. Правовое государство может быть построено только тогда, когда каждый из нас добровольно станет подчиняться закону, не будет нарушать нормы права.
- **Юридические предпосылки** — создание внутренне единой и непротиворечивой системы законодательства, что обеспечивает уважение людей к закону.

- **Социальные предпосылки** — формирование гражданского общества, удовлетворение прав и интересов граждан на основе самоуправления и свободы.

Именно на формирование гражданского общества мы обратим особое внимание в этом параграфе. В Конституции Российской Федерации нет прямого упоминания о нем, но идея формирования гражданского общества является одной из ключевых для Основного Закона нашей страны.

Гражданское общество и его основные черты

В демократическом правовом государстве выделяются самостоятельные и независимые от государства области жизни человека, которые позволяют обеспечивать условия для самореализации отдельных индивидов и групп людей. Это сферы свободы частных лиц в отношениях друг с другом, в которых они реализуют свои частные интересы и осуществляют индивидуальный выбор. Именно в этом пространстве возникает и развивается гражданское общество.

В тоталитарном государстве таких областей мало, в нем в значительной степени регламентируется даже частная жизнь людей, например, устанавливается, как должен быть одет человек, сколько детей разрешено иметь в семье, каким образом человек проводит свободное время.

Гражданское общество — сообщество свободных и равных людей, взаимодействующих в экономике, культуре и других сферах независимо, автономно от государства.

Формирование гражданского общества подразумевает наличие ряда основных условий. Ими являются: политический плюрализм (легально существующие независимые от государства политические организации); добровольность участия граждан в общественной жизни и общественная активность; справедливые законы, отстаивающие права человека; развитое местное самоуправление.



Экономической основой гражданского общества является частная собственность, которая выступает в качестве главной материальной гарантии личной свободы и человеческой самостоятельности. При этом не менее важно и наличие других видов собственности (государственной, муниципальной и пр.), свободный рынок и конкуренции.

Важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества является ряд социально-психологических факторов. К ним относятся определенный уровень политической культуры граждан и система ценностей, основанная, с одной стороны, на уважении прав и свобод личности, а с другой — на признании гражданского долга и социальной ответственности, а также чувства солидарности и межличностного доверия между людьми.

Таким образом, в гражданском обществе индивид не только обладает свободой, но и несет перед обществом юридическую и моральную ответственность за свои действия.

Демократическое правовое государство — важнейшее условие развития гражданского общества, основанного на свободе людей. Чем меньше гражданское общество испытывает на себе регулирующее влияние государства и чем больше оно контролирует государство правовыми способами, тем более общество является демократическим, а государство правовым.

Этапы формирования гражданского общества

Первые представления и исследования природы гражданского общества можно найти в трудах древнегреческих мыслителей Платона и Аристотеля. Однако стройная теория гражданского общества начинает складываться лишь в XVI—XVII веках, когда началась борьба с феодализмом и средневековой идеологией. В трудах Д. Локка, Ж.-Ж. Руссо, И. Канта, Г. Гегеля и других мыслителей рассматривались проблемы изменения общественного сознания и его подготовки к восприятию идей социальной справедливости, парламентаризма и конституционализма. Кант отмечал, что важнейшей характеристикой гражданского общества является сочетание свободы каждой личности со свободой других. В качестве основных принципов он провозгласил свободу, равенство и самостоятельность каждого члена общества.

Эти идеи обрели практическое воплощение в XVIII — конце XIX века. В это время начинается формирование гражданского общества в развитых странах Европы и США, утверждение принципов и ценностей либерализма. Но только в XX веке средний

класс превращается в особую социальную группу и завершается процесс становления правового социального государства в ряде стран мира. Современный мир характеризуется устойчивыми тенденциями повышения роли людей и их объединений, расширения их участия во всех сферах жизни и деятельности общества. Это является показателем развития гражданского общества.

Сегодня в нашей стране продолжается становление гражданского общества. Этот процесс развивается одновременно с формированием демократического правового государства.

Элементы гражданского общества

Сейчас в России перед людьми открывается множество возможностей для самореализации.

Россияне могут свободно объединяться в политические партии и движения, группы и объединения, которые не обязательно должны быть связаны с политикой, например, ассоциации художников, спортивные клубы, религиозные объединения; профсоюзы; кооперативные организации; общества защиты природы; благотворительные организации и фонды; молодежные движения; клубы; творческие союзы; общества защиты прав потребителей; движение солдатских матерей и др. Группы людей, которых объединяют сходные интересы, часто называют группами интересов.

Такие организации, как профессиональные объединения, создаются в основном для удовлетворения экономических и профессиональных интересов. Партии и политические движения реализуют потребности граждан в политической деятельности. Творческие союзы, общества защиты природы, различные клубы создаются для реализации интересов в сфере досуга.

Наличие подобных объединений, которые не подчиняются государству и непосредственно им не контролируются, обеспечивает существование гражданского общества. В нем преобладают свободные и равноправные партнерские отношения. Это сообщество активных и ответственных граждан.

В данном смысле гражданское общество представляет собой совокупность различных самоорганизующихся организаций и объединений, групп, независимых как от государственной власти, так и от отдельных фирм или семей. Эти объединения позволяют гражданам осуществлять организованные и ответственные коллективные действия в защиту своих общественно значимых интересов. При этом они должны действовать на основе закона и не во вред другим.

Например, вы можете создать клуб любителей скейта. От имени клуба можно обратиться в школу или орган местного самоуправления с просьбой выделить площадку для катания, взяв со своей стороны обязательство: принять участие в ее благоустройстве и поддерживать на ней порядок. Так, объединившись, вы можете получить площадку для тренировки, т. е. реализуете свой частный интерес, который в данном случае выступает как общественно значимый для местного сообщества. Это, кстати, одно из возможных решений проблемы, которую обсуждал Олег на перемене.

Иначе говоря, гражданское общество формируется из многообразия свободных и равноправных взаимоотношений людей, объединяющихся на основе общности интересов в независимые ассоциации, союзы, клубы в рамках демократического правового государства.

Правовое государство и гражданское общество не противостоят, а взаимодействуют друг с другом, так как зачастую они имеют пересекающиеся интересы и сферы. Гражданское общество выступает в качестве необходимой демократической прослойки между человеком и государством. Эта демократическая прослойка не позволяет государству узурпировать власть, превращаться из слуги народа в его хозяина и господина. Становление гражданского общества в России связано с формированием нового типа государства — с приоритетом права, верховенством закона, с реальной ответственностью власти перед народом.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Гражданское общество — сообщество свободных и равных людей, взаимодействующих в экономике, культуре и других сферах независимо, автономно от государства.

Общественные организации — добровольные объединения граждан на основе общности интересов для удовлетворения материальных и иных потребностей, имеющие право осуществлять предпринимательскую деятельность.

Политические партии — независимые общественные объединения, выражающие политическую волю своих членов и сторонников, ставящие своими задачами участие в формировании органов государственной власти.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Каковы условия существования правового государства?
2. Каковы основные характеристики гражданского общества?

3. Какая существует связь между правовым государством и гражданским обществом?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Подумайте, зависит ли лично от вас развитие гражданского общества в России. Что вы можете сделать в этом направлении?

2. Проанализируйте следующий документ и ответьте на вопросы.

«Труд законодателя не завершается, когда благодаря ему жизнь народа становится спокойной. Даже когда этот народ доволен, остается еще много дел. Общественные институты должны завершить нравственное воспитание граждан. Уважая их личные права, оберегая их независимость, совершенно не вмешиваясь в их занятия, эти институты должны, тем не менее, оказывать влияние на общество во имя его блага, чтобы призвать граждан способствовать своей решимостью и своим голосованием осуществлению власти, гарантируя им взамен право контроля и надзора посредством волеизъявления; институты должны воспитывать людей, практически готовя их к исполнению высоких функций, одновременно наделяя их возможностями и внушая им желание браться за дело».

Бенжамен Констан

А) Согласны ли вы с утверждением Б. Констана?

Б) Какие общественные институты могут подразумеваться в документе?

В) Как надо воспитывать будущих граждан?

Подведем итоги

Итак, теперь вам известно, что:

- Государство — это организация политической суверенной власти на определенной территории, осуществляющая управление социальными, экономическими, политическими, духовными процессами жизни общества. Демократическим называется государство, устройство и деятельность которого соответствуют воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина.

- Правовое государство — государство, ограниченное в своих действиях правом, прежде всего конституцией, подчиненное воле суверенного народа и призванное охранять индивидуальную свободу и другие основополагающие права личности. Правовым называется государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву, функционирует в определенных законом границах, обеспечивая правовую защищенность своих граждан.
- Гражданское общество — сообщество свободных и равных граждан, совокупность созданных ими независимых организаций и объединений, способных на организованные и ответственные коллективные действия в целях реализации и защиты их частных, общественно значимых интересов.

ТЕМА

3

ПРАВО И ЧЕЛОВЕК

§ 11–15



Изучая данную тему, мы попытаемся разобраться в следующих вопросах:

- Что понимается под правами и свободами человека? Могут ли быть ограничены наши права? Как гарантируются наши права? Что такое правовой статус личности? (§ 11)
- Какие права называют личными? Каково их содержание? (§ 12)
- Какие права относят к экономическим, социальным и культурным? Каково их содержание? (§ 13)
- Какие права называют политическими? Каково их содержание? (§ 14)
- Кто в соответствии с международными нормами права и российским законодательством признается ребенком? Есть ли у ребенка права? Каковы основные права несовершеннолетних? Кто должен защищать их права? (§ 15)

§ 11

Общая характеристика прав и свобод человека

Основные понятия: правовой статус человека; конституционные принципы правового статуса личности; гарантии прав и свобод человека.

— Бабуль, скажи, а правда, что в ваше время все лучше было? — спросил Ольгу Степановну внук Илья. — Я пока ждал очереди в поликлинике к врачу, слышал разговор двух тетушек.

— А о чем шла речь? — решила уточнить бабушка.

— Да говорили, что в ваше время все было государственное. И государство заботилось о человеке и квартиры каждому давало и работу и зарплату, и врачи лучше были и учителя.

— Конечно, и вода тогда была мокрее и трава зеленее, — засмеялась Ольга Степановна.

— Нет, бабуль, я серьезно. Расскажи, здорово тогда было или нет, — попросил Илья.

— Да, тогда хорошо было, — вздохнув, сказала бабушка. — Но потому что мы молодыми были, а не потому, что нам государство все давало. Ты ведь слышал, что раньше у крестьян паспорта забирали, чтобы они из колхоза уехать не могли. Нравится, не нравится — работай. И не там, где хочешь, а там, где ты нужен...

— А как же быть, если, например, девушка влюбится в парня, а он из города или даже из-за границы. Как ей к нему переехать? — перебил бабушку Илья.

— А никак, куда же ты без паспорта денешься? А о поездках за границу мы и не мечтали и иностранцев боялись как огня. За это и наказывать могли сурово. И одевались мы не так, как нам нравилось, иначе можно было себе будущее испортить, — продолжала Ольга Степановна.

— Это как? — оторопело спросил Илья.

— А так, все молодые тогда в нашей стране должны были быть комсомольцами, а за «неправильную» одежду или прическу могли из комсомола выгнать. А без этого ни в институт не поступишь, ни на работу хорошую не устроишься, — ответила бабушка. — Еще в церковь ходить было нельзя. Но мы все же тайно ходили, так, чтобы никто не узнал, — призналась она. И подумав, добавила: — Вот и решай, все ли тогда у нас было хорошо. А все потому, что о своих правах, о правах человека никто из нас тогда и не думал. Права были у государства, а у нас то, что государство нам «подарит», за то и спасибо. Конечно, и сегодня нелегко живется людям, и пенсии маленькие, и зарплаты не выплачивают. Но сегодня уже многое зависит от нас самих, сегодня есть возможность бороться за свои права, хоть это и очень не просто.

В предыдущих параграфах уже говорилось о том, что между человеком и государством существуют определенные взаимоотношения. Они строятся исходя из того, что человек имеет определенные права, свободы и обязанности, и государство также имеет свои права и обязанности перед человеком.

Совокупность прав, свобод и обязанностей человека называют правовым статусом личности.

Правовой статус людей неодинаков. Все люди разные. Например, мы можем разделить всех людей на детей, взрослых и стариков. И разве может быть одинаковый объем прав и обязанностей, разве можно предъявлять одинаковые требования к трехлетнему ребенку и его маме или папе, бабушке и дедушке? Конечно, нет.

Но все же есть ли какие-то права (ведь именно наличие прав и определяет наши возможности в различных областях жизни — экономической, политической, социальной, культурной), которые принадлежат каждому из нас только потому, что каждый из нас — человек? И если такие права есть, то в каких нормативных правовых актах они записаны? Что это за документы и как они появились?

Как вам уже известно, до появления государства поведение людей регулировали обычаи, нормы морали и иные социальные

нормы. По мере того как развивалось человеческое общество и появлялись государства, поведение людей стало определяться преимущественно нормами права. Первоначально правовые нормы предоставляли одной части общества больший объем прав, другой — меньший или вообще не предоставляли никаких прав. Например, какие права мог иметь раб или крепостной крестьянин, если его рассматривали как вещь, принадлежащую хозяину? Однако по мере развития общества ситуация менялась. В ходе великих демократических революций XVII—XVIII веков была провозглашена и в дальнейшем получила развитие идея о том, что люди от рождения свободны и равноправны, что каждому из них с рождения принадлежит ряд прав, которые не могут быть отняты у человека (отчуждены) никакими предписаниями и законами.

Международные документы по правам человека

После окончания Второй мировой войны, в ходе которой фашистской Германией были попраны не только права отдельной личности, но и права целых народов, проблема прав человека из внутригосударственной стала международной. В 1945 году в целях поддержания и укрепления мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами была создана Организация Объединенных Наций (ООН).

В Уставе Организации Объединенных Наций закреплена обязанность государств осуществлять сотрудничество в области прав человека. Исполняя эту обязанность, 10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея ООН приняла первый международно-правовой акт в области прав человека — **Всеобщую Декларацию прав человека**. В 1966 году Генеральная Ассамблея ООН приняла новые правовые акты в области прав человека: **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** и **Международный пакт о гражданских и политических правах**. Эти документы стали основными международными нормативными актами, в которых закреплялись основные права и свободы человека.

Основные права и свободы человека принято делить на три группы: личные, или гражданские; политические; социально-экономические.

Классификация основных прав и свобод человека

Основу правового статуса человека и гражданина составляют **личные права**. Эта группа прав имеет важнейшее значение для

жизни каждого из нас. К ним относятся, например, право на жизнь; свободу; личную неприкосновенность; неприкосновенность частной жизни, жилища; тайну переписки; свободное передвижение и выбор места жительства и т. п.

Достаточно большую группу прав составляют **экономические, социальные и культурные права**. Они призваны обеспечить свободу человека в экономической, социальной и культурной областях жизни. К этой группе прав относятся, например, право частной собственности; свобода предпринимательства; свобода труда; право на жилище; право на отдых; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на образование и т. д.

Личные, а также социально-экономические права и свободы принадлежат каждому человеку.

Политические права и свободы в полном объеме, в отличие от личных и социально-экономических, принадлежат не каждому человеку, а только гражданину того или иного государства, поскольку они связаны с возможностью участвовать в управлении делами страны.

К политическим правам относятся, например, право на участие в управлении делами государства; право избирать и быть избранным в государственные органы и органы местного самоуправления; право на участие в референдуме; равный доступ к гражданской службе; право на обращение; право принимать участие в осуществлении правосудия.

Государства, которые ратифицировали международные документы, закрепляющие основные права человека, приняли на себя обязательства обеспечить соблюдение прав и свобод человека, закрепив их в своем законодательстве.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, а также некоторые иные международные документы (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод; Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и т. д.) стали основой для закрепления прав и свобод человека в Конституции нашей страны. Правовое положение личности в России сегодня соответствует международным стандартам в области прав человека.

Принципы правового статуса личности

Основополагающие права и свободы человека и гражданина закреплены в главе 2 Конституции Российской Федерации. В Конституции РФ, так же как и в международных документах по правам человека, основные права и свободы человека и гражданина называются естественными, неотчуждаемыми. Что же это означает?

Естественными основные права человека называют потому, что такие права не дарованы нам государством, а принадлежат каждому из нас от рождения. Для возникновения у человека основных прав и свобод достаточно самого факта его рождения.

Неотчуждаемыми основные права и свободы называют потому, что ни одно из таких прав не может быть отнято у человека или ограничено государством без достаточных к тому оснований. Неотчуждаемость означает также, что гражданин не может взять перед кем-либо обязательство не пользоваться своими правами. Такое обязательство не будет иметь юридической силы.

Конституция РФ называет человека, его права и свободы высшей ценностью. Но в обществе существуют и иные ценности, которые нужно защищать, и эта необходимость оправдывает ограничение отдельных прав.

К таким ценностям или, иначе, **основаниям для ограничения прав и свобод** Конституция РФ относит:

- 1) основы конституционного строя;
- 2) нравственность;
- 3) здоровье;
- 4) права и законные интересы других лиц;
- 5) оборону страны;
- 6) безопасность государства.

Права и свободы могут быть ограничены в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Такое ограничение прав и свобод может быть установлено, например, в условиях военного положения или в условиях чрезвычайного положения. Однако такие права, как право на жизнь; достоинство личности; право на неприкосновенность частной жизни; свобода совести; свобода предпринимательства; право на судебную защиту, не подлежат ограничению даже в чрезвычайных условиях.

Помимо естественности и неотчуждаемости прав и свобод, в Конституции РФ закрепляются и иные принципы правового положения личности.

Как вам уже известно, Конституция РФ закрепила положение, в соответствии с которым **человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.**

Конституцией закреплён также **принцип равноправия**, означающий равенство всех перед законом и судом, а также равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, на котором говорит человек, его социального, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений и любых иных обстоятельств.

Следующий конституционный принцип — **принцип непосредственного действия** прав и свобод. Непосредственное действие основных прав и свобод человека означает, что для их признания не надо принимать каких-то специальных законов: каждый из нас может реализовывать такие права и свободы, не спрашивая об этом разрешения у государственных органов.

Закрепляя основы правового статуса личности, Конституция РФ исходит и из **принципа гарантированности** этих прав.

Гарантии прав и свобод человека

Вспомним, что признание, соблюдение и защита прав человека являются обязанностью государства. Это значит, что государство не только не может вмешиваться в область наших прав и свобод, но и обязано создать условия (гарантии), чтобы каждый из нас мог реально пользоваться правами, а также защищать их в случае нарушения.

На все без исключения органы государства и их должностные лица возложена обязанность соблюдать права человека.

Для обеспечения гарантий защиты прав и свобод граждан, соблюдения и уважения этих прав всеми государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, согласно Конституции РФ, введена должность **Уполномоченного по правам человека**.

В обязанности Уполномоченного по правам человека входит рассмотрение жалоб граждан, иностранцев и лиц без гражданства, находящихся на территории России, на нарушение их прав и свобод. Целью деятельности Уполномоченного по правам человека является восстановление нарушенных прав и свобод, совершенствование законодательства в области прав человека, развитие международного сотрудничества в этой области и правовое просвещение населения нашей страны. Уполномоченный по правам

человека независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

При Президенте РФ создан совещательный и консультативный орган — Комиссия по правам человека.

Кроме того, каждый из нас вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Каждый из нас имеет право **на судебную защиту**. Любые действия и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде. Основные права и свободы человека обязаны защищать не только суды, но и иные органы государства, например, милиция, прокуратура, которые называют **правоохранительными**. О них мы поговорим в следующих параграфах.

Каждый из нас имеет право и **на международную защиту**. Граждане Российской Федерации вправе обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если все имеющиеся внутри нашей страны средства защиты исчерпаны. К числу межгосударственных органов по защите прав и свобод человека относятся **Европейский Суд по правам человека, Комитет по правам человека ООН, Европейская комиссия прав человека Совета Европы** и т. д. Вопросам международной защиты посвящена одна из тем учебника.

Конституционные обязанности человека и гражданина

Теперь, когда мы рассмотрели основные права человека, мы должны вспомнить и об обязанностях человека, поскольку это не менее важный элемент правового статуса личности.

Закрепляя данные обязанности, Конституция РФ возлагает исполнение некоторых из них на любого человека, находящегося на территории нашей страны. К таким обязанностям человека относятся обязанность соблюдать Конституцию и законы РФ; платить законно установленные налоги и сборы; сохранять природу и окружающую среду; заботиться о сохранении исторического наследия, памятников культуры и истории; обязанность родителей заботиться о детях и обязанность совершеннолетних детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях.

А вот обязанность нести военную службу возложена исключительно на граждан нашей страны.

Подробной характеристике основных прав и свобод человека будут посвящены следующие параграфы нашего учебника. А конституционные обязанности человека будут рассматриваться в теме 5 учебника.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Всеобщая Декларация прав человека — первый международно-правовой акт в области прав человека.

Конституционные обязанности — закрепленные в конституционных нормах требования государства к поведению лиц, находящихся на территории государства, либо только граждан государства.

Права человека — гарантированные государством возможности человека в экономической, социальной, политической и культурной сферах; понятие, характеризующее его правовой статус.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое правовой статус личности?
2. Какие международные документы по правам человека вам известны? Когда они были приняты?
3. Права и свободы человека являются естественными и неотчуждаемыми. Что это значит?
4. Какие основания для ограничения прав и свобод предусмотрены в Конституции Российской Федерации?
6. Каковы основные принципы правового статуса личности? Охарактеризуйте их.
7. На какие группы подразделяются права человека? Назовите их.

!

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Как известно, Конституцией РФ закреплен принцип равноправия, однако действующее законодательство предусматривает определенные льготы для некоторых категорий граждан. Так, льготами, например, пользуются участники Великой Отечественной войны, многодетные семьи, инвалиды. Не является ли это, с вашей точки зрения, нарушением принципа равноправия? Ответ обоснуйте.

2. Выберите правильный ответ.

Какие права и свободы личности не могут быть ограничены даже в условиях чрезвычайного положения?

- А) Право на жизнь.
- Б) Право на судебную защиту.
- В) Право избирать и быть избранным.
- Г) Свобода творчества.
- Д) Свобода совести.

3. Выберите верный ответ.

Только граждане Российской Федерации обязаны:

- А) платить законно установленные налоги и сборы;
- Б) нести военную службу;
- В) сохранять природу и окружающую среду;
- Г) заботиться о нетрудоспособных родителях.

4. Выберите правильный ответ.

Правовой статус личности — это:

- А) только права человека;
- Б) только свободы человека;
- В) только обязанности человека;
- Г) все перечисленное выше.



Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении главу 2 Конституции РФ и выпишите те права, которые принадлежат исключительно гражданам Российской Федерации.

§ 12

Личные права человека

Основные понятия: право на жизнь; достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на частную жизнь; тайна переписки, телефонных переговоров и сообщений; право определять и указывать свою национальную принадлежность; неприкосновенность жилища; свобода передвижения и места жительства; свобода совести; свобода мысли.

— К доске пойдет... — Светлана Николаевна пробежала глазами список учеников в классном журнале.

Класс притих. Даже Бочкарев на последней парте перестал шуршать бумажками.

— К доске пойдет, — повторила Светлана Николаевна, — Кириллов.

В классе послышались облегченные вздохи. Уж если вызвали Кириллова, то больше спрашивать не будут, это точно. Во-первых, потому, что он все знает и очень хорошо отвечает, а во-вторых, потому, что потом он будет задавать вопросы Светлане Николаевне. И пока на все свои вопросы ответа не получит, ни за что на место не сядет. А на «Основах правовых знаний» вопросов у него много, потому что мечта Олега — стать юристом.

— Итак, Олег, что ты можешь рассказать нам о принципах конституционного статуса личности? — спросила Светлана Николаевна.

И Олег, как всегда, ответил прекрасно. А в конце своего ответа спросил:

— Светлана Николаевна, ну с принципами и гарантиями мне все ясно, а какими же конкретно правами мы обладаем?

Этот параграф посвящен личным (или иначе гражданским) правам человека.

Право на жизнь является неотъемлемым правом человека, которое провозглашают все международные документы о правах человека. Это право означает, что никто не может быть произвольно лишен жизни. Гарантиями права на жизнь являются: запрет на убийство; запрет пыток, насилия; возможность проведения медицинских и научных опытов над человеком только с его согласия, т. е. на добровольной основе. Право на жизнь включает также право каждого из нас на благоприятную окружающую среду, от которой зависит не только наше здоровье, но и здоровье будущих поколений.

Право на жизнь означает также право человека на помощь государства, например, в том случае, если он серьезно заболел, не может работать или потерял кормильца.

Говоря о праве на жизнь, следует особо остановиться на проблеме смертной казни. В Конституции Российской Федерации допускается возможность применения смертной казни впредь до ее отмены. В нормах Уголовного кодекса РФ содержится 5 составов преступления, за совершение которых может быть назначена смертная казнь. Но в настоящее время на применение смертной казни в нашей стране наложен мораторий, и суды вместо смертной казни назначают такой вид наказания, как пожизненное лишение свободы. Это связано с тем, что международные документы рассматривают смертную казнь как нарушение права на жизнь.

Достоинство личности. В соответствии с положениями, закрепленными в Конституции РФ, ничто не может служить основанием для умаления человеческого достоинства. Человек может быть болен, лишен судом свободы, суд в определенных случаях может

ограничить человека в дееспособности — ни одно из этих обстоятельств и никакое иное обстоятельство не может служить основанием для умаления его достоинства. Подвергать человека пыткам, насилию, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию запрещено.

Право на свободу означает право каждого из нас совершать любые правомерные действия и запрет для государственных органов и должностных лиц ограничивать нашу свободу. Мы вправе приобретать имущество и продавать его, вступать в брак и расторгать его, устраиваться на работу и увольняться, т. е. каждый из нас вправе свободно распоряжаться своей судьбой. Ограничения свободы возможны только на основании закона.

Право на личную неприкосновенность означает, что никто не вправе силой или под угрозой заставлять нас совершать какие-либо действия (или не совершать их) незаконно лишать нас свободы. Заключение под стражу, содержание под стражей, когда происходит ограничение свободы человека, допускаются только по решению суда. Любого незаконно лишённого свободы человека обязаны незамедлительно освободить.

Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, равенства всех граждан перед законом гуманизма, уважения человеческого достоинства; оно не должно сопровождаться пытками и какими-либо действиями, имеющими целью причинить физические или нравственные страдания. Лицам, содержащимся под стражей, предоставлено право свидания с защитником (адвокатом) и родственниками, им предоставлено также право на личную безопасность, право переписки, обжалования действий и решений должностных лиц и т. п.

Право на частную жизнь. Каждый из нас имеет собственный мир, в который не хочется допускать никого иного. Эта область нашей жизни и называется частной. Частная жизнь неприкосновенна. Это значит, что сбор, хранение, распространение какой-либо информации о частной жизни человека без его на то разрешения запрещены. Более того, лицам, которые в силу своих профессиональных обязанностей могут узнать наши тайны (врачи, нотариусы, священники, адвокаты), закон запрещает нарушать профессиональную тайну и предоставлять кому-либо сведения о личной жизни человека.

Мы не обязаны предоставлять кому-либо сведения о себе, наших родных и близких, о наших личных отношениях, симпатиях и антипатиях. Честь и доброе имя человека защищаются законом.

За оскорбление, распространение клеветы или сведений, порочащих человека, предусмотрена юридическая ответственность.

Право на тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений. Им обладает каждый из нас. Запрещено вскрывать и читать чужие письма и другие почтовые отправления, прослушивать телефонные разговоры. Изъятие писем, иной корреспонденции может производиться только обоснованно и в порядке, предусмотренном законом.

Право определять и указывать свою национальную принадлежность. Каждый из нас вправе определять и указывать свою национальность, но никто не может принуждать человека к определению и указанию своей национальности. Никто не может пользоваться какими-либо привилегиями, а также подвергаться дискриминации по национальному признаку. Кроме того, каждому из нас принадлежит право пользоваться родным языком, право свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества. Тот язык, на котором мы будем общаться между собой дома, в неофициальной обстановке, принимая участие в деятельности общественных или религиозных объединений, мы выбираем сами, свободно и добровольно. Гражданам РФ предоставлено право обращаться в государственные органы на родном языке или на любом языке народов России, которым они владеют. Участвуя в суде, граждане также имеют право давать показания на родном для них языке. В Российской Федерации запрещена пропаганда враждебного отношения или пренебрежения к любому языку, не допускается создание препятствий, ограничений и привилегий в использовании языка.

Право на неприкосновенность жилища. Сложно переоценить значение дома в жизни каждого из нас. Дом — это то пространство, где каждый из нас вправе вести себя как угодно. Мы можем разгуливать по дому в халате, петь, даже если у нас нет ни голоса, ни слуха, вешать на стены плакаты, картинки, переставлять мебель и пр. Ни один человек не имеет права войти в наш дом без разрешения. Никто без нашего разрешения не может находиться в нашем жилище. Нарушение неприкосновенности жилища является преступлением.

Однако при определенных обстоятельствах, например, в случае совершения преступления, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления, сотрудники правоохранительных органов имеют право проникать в жилые помещения и против воли проживающих в нем лиц. Но в этих случаях, когда необходимо проникнуть в чье-либо жилище, требуется уведомить прокурора.

Свобода передвижений и выбора места жительства. Любому человеку, законно находящемуся на территории Российской Федерации, предоставлено право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Каждый из нас в соответствии со своими интересами имеет право свободно уезжать из одних мест и приезжать в другие, находиться там какое-то время или оставаться в них постоянно. Однако закон ограничивает право на передвижение в определенных местах, например, в пограничной зоне, закрытых военных городках и др. Обладая правом выбирать места жительства по своему усмотрению, мы должны соблюдать и определенные обязанности, возложенные на нас законом. Гражданин, прибывший на новое место жительства, обязан сообщить о своем прибытии (т. е. зарегистрироваться) в органах внутренних дел. Отказ гражданину в регистрации по месту жительства или месту временного пребывания может быть обжалован в суде.

Свобода передвижения и места жительства означает также право каждого из нас свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться на территорию нашей страны. Гражданин РФ не может быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации иначе, как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены в законе.

Так, право на выезд может быть временно ограничено, если гражданин имел допуск к сведениям особой важности или секретным сведениям, которые составляют государственную тайну; если он призван на военную службу, задержан по подозрению в совершении преступления, осужден за совершение преступления и в некоторых иных случаях. Отказ гражданину в выезде за пределы РФ может быть обжалован в суде.

Свобода совести и вероисповедания — это право каждого из нас верить в Бога в соответствии с выбранной религией или не верить вообще, т. е. быть атеистом. Свобода вероисповедания означает право каждого из нас выбирать религиозное учение, участвовать в отправлении культов и обрядов. В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах каждому из нас принадлежит свобода иметь ту религию или те убеждения, которые мы выбрали самостоятельно. Мы вправе свободно исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и вместе с другими людьми. Мы можем общаться с Богом дома или посещать храмы, свободно участвуя в отправлении религиозных культов, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений.

Гарантиями свободы совести и вероисповедания является запрет обязывать человека сообщать кому бы то ни было о своем отношении к религии, если сам человек этого не хочет, а также запрет устанавливать какие-либо преимущества или ограничения в зависимости от отношения к религии. Гарантиями этого права служит также тайна исповеди. Ни один орган или должностное лицо не могут требовать от священнослужителя, чтобы он сообщил сведения (чего бы они ни касались), которые стали известны ему во время исповеди. Гражданин Российской Федерации, в том случае, если его убеждения или вероисповедание запрещают ему брать в руки оружие, нести военную службу, имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

Свобода мысли и слова означает, что каждый из нас имеет право свободно выражать свое мнение или убеждения. Это право говорить все, что угодно, право выражать свои убеждения, мнения как устно, так и письменно. Однако, гарантируя свободу мысли и слова, Конституция РФ устанавливает и определенные ограничения. Так, не допускаются пропаганда или агитация, которые возбуждают социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается также пропаганда социального, расового, национального, религиозного превосходства.

Таково содержание личных (гражданских) прав и свобод человека и гражданина.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Ограничение дееспособности — решение суда об ограничении способности лица, злоупотребляющего спиртными напитками или наркотическими средствами, совершать различные сделки, кроме мелких бытовых сделок.

Содержание под стражей — временная изоляция от общества лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления.

Социальное обеспечение — государственная система материального обеспечения и обслуживания граждан РФ в старости, в случае болезни, а также в некоторых иных случаях.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какие права относят к личным правам?
2. Каково содержание права на жизнь?

3. Каково содержание права на неприкосновенность частной жизни?

4. Что включает в себя свобода совести и вероисповедания?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Во времена молодости ваших бабушек и дедушек посещение храма, участие в крещении ребенка или венчании осуждались. К лицу, принимавшему участие в этих религиозных таинствах, могли применить различные наказания. Какое личное (гражданское) право в данном случае нарушалось?

2. Выберите позицию, которая близка вашему убеждению, и обоснуйте ее.

А) Сегодня в России должно назначаться и исполняться наказание в виде смертной казни, потому что ...

Б) Ни в одной стране мира не может назначаться и исполняться такое наказание, как смертная казнь, потому что ...

3. В областной газете было напечатано интервью с главным врачом больницы. Отвечая на вопросы корреспондента газеты, главный врач рассказал об успехах в лечении некоторых болезней, назвав при этом несколько фамилий его бывших пациентов. Какое личное право граждан нарушено в данном случае?

4. Известно, что в нашей стране запрещена деятельность таких религиозных сект и объединений, деятельность которых связана с причинением вреда здоровью граждан, с призывом отказаться от исполнения гражданских обязанностей или с призывом к совершению противоправных действий. Не является ли такой запрет, с вашей точки зрения, нарушением прав человека?

5. К группе личных прав относится:

А) право на жилище;

Б) право на образование;

В) право принимать участие в осуществлении правосудия;

Г) право на свободу;

Д) право на неприкосновенность частной жизни.

6. К личным (гражданским) правам и свободам человека относятся:

- А) свобода совести и вероисповедания;
- Б) свобода собраний;
- В) свобода передвижения по стране и выбор места жительства;
- Г) свобода создания политических партий.

7. Найдите верное утверждение.

А) Личные (гражданские) права и свободы имеют только граждане государства.

Б) Личные (гражданские) права и свободы имеют граждане, иностранные лица, лица без гражданства.

8. Напишите, в каких случаях право гражданина на выезд за пределы РФ может быть временно ограничено?

Для поиска ответа с помощью электронного приложения воспользуйтесь Поиском по ситуации (ситуация «Выезд из РФ и въезд в РФ»).



Почему, с вашей точки зрения, ни одна религия в России не может быть признана государственной?

§ 13

Экономические, социальные и культурные права человека

Основные понятия: право на образование; право на экономическую деятельность; право частной собственности; право на свободу творчества.

— Нет, нет, нет, Кириллов, — замахала руками Светлана Николаевна. — Нечего тянуть руку, сегодня никаких вопросов. У нас проверочная работа.

— Светлана Николаевна, — настаивал Кириллов, — у меня не вопрос. Я не совсем согласен с тем, что вы говорили на прошлом уроке. Давайте еще поговорим о правах человека.

— Правильно, — поддержал Кириллова его друг Максим. — Мы ведь имеем право на свободу мысли и слова. К тому же «Основы правовых знаний» — это урок, где можно спорить. Правда, Светлана Николаевна?

— Ну, что ж, — задумалась Светлана Николаевна. — Мое право как учителя, на уроке не дать слово Кириллову, поскольку сегодня запланирована проверочная работа. Но я стараюсь жить по правилу: «Мои права заканчиваются там, где начинаются права других лиц». Поскольку у Кириллова есть право свободно выражать свою точку зрения, быть несогласным со мной, я предоставляю ему слово. Но учтите, проверочной работы вам все равно не избежать.

— Светлана Николаевна, — начал Кириллов, — среди личных прав, о которых мы говорили на прошлом уроке, вы не назвали право на образование и право на труд. Я считаю, что к моим личным правам относятся и эти права. Я, что, не могу учиться или работать?

— Конечно же, можешь, — ответила Светлана Николаевна. — Только эти права относятся к экономическим, социальным и культурным правам человека. И связано это с некоторыми их особенностями...

Нам уже известно о том, что экономические, социальные и культурные права составляют достаточно большую группу прав, которые обеспечивают определенную меру свободы человека в экономической, социальной и культурной областях жизни. Данная группа прав тесно связана с личными и политическими правами, однако она имеет и свои отличия.

Дело в том, что **личные и политические права**, в соответствии с требованиями Пакта о гражданских и политических правах, **подлежат применению немедленно и без оговорок**. Это означает, что личные и политические права должны обеспечиваться любому человеку независимо ни от каких обстоятельств, т. е. безусловно. А вот реализация экономических, социальных и культурных прав напрямую зависит от экономического благосостояния государства и его материальных возможностей. Требования Пакта об экономических, социальных и культурных правах обязывают государство «принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенное полное осуществление признаваемых в Пакте прав».

Таким образом, рассматриваемая нами группа прав является идеалом, к достижению которого должны стремиться общество, государство.

Право на образование

Мы начнем рассматривать содержание прав этой группы с права на образование. Поскольку это право является самым значимым, существенным для каждого из вас.

Образование — это целенаправленный процесс обучения и воспитания личности в интересах общества, государства, но прежде всего в интересах самого человека. Образование является необходимым условием для свободного развития личности. Представьте себе жизнь человека, не умеющего читать, писать, считать. Может ли такой человек в полной мере реализовать свои возможности, способности, творческий потенциал? Может ли он выразить себя, найти место в жизни, быть интересным? Именно поэтому очень важно, чтобы каждый из вас чувствовал внутреннюю потребность учиться, но не менее важно, чтобы каждый из вас имел реальную возможность получать образование.

Статья 43 Конституции РФ закрепляет право каждого на образование. Положения Конституции РФ развивают и дополняют нормы Закона РФ «Об образовании». В соответствии с этими нормативными правовыми актами каждому гражданину нашей страны государство гарантирует общедоступность и бесплатность обучения в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, на следующих уровнях:

- 1) дошкольное образование;
- 2) основное общее образование (средняя школа в объеме 9 классов);
- 3) среднее (полное) общее образование;
- 4) начальное профессиональное образование.

Общедоступность обучения означает, что получить образование на этих уровнях может каждый, независимо от расы, национальности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности, наличия судимости. А самое главное, для получения образования на этих уровнях не надо сдавать никаких экзаменов или участвовать в конкурсах.

На конкурсной основе, т. е. при условии успешной сдачи вступительных испытаний (экзаменов), каждому из вас гарантируется бесплатное получение образования (если такое образование гражданин получает впервые) в государственных и муниципальных образовательных учреждениях на следующих уровнях:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее профессиональное образование;
- 3) послевузовское профессиональное образование (аспирантура, докторантура).

Получение основного общего образования, в отличие от дошкольного, среднего (полного) общего образования, среднего профессионального или высшего, является не только правом человека, но и его **обязанностью**. Родители или лица, их заменяющие, обязаны обеспечить своим детям получение основного общего образования. Основное общее образование можно получать и ни посещая государственную школу, например, в частной школе (лицее, гимназии) и даже самостоятельно дома. Но где бы ребенок ни получал образование этого уровня, он будет обязан доказать, что овладел тем уровнем образования, который установлен федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования.

Федеральные государственные образовательные стандарты определяют, какой обязательный минимум знаний должен получить учащийся, каким может быть объем учебной нагрузки, а также устанавливают определенные требования к уровню подготовки. Подтвердить свои знания и умения учащийся может, сдав экзамены аттестационной комиссии.

Освоив программу среднего (полного) общего образования и подтвердив свои знания и умения, т. е. успешно сдав выпускные экзамены, учащиеся получают документ государственного образца — аттестат о среднем (полном) общем образовании.

Теперь каждый из вас вправе на конкурсной основе (т. е. выдержав вступительные испытания) получить бесплатно профессиональное образование в государственном среднем специальном или высшем учебном заведении.

Порядок оказания платных дополнительных образовательных услуг

Ваши потребности в образовании не исчерпываются обучением в детском саду, школе, вузе. Одни желают научиться петь и танцевать, другие — шить и вышивать; многие хотели бы заниматься спортом.

Для удовлетворения таких потребностей образовательные учреждения, при наличии лицензии, имеют право оказывать платные дополнительные образовательные услуги. К таким видам образовательных и развивающих услуг относятся, например, изучение специальных дисциплин в большем объеме, чем это предусмотрено учебным планом; различные курсы, кружки (пения, танцев, игры на музыкальных инструментах и т. п.); студии; группы, факультативы; секции (художественные, спортивные) и т. д.

Оказание платных дополнительных образовательных услуг осуществляется на основании договора. В договоре указывается то, какие услуги нам будут предоставлены, сроки предоставления таких услуг, а также их **стоимость**.

Но экономические, социальные и культурные права человека не исчерпываются правом на образование. К этой группе прав также относятся:

- **Право на экономическую деятельность** — предоставляет человеку возможность свободно использовать свои способности и имущество для того, чтобы заниматься предпринимательской деятельностью, т. е. деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли. Реализуя это право, каждый из нас может создавать предприятия, стать частным предпринимателем, распоряжаться своей собственностью (продавать, покупать, менять и т. д.).
- **Право частной собственности** — предоставляет каждому из нас возможность поступать со своим имуществом так, как мы того пожелаем. Мы можем владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, которое принадлежит нам на праве частной собственности. Собственник имущества определяет судьбу принадлежащих ему вещей свободно, не спрашивая разрешения никаких государственных органов. Однако его действия не должны противоречить закону и нарушать права других лиц.
- **Трудовые права и свободы** — позволяют человеку защищаться от произвола работодателей, отстаивать свои интересы. К ним относятся свобода труда, право на труд и защита от безработицы, право на забастовку, право на отдых. Подробнее трудовые права граждан будут рассматриваться позже.
- **Право на материнство, детство, семью.** Создание семьи и уж тем более рождение и воспитание детей не только наше личное дело. Конституция РФ закрепляет положение, в соответствии с которым «материнство и детство, семья находятся под защитой государства». С этой целью законодательство нашей страны предусматривает меры, направленные на охрану здоровья матери и ребенка, охрану труда женщин, равенство прав мужчины и женщины во всех семейных отношениях, защиту прав ребенка.
- **Право на свободу творчества** — дает возможность каждому из нас заниматься творчеством: писать книги, рисовать картины, изобретать новое оборудование и т. п. Свобода творчества подразумевает, что никто, ни один человек и ни один государственный орган не имеют права вмешиваться в нашу творческую деятельность, скажем, определять то, о чем мы можем писать, а

о чем нет, что мы можем рисовать, а что нет. Но творческая деятельность не должна пропагандировать войну, насилие, жестокость, расовую, национальную, религиозную, классовую исключительность или нетерпимость, порнографию. Такая деятельность рассматривается и запрещается судом.

- **Право на участие в культурной жизни** — предоставляет каждому из нас возможность пользоваться культурными ценностями и учреждениями культуры: театрами, библиотеками, выставочными залами и пр. Государство обязано обеспечить каждому из нас доступность учреждений культуры.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Государственная аккредитация — признание государством государственного статуса образовательного учреждения.

Лицензия — разрешение, выданное уполномоченным органом государства на занятие определенным видом деятельности.

Предпринимательская деятельность — деятельность, направленная на систематическое извлечение прибыли.

Федеральные государственные образовательные стандарты — документ, определяющий обязательный минимум содержания основных образовательных программ, максимальный объем учебной нагрузки, требования к уровню подготовки.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какими особенностями обладают экономические, социальные и культурные права человека?
2. Какие права, входящие в эту группу прав, вам известны?
3. Что означает понятие «свобода творчества»?
4. Какие уровни образования являются общедоступными и бесплатными?

!

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. В статье 37 Конституции РФ записано: «Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию». Однако действующие нормативные правовые акты перечисляют те профессии, где нельзя применять труд несовершеннолетних работников.

Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении статью 265 Трудового кодекса РФ, по ссылке, приведенной в данной статье, перейдите к Перечню работ, при выполнении ко-

торых запрещено использовать труд несовершеннолетних. Обратите внимание на то, какие работы попали в этот список. Подумайте: почему? Не является ли такой запрет нарушением свободы труда? Ответ обоснуйте.

2. Занимаетесь ли вы (ваши родные, знакомые, близкие) в каких-либо кружках, секциях, клубах и пр.? Как оформлены ваши взаимоотношения с образовательным учреждением, которое предоставляет дополнительные образовательные услуги?

3. Разделите приведенные ниже права и свободы человека на две группы:

А) относящиеся к личным правам;

Б) относящиеся к экономическим, социальным, культурным правам.

Право на жизнь; право на свободу творчества; право на образование; право на неприкосновенность жилища; право на свободу передвижения и места жительства; право на свободу совести и вероисповедания; право на участие в культурной жизни; право на забастовку.

4. В театре идет новая постановка спектакля «Горе от ума». Действие перенесено в наше время. Какое право реализовал режиссер новой постановки?

А) Право на образование.

Б) Право на свободу творчества.

В) Право на участие в культурной жизни.

Г) Право экономической деятельности.

5. Выберите правильный ответ.

Как называется деятельность, направленная на систематическое получение прибыли?

А) Управленческая деятельность.

Б) Предпринимательская деятельность.

В) Экономическая деятельность.

Г) Образовательная деятельность.

6. Возможность человека свободно использовать свои способности и имущество для того, чтобы заниматься предпринимательской деятельностью, является:

А) правом частной собственности;

Б) правом экономической деятельности;

В) правом на труд.



Можно ли реализовать право на экономическую деятельность в государстве, которое не предоставляет права частной собственности? Почему?

§ 14

Политические права граждан

Основные понятия: право участвовать в управлении делами государства; равный доступ к государственной службе; право участвовать в отправлении правосудия; право на обращение; право на объединение; право на мирные публичные мероприятия; свобода печати.

Через пятнадцать минут после начала урока в класс вошел запыхавшийся Кириллов.

— Извините, Светлана Николаевна, за опоздание...

— Что случилось, Олег? — поинтересовалась учительница.

— Я живу рядом с районным судом, сегодня там слушается какое-то уголовное дело, и около здания суда собралась огромная толпа народа, с лозунгами, плакатами. Кто-то поддерживает тех, кого судят, кто-то, наоборот, просит назначить им самое строгое наказание. Людей было так много, что машинам было трудно проехать. Образовалась «пробка». Я в это время ехал в автобусе, поэтому и опоздал, — рассказал Олег. И подумав, добавил: — Не понимаю, почему этих людей не разгоняют?

— Садись на свое место, Олег, — проговорила Светлана Николаевна и уточнила: — А этих людей не разгоняют, потому что гражданам нашей страны принадлежит право на мирные публичные мероприятия, которое относится к политической группе прав человека. Об этом мы и поговорим сегодня.

Группа прав и свобод человека, которая предоставляет ему возможность участвовать в общественной и политической жизни родной страны, управлении государством, называется **политическими правами**. Особенностью политических прав, которая отличает их от личных (гражданских), экономических, социальных и культурных прав, является то, что эти права в полном объеме (т. е. все без исключения) принадлежат не каждому человеку, а только гражданам нашей страны.

Политическими правами, принадлежащими каждому человеку, независимо от гражданства являются права на объединение, свободу печати и информации.

Право на объединение

Каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов. Об этом говорится в статье 30 Конституции РФ. Данное право означает, что люди могут не поодиночке, а вместе, сообща отстаивать свои интересы, действовать сообща, чтобы достичь каких-то определенных целей.

Общественные объединения очень разнообразны, как разнообразны интересы и цели людей. Одних объединяет любовь к природе, и они объединяются в общества защиты природы. Других беспокоит судьба больных детей, и они объединяются в организации с целью помогать таким детям. Третьи считают необходимым активно участвовать в политической жизни общества и становятся членами политических партий.

Конституционное право на объединение, которым обладает каждый из нас, включает в себя право создавать общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей; право добровольно, по собственному усмотрению вступать в существующие общественные объединения или не вступать в них, а также беспрепятственно, в любое время, по собственному желанию, выходить из этих объединений.

Однако конституционное право каждого на объединение не означает, что в нашей стране люди могут объединяться для достижения любых, даже очень низких, неблагородных целей. Конституция РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Более подробно это право будет рассмотрено в теме 5 учебника.

Свобода печати и информации

Свобода печати и информации является гарантией права каждого из нас искать и получать информацию. Особую роль в реализации этого права играют средства массовой информации — газеты, журналы, телевидение. Для того чтобы иметь возможность контролировать деятельность государственных органов нам необходима информация об их деятельности: мы должны знать, какие решения принимают эти органы. Поэтому на государственные органы и общественные объединения возложена обязанность

предоставлять средства массовой информации сведения о своей деятельности. Воспрепятствование деятельности средств массовой информации влечет за собой юридическую ответственность.

Итак, политическими правами, которые принадлежат каждому человеку независимо от гражданства, являются право на объединение и свободу печати и информации.

Все остальные политические права принадлежат только и исключительно гражданам нашего государства.

Право участвовать в управлении делами государства

Только гражданам нашей страны принадлежит основное политическое право — участвовать в управлении делами государства как непосредственно (т. е. лично), так и через своих представителей.

Для того чтобы раскрыть содержание основного политического права граждан РФ — право на участие в управлении делами государства необходимо проанализировать такие права граждан России, как:

- 1) право избирать и быть избранным;
- 2) право равного доступа к государственной службе;
- 3) право участвовать в отправлении правосудия.

Право избирать и быть избранным, а также участвовать в референдуме

Реализуя право избирать и быть избранным, граждане России формируют органы государства, образуют власть в нашей стране.

Право избирать означает право принимать участие в выборах. Принимая участие в выборах органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждане нашей страны имеют возможность контролировать деятельность этих органов, и в том случае, если они недовольны работой избранных ими представителей, заменить их, выбрав в следующий раз других представителей.

Право быть избранным означает возможность осуществлять деятельность от имени народа (трудиться) в органах государственной власти и местного самоуправления, управлять государством.

Референдумом называют всенародное голосование граждан нашей страны по важнейшим вопросам жизни общества.

Участие в референдумах предоставляет гражданам нашей страны возможность высказаться по важнейшим вопросам жизни нашего общества, влиять на принятие таких решений.

Так, Конституция Российской Федерации — важнейший закон нашего государства принималась в 1993 году именно всенародным голосованием. Текст проекта Конституции публиковался для всеобщего ознакомления, каждый гражданин нашей страны имел возможность внести свои замечания и предложения в проект важнейшего закона. С учетом высказанных гражданами страны замечаний и предложений дорабатывался текст Конституции. И только после этого граждане России голосовали «за» или «против» принятия Конституции.

Принятие важнейших решений путем референдума позволяет выявить действительную, подлинную волю народа нашей страны.

Праву избирать и быть избранным — важнейшему праву граждан нашей страны будет посвящен отдельный параграф нашего учебника.

Равный доступ к государственной службе

Право на равный доступ к государственной службе означает право каждого гражданина занять любую государственную должность в любом государственном органе, например, стать прокурором, министром или членом Правительства. Граждане Российской Федерации имеют право на доступ к государственной службе независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения или имущественного положения и иных обстоятельств, не имеющих отношения к деловым качествам человека и его профессиональной подготовке.

Это право является очень важным в жизни любого демократического общества. Его значение заключается в том, что органы государства благодаря сменяемости и обновлению состава государственных служащих не могут превратиться в особую, оторванную от народа силу, а служащие государственных органов (чиновники) — в особую привилегированную «касту».

Порядок поступления на государственную службу регулируется Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», который был принят 27 июля 2004 года.

Правом поступления на государственную службу обладают граждане, достигшие возраста 18 лет. Основаниями для отказа в принятии на государственную службу являются: признание судом гражданина недееспособным; лишение гражданина судом права занимать государственные должности в течение определенного срока; наличие заболеваний, препятствующих выполнению должностных обязанностей.

Право участвовать в отправлении правосудия

Это право означает, что любой гражданин РФ имеет возможность без всякой дискриминации занять должность судьи, стать присяжным заседателем.

Должность судьи может занять гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

Но в отправлении правосудия гражданин имеет право участвовать не только как судья, но и в качестве присяжного заседателя. Присяжные заседатели отбираются из числа граждан РФ для рассмотрения конкретного уголовного дела и вынесения вердикта (решения) о виновности или невиновности подсудимого. Суды присяжных заседателей организованы и действуют почти во всех субъектах РФ.

Право на обращение

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять коллективные обращения в любые государственные органы и органы местного самоуправления. Каждый из нас лично или совместно с иными заинтересованными лицами имеет право обратиться с жалобой, заявлением или предложением в любой орган, к любому государственному лицу, а эти органы и должностные лица обязаны дать ответ на обращение граждан.

Право на обращение в государственные органы помогают охране и защите прав граждан, разрешению возникающих конфликтов между властью и населением и т. д.

Право на мирные публичные мероприятия

Это право также принадлежит только гражданам нашей страны. Собираясь вместе на собраниях, митингах, шествиях и т. п., граждане России имеют возможность обсудить общие проблемы, довести свое мнение, свою позицию по тому или иному вопросу до сведения органов власти и тем самым повлиять на принятие каких-либо решений. Порядок проведения таких мероприятий регламентируется нормами действующего законодательства. Государство гарантирует право на проведение публичных мероприятий. Но в определенных случаях проведение таких мероприятий может быть запрещено. Так, будет запрещено публичное мероприятие, которое противоречит Конституции РФ, угрожает общественному

порядку, безопасности граждан, а если такое мероприятие состоится, то лица, принявшие участие в нем, могут быть привлечены к ответственности.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Дискриминация — преднамеренное ограничение в правах, лишение равноправия.

Общественное объединение — добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей.

Присяжные заседатели — граждане РФ, приглашенные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела.

Референдум — всенародное голосование граждан РФ по важнейшим вопросам государственного значения

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какая особенность отличает политические права от иных групп прав?
2. Какие политические права принадлежат только гражданам нашей страны?
3. Какие политические права принадлежат любому человеку?

!

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Устраиваясь на завод, Николай Егорович узнал на собеседовании у начальника отдела кадров, что его могут принять на работу только в том случае, если он станет членом политической партии «Вперед — к победе!». Является ли такое требование законным?

2. Как вы думаете, почему можно стать членом только одной политической партии?

3. Выберите правильный ответ.

Какие права принадлежат только гражданам России?

А) Право на жизнь.

Б) Право на личную неприкосновенность.

- В) Право избирать и быть избранным.
- Г) Право на участие в управлении делами государства.
- Д) Право на судебную защиту.
- Е) Право частной собственности.

4. Выберите верный ответ.

К экономическим, социальным и культурным правам и свободам человека относится:

- А) право на жизнь;
- Б) право на труд;
- В) право на участие в референдуме;
- Г) право на свободу передвижений и выбор места жительства;

5. Выберите правильный ответ.

К политическим правам относятся:

- А) право на жилище;
- Б) право на труд;
- В) право управлять делами государства;
- Г) право на обращение;
- Д) право на образование.

6. Укажите, в каких случаях запрещается создание и деятельность общественных объединений.

А) Целью общественного объединения является создание вооруженных формирований.

Б) Цель, для достижения которой создается общественное объединение, с точки зрения органа, осуществляющего регистрацию, нецелесообразна.

В) Целью общественного объединения является пропаганда религиозного превосходства одной из религий.



Очень скоро вы будете участвовать в выборах Президента нашей страны. Какими качествами должен обладать кандидат на должность главы нашего государства, чтобы вы отдали ему свой голос?

§ 15

Права несовершеннолетних

Основные понятия: права ребенка; Декларация прав ребенка; Конвенция о правах ребенка.

Решим простую логическую задачу. У человека есть права; ребенок — человек; значит, у ребенка... Правильно, тоже есть права. Такие же, как у взрослого? Не совсем.

Вот, скажем, в Декларации прав ребенка, которую ООН приняла в 1959 году, утверждается, что некоторые права человека имеют непосредственное отношение к детям. Какие это права? Несомненно, на жизнь, на защиту со стороны закона, на то, чтобы не быть рабом и не подвергаться пыткам и иному жестокому обращению, на социальное обеспечение и т. д.

Очевидно, что ребенок отличается от взрослого: его основной особенностью является физическая и психологическая незрелость; у него меньше возможностей защитить себя; он зависит от опеки старших и т. п. Поэтому и права ребенка в чем-то глубже, шире, значительнее, «заботливее», чем права взрослого, совершеннолетнего.

Вот, например, как это трактует один из принципов (6) Декларации:

«Ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и во всяком случае в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности; малолетний ребенок не должен, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью. На обществе и на органах публичной власти должна лежать обязанность осуществлять особую заботу о детях, не имеющих семьи, и о детях, не имеющих достаточных средств к существованию. Желательно, чтобы многодетным семьям предоставлялись государственные или иные пособия на содержание детей».

Основные положения Конвенции о правах ребенка

Приняв краткую Декларацию прав ребенка, ООН приступила к разработке **Конвенции о правах ребенка**, с тем чтобы сделать их обеспечение обязательным для государств, которые подпишут этот документ.

В процессе подготовки Конвенции о правах ребенка ее авторы учитывали факты, касающиеся детей из экономически неблагополучных стран.

20 ноября 1989 года Конвенция о правах ребенка была единогласно принята Генеральной Ассамблеей ООН. Россия одной из первых подписала этот правовой акт.

Значение Конвенции заключается в том, что это наиболее полный документ, в котором права ребенка приобретают силу норм международного права. Нормы, зафиксированные в ней, будут служить ориентиром для государств, ее подписавших, в их стремлении сделать жизнь детей лучше, счастливее.

В Конвенции провозглашается неотъемлемое право ребенка на жизнь, на имя и на приобретение гражданства. Государства обеспечивают осуществление каждым ребенком всех прав без каких-либо различий.

Суды, учреждения, которые занимаются вопросами помощи незащищенной части населения, а также административные органы должны уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Дети не должны разлучаться со своими родителями. Если члены семьи по какой-то причине оказались разлучены, то государства должны содействовать воссоединению таких семей, разрешая въезд в страну или выезд из нее.

Государства должны оказывать родителям соответствующую помощь в воспитании ребенка, развивать сеть детских учреждений.

Дети имеют право свободно выражать свое мнение.

Государства уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии. Отношение к ребенку со стороны школы, властей не должно меняться в зависимости от того, верующий он или атеист.

Государства признают право ребенка на свободу ассоциаций и свободу мирных собраний. Правда, при этом важно помнить, что школа должна быть свободна от политической деятельности учащихся, потому что в противном случае она может превратиться в поле яростных схваток людей, придерживающихся различных политических убеждений.

Государства должны обеспечивать защиту детей от нанесения им физического или психологического ущерба.

Государства обеспечивают уход за детьми, которые лишились родительской опеки.

Ребенок имеет право пользоваться наиболее совершенными услугами системы здравоохранения. Государства должны предоставлять медицинскую помощь всем детям без исключения. При этом первоочередное внимание следует уделять профилактическим мерам, пропаганде медицинских знаний и сокращению детской смертности.

Начальное образование должно быть бесплатным и обязательным. Школьную дисциплину следует поддерживать с помощью методов, которые не унижали бы человеческого достоинства ребенка.

Государства должны защищать детей от употребления наркотических средств и их привлечения к производству таких средств или торговле ими.

Необходимо приложить все усилия для предотвращения похищения детей и торговли ими.

Дети, принадлежащие к национальным меньшинствам и коренным народам, должны свободно пользоваться своей собственной культурой, религией и языком.

Обращение с детьми, причастными к нарушениям уголовного законодательства, должно способствовать развитию у ребенка чувства достоинства и значимости и должно быть направлено на их возвращение в общество.

Права ребенка, закрепленные в Семейном кодексе Российской Федерации

Положения международных актов — Декларации и Конвенции — только в том случае получают реальное исполнение, если найдут развитие в законодательных актах государств мира. Российская Федерация активно поддерживает меры, принимаемые мировым сообществом в интересах защиты детей. Прежде всего особая защита предусмотрена в Семейном кодексе, в главе 11 «Права несовершеннолетних детей». Дети — лица, не достигшие возраста 18 лет (совершеннолетия), — имеют право жить и воспитываться в семье; знать своих родителей; право на воспитание, содержание и заботу со стороны своих родителей, на уважение своего человеческого достоинства. Важно право ребенка выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы. Основопологающим является право на защиту прав и законных интересов ребенка, которое должно осуществляться родителями или лицами, заменяющими их (усыновители, опекуны, попечители), а также органами опеки и попечительства, прокурором и судом. Данное право включает и право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей или лиц, заменяющих их. Предусмотрено, что для защиты своих прав ребенок может самостоятельно обратиться в органы опеки и попечительства, а по достижении 14 лет — и в суд.

Таким образом, Семейным кодексом предусмотрены основные права ребенка как личности, а также защита этих и иных прав.

Обратим внимание на то, что большинство положений Конвенции обращено к правительству, т. е. к тому органу в государстве, который обладает реальными возможностями принимать необходимые и действенные меры для защиты детства. Однако многое могут сделать родители, другие члены семьи для того, чтобы ребенок чувствовал себя достаточно благополучным.

Таким образом, **главные защитники прав ребенка — его родители**. Их к этому обязывает и семейное право. Но родители не всемогущи, им трудно обойтись в воспитании детей без помощи государства. Значит, следующий защитник прав детей — государство. Оно обязано выделять на нужды образования, здравоохранения, создание бытовых удобств, питание, культуру детей необходимые денежные средства. Органы местного самоуправления тоже не должны сидеть сложа руки. Школы, детские поликлиники и больницы, дома детского творчества, стадионы и другие учреждения — первоочередная забота губернаторов, мэров, префектов, председателей администраций населенных пунктов. Судам и прокуратуре тоже необходимо проявлять большую активность в защите прав несовершеннолетних, тщательнее выявлять факты ущемления их прав. Велика роль в этом благородном деле и общественных организаций, включая международные.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Генеральная Ассамблея ООН — главный орган Организации Объединенных Наций. Принимает основные решения этой организации.

Конвенция — международный договор, обязательный к исполнению теми государствами, которые его подписали.

Национальные меньшинства — представители национальностей, составляющих меньшинство в данном государстве.

Органы местного самоуправления — органы власти для самостоятельного решения вопросов местного значения (на уровне города, района, села); не входят в систему органов государственной власти.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Каково значение Конвенции о правах ребенка?
2. Каковы основные права ребенка?
3. Как осуществляется защита прав ребенка?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Ознакомьтесь с высказыванием, приведенным ниже, и дайте ответ на вопрос.

«Конвенция — это величайший гуманистический акт, и наша задача в том, чтобы освоить эту высоту. Эта высокая планка нашему обществу крайне необходима. Мы должны обеспечить детям их права, детям в первую очередь». *Альберт Лиханов, писатель*

Как вы думаете, почему писатель образно назвал Конвенцию о правах ребенка «высокой планкой»?

2. Представьте себе, что в вашей школе решили подготовить Декларацию прав учеников.

Какие положения вы предложили бы внести в нее? На что учащиеся имеют право и какие обязанности они должны выполнять?

3. Как вы понимаете, в чем заключается значение права ребенка на имя?

4. Прочитайте отрывок из выступления писателя А. Лиханова: «Мы должны обеспечить детям их права, детям в первую очередь. Если они будут счастливы, то будем счастливы и мы, это бесспорно. А относительно трудностей, связанных с этим...»

О каких трудностях, по вашему мнению, идет речь?

5. Подумайте о том, какие органы государства, лица, специалисты, с вашей точки зрения, должны оказывать ребенку содействие в осуществлении и защите его прав и законных интересов.

Свое мнение сравните с нормой права (см. ст. 7 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

6. Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении Конвенцию о правах ребенка. Какие права ребенка, закрепленные в части 1 Конвенции, вам кажутся самыми важными и почему?

Дайте ответ на вопрос.

Какие из перечисленных ниже прав детей относятся к имущественным?

- 1) Право выражать свое мнение.
- 2) Право на имущество, полученное по наследству.

- 3) Право на получение содержания от родителей.
- 4) Право на защиту своих прав и законных интересов.
- 5) Право на получение дохода.
- 6) Право жить и воспитываться в семье.
- 7) Право общаться с родителями и другими родственниками.

Подведем итоги

Итак, теперь вам известно, что:

- Правовой статус личности — это совокупность прав, свобод и обязанностей, принадлежащих человеку.

Права человека определяют возможности человека в различных областях жизни: экономической, политической, социальной, культурной сферах.

Основой прав и свобод человека являются международные документы: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах. Государства, ратифицировавшие эти документы, приняли на себя обязательство обеспечить права и свободы человека, закрепленные международными документами, на территории своих стран.

Исполняя эту обязанность, Российская Федерация закрепила основополагающие права и свободы в главе 2 Конституции РФ.

Основные права и свободы человека и гражданина принято делить на личные (гражданские), социально-экономические и политические.

- Личные или гражданские права составляют основу правового статуса человека и гражданина. К ним относятся права на жизнь; свободу; личную неприкосновенность; неприкосновенность частной жизни, жилища; тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; свободное передвижение и выбор места жительства; свободу совести, мысли и слова.
- Экономические, социальные и культурные права имеют свою особенность. Их реализация напрямую зависит от экономического благосостояния государства и его материальных возможностей.

К группе экономических, социальных и культурных прав относятся: право на экономическую деятельность; право частной собственности; трудовые права и свободы; право на защиту материнства, детства и семьи; право на образование, свободу творчества; право на участие в культурной жизни.

- Особенностью политических прав, которые отличают их от личных (гражданских) и экономических, социальных и культурных прав, является то, что эти права в полном объеме (т. е. все без исключения) принадлежат только гражданам нашей страны, поскольку они связаны с возможностью принимать участие в управлении государством.

Так, только гражданам России предоставлено право участвовать в управлении делами государства; избирать и быть избранными; занимать должности на государственной службе; участвовать в отправлении правосудия. Только гражданам нашей страны принадлежит право на мирные собрания и публичные манифестации.

- Ребенок — лицо, не достигшее 18 лет. Основные права ребенка закреплены в международных документах: Декларации прав ребенка, Конвенции о правах ребенка. Положения международных документов пополняются и развиваются в российском законодательстве: Семейном кодексе РФ; Гражданском кодексе РФ.

ТЕМА

4

ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

§ 16–23



Изучая данную тему, мы попытаемся разобраться в следующих вопросах:

- Что такое Конституция? Почему она является Основным законом государства? Когда возникает необходимость в принятии новой Конституции? Как принималась Конституция Российской Федерации? Какие вопросы регулируются в Конституции РФ? (§ 16)
- Что такое основы конституционного строя? Каковы форма правления, государственное устройство и политико-правовой режим в России? (§ 17)
- Что такое международные правовые принципы? Какие бывают международные договоры? Какое место занимают международные правовые принципы и международные договоры в правовой системе Российской Федерации? (§ 18)
- Кто и как в нашем государстве принимает законы? Кто имеет право законодательной инициативы и что это такое? Кем подписываются законы и что необходимо сделать, чтобы закон действовал на территории нашей страны? Что такое отлагательное вето Президента РФ? (§ 19)
- Какие органы государственной власти и для чего создаются в нашем государстве? Что такое государственный аппарат? (§ 20)
- Что такое органы местного самоуправления? Какими они бывают? Какие вопросы они должны решать? (§ 21)
- Какие суды входят в судебную систему РФ? Какими средствами суды осуществляют защиту прав граждан? Кто может стать судьей? (§ 22)
- Какие еще органы созданы в государстве для защиты прав граждан? Какие задачи перед ними стоят? (§ 23)

§ 16

Конституция Российской Федерации — Основной закон государства

Основные понятия: конституция; преамбула; статус.

— Никита, вот скажи мне, почему конституция какой-то особый закон? — спросила Лена. — Нам все говорят, что конституция это не простой закон, а основной. А почему он основной, я так и не пойму?

— Естественно, основной, это ясно как дважды два! — убежденно заявил Никита.

— А если тебе все ясно, так и Расскажи мне, что же делает Конституцию особым, основным законом, — предложила Лена.

— Ну, понимаешь... это потому, что... — Никита задумался. — А действительно, почему? Знаешь, Лена, я много раз слышал эту фразу и никогда не задумывался, что же это значит. Давай завтра на уроке по основам правовых знаний у Светланы Николаевны спросим.

— Давай, — согласилась Лена.

Этот параграф будет обзорным. Мы поговорим о том, почему была принята новая Конституция Российской Федерации, узнаем, кто и как принимал Конституцию РФ, какие вопросы она регулирует и почему является Основным законом.

В следующих параграфах мы будем возвращаться к тому или иному вопросу, который регулирует Конституция РФ, и рассматривать его более подробно.

Конституция — Основной закон государства

Конституция — Основной закон государства, закрепляющий основы общественного, политического и экономического строя страны, форму правления, государственного устройства, правовое положение человека и гражданина, порядок организации и компетенцию органов государственной власти и управления, местного самоуправления, организацию и принципы правосудия и избирательной системы.

В большинстве государств, существующих в настоящее время в мире, есть единый акт (документ), являющийся основным законом — конституцией этих государств. В некоторых странах, например в Великобритании, такого единого документа нет, однако англичане не чувствуют себя в чем-то ущемленными, поскольку конституция Великобритании состоит из множества актов парламента этого государства и конституционных обычаев.

Это свидетельствует о том, что конституция — это не просто правовой акт (документ), а определенное политико-правовое явление, которое нельзя сводить только к юридической форме. Конституция создается и принимается всем обществом и соответственно отражает принятые в данном обществе представления о справедливом и должном. Это обуславливает ее роль как Основного закона, в соответствии с которым принимаются все остальные законы.

Формально конституция имеет вид документа, который принят или всем народом на референдуме, или специальными органами, созданными именно для принятия конституции, или высшими органами законодательной власти в особом порядке.

Почему стало необходимым принятие новой Конституции?

Важнейшими чертами конституции любого демократического государства являются **устойчивость и стабильность**.

Это значит, что конституция не может изменяться каждый год или даже каждые десять лет. Конституция — это нормативный документ, в соответствии с которым государство, страна, общество живут очень длительное время. Именно поэтому в России, как и в других странах, действует особый, более сложный в сравнении с другими законами, порядок ее принятия, внесения в нее поправок, изменений. Это сделано для того, чтобы сиюминутные интересы политических сил не нарушали стабильности государственной жизни. Новую конституцию принимают тогда, когда в обществе и государстве произошли принципиальные изменения, они требуют закрепления в Основном законе страны.

В России необходимость принятия новой Конституции возникла в результате глубоких преобразований, которые произошли в жизни нашей страны на рубеже 80–90-х годов XX века. К этому времени Россия, которая раньше была союзной республикой — Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой (РСФСР), входившей в состав Союза Советских Социалистических Республик, превратилась в независимое, суверенное государство — Российскую Федерацию. Постепенно начали меняться основы общественного строя. Изменения произошли в политической, социальной и духовной сферах. Общество стало продвигаться по демократическому пути развития. На смену ранее действовавшему принципу однопартийности пришла многопартийность. Стали возникать новые государственные органы и организации. В обществе стали утверждаться новые социальные ценности, нормы и идеалы.

Эти перемены и вызвали необходимость принять новую Конституцию нашей страны.

В середине 1990 года на I Съезде народных депутатов РСФСР была создана Конституционная комиссия, которая подготовила и опубликовала для широкого обсуждения первый проект Конституции РФ. Обсуждение и доработка этого проекта продолжались

несколько лет. В мае 1993 года в средствах массовой информации был опубликован для обсуждения доработанный проект Конституции РФ. Для завершения подготовки проекта новой Конституции Указом Президента РФ было создано Конституционное совещание, на котором обсуждались два проекта Конституции РФ — проект, подготовленный Конституционной комиссией, и проект, внесенный Президентом РФ.

После всестороннего обсуждения доработанный проект Конституции РФ был вынесен Президентом РФ на всенародное голосование и принят 12 декабря 1993 года. Таким образом, Конституция в России была принята путем всенародного голосования.

Какие вопросы регулирует Конституция РФ?

Конституция РФ состоит из преамбулы, 9 глав, 137 статей первого, основного раздела Конституции, а также второго раздела, который называется «Заключительные и переходные положения».

В преамбуле, т. е. во вводной, вступительной части Конституции РФ, говорится о том, чем руководствовался многонациональный народ Российской Федерации, принимая новую Конституцию.

Это соединенность общей судьбой на нашей земле; утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия; сохранение исторически сложившегося государственного единства; соблюдение общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов; память предков, передавших нам любовь и уважение к России, веру в добро и справедливость; возрождение суверенной государственности России и утверждение незыблемости ее демократической основы; стремление обеспечить благополучие и процветание России; ответственность за свою Родину; осознание себя частью мирового сообщества.

Основы конституционного строя

Основная часть Конституции РФ начинается с главы об основах конституционного строя. В этой главе закреплены самые общие и важные принципы и положения Конституции, которые являются исходными, фундаментальными для других статей Конституции и для всего законодательства государства: это народовластие; демократизм; федерализм; правовой, республиканский, социальный и светский характер государства; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; политический плюрализм; идеологическое многообразие; свобода экономической деятельности; мно-

гообразии форм собственности. Основам конституционного строя в нашем учебнике будет посвящен отдельный параграф.

Права и свободы личности

Вторая глава Конституции РФ посвящена правам и свободам личности. Раньше в Конституции главы о правах и свободах человека вообще не было. Теперь Конституция провозглашает положение, в соответствии с которым человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Государство обязано признавать, соблюдать и защищать наши права и свободы. Основам правового статуса человека и гражданина была посвящена тема 3 данного учебника. Вспомним о том, каковы же основы политико-правового статуса личности в нашей стране. Ими являются: свобода личности; естественная принадлежность человеку основных прав и свобод; неотчуждаемость таких прав и свобод; соответствие статуса личности мировым стандартам; сочетание личных интересов с интересами других лиц, общества и государства; всеобщность основных прав, свобод и обязанностей; принцип равноправия граждан; равенство всех перед законом и судом; равноправие мужчин и женщин; принцип непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина; гарантированность прав и свобод личности и т. д.

Федеративное устройство Российской Федерации

В третьей главе Конституции РФ определяются принципы федеративного устройства нашего государства. Без конституционного решения этих вопросов невозможно закрепить систему органов государственной власти, принципы их деятельности и компетенцию. В главе перечислены все субъекты РФ. Здесь раскрываются общие принципы федерализма: равноправие субъектов Федерации; государственная целостность Российской Федерации; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов; равноправие и самоопределение народов.

Система и полномочия законодательной, исполнительной и судебной власти в России

Системе, полномочиям законодательной, исполнительной и судебной власти посвящены четвертая, пятая, шестая и седьмая главы Конституции РФ.

Глава четвертая называется «**Президент Российской Федерации**», в ней определяется статус и полномочия Президента РФ.

Президент РФ — глава государства, избираемый гражданами на выборах; он определяет основные направления внутренней и внешней политики нашей страны, назначает по согласованию с Государственной Думой или Советом Федерации высших должностных лиц нашего государства.

Глава пятая называется «**Федеральное Собрание**» и посвящена высшему представительному и законодательному органу нашей страны, его структуре. Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат, которые называются Государственная Дума и Совет Федерации. В этой главе определена их компетенция.

Глава шестая называется «**Правительство Российской Федерации**». Правительство является органом исполнительной власти. В главе рассказывается о том, как формируется Правительство, каковы его полномочия и основные направления деятельности.

Глава седьмая посвящена **судебной власти**. В ней установлено, что правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. В этой главе закреплены и основные принципы судебной власти: независимость, несменяемость и неприкосновенность судей. Также в этой главе говорится о прокуратуре — единой централизованной системе государственных органов во главе с Генеральной прокуратурой РФ.

Глава 8 называется «**Местное самоуправление**». Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Граждане РФ осуществляют свое право на местное самоуправление, участвуя в выборах, референдумах, через органы местного самоуправления, структура которых определяется населением самостоятельно. Но глава 8 Конституции РФ закрепляет лишь основные принципы организации и деятельности местного самоуправления в нашей стране. А вот решение остальных вопросов остается за субъектами Федерации и органами местного самоуправления. Именно этого требует принцип федерализма. Местному самоуправлению также будет посвящен один из параграфов нашего учебника.

Завершается Основная часть Конституции РФ главой 9 «**Конституционные поправки и пересмотр Конституции**», в которой указывается, кто может вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции и в каком порядке эти предложения рассматриваются и принимаются.

Мы уже говорили о том, что важнейшими чертами Конституции являются устойчивость и стабильность. Поэтому порядок внесения изменений и поправок к Основному закону нашего государства очень непростой. В данной главе говорится о том, кто может быть инициатором внесения каких-либо изменений в Конституцию Российской Федерации, кто и как рассматривает такие предложения, как принимаются изменения и поправки в Конституцию РФ.

Второй раздел Конституции называется «**Заключительные и переходные положения**». Здесь рассказывается о том, когда была принята Конституция РФ, когда она вступила в законную силу, а также о том, что действие предшествующей конституции с принятием новой Конституции РФ прекращается.

Теперь, когда мы знаем, какие вопросы регулирует Конституция РФ, давайте вернемся к вопросу о том, какие особые черты и свойства делают нашу Конституцию Основным законом.



Верховенство Конституции РФ

В нашем Основном законе впервые закреплён принцип верховенства Конституции. Это значит, что само государство, все органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, а также граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ. А иначе быть не может, ведь мы строим правовое государство. В статье 4 Конституции РФ указывается, что верховенство Конституции распространяется на всю территорию Российской Федерации.

Это означает, что в системе законов и иных правовых актов Конституция РФ стоит на самом высоком месте и имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем нормативно-правовым актам. Никакие конституции или уставы субъектов РФ, ни один

закон, ни одно положение закона не могут противоречить Конституции РФ.

Верховенство Конституции означает и то, что она отражает и закрепляет самые важные, фундаментальные основы общественного и государственного строя страны, что Конституция представляет собой основу всей правовой системы. Текущее законодательство конкретизирует и развивает положения Конституции.

Прямое и непосредственное действие Конституции РФ

Следующая важнейшая черта Конституции — то, что она является актом прямого и непосредственного действия. Данное положение закреплено в Конституции РФ и, в соответствии с ним, любой гражданин нашей страны имеет право требовать защиты своих прав и свобод в суде, опираясь только на положения Конституции, даже если закона, который специально посвящен регулированию того или иного правоотношения, еще нет.

Суды в своей работе должны применять нормы Конституции не только тогда, когда закрепленное нормой Конституции положение не требует дополнительной регламентации или когда нормы закона противоречат нормам Конституции, но и тогда, когда норма Конституции РФ содержит требование принять соответствующий закон, а он еще не принят.

Легитимность Конституции РФ

Легитимность, или законность (от лат. *legitimus* — законность), Конституции РФ означает, что Конституция принята законным способом — на всенародном голосовании, за ее принятие проголосовало большинство граждан нашего государства. Таким образом, нормы, закрепленные в Конституции, отражают подлинную волю народа нашей страны.

Вот именно эти черты, присущие Конституции Российской Федерации, и делают ее Основным законом, по которому все мы живем. В сохранности Конституции, ее соблюдении должно быть заинтересовано все общество, все мы, поскольку без этого невозможно существование демократического, правового государства и формирование гражданского общества.

— Ну, теперь тебе ясно, почему Конституция — Основной закон?
— спросил Никита после урока Лену.

— Вот теперь мне и самой ясно, и другим я объяснить смогу, — ответила Лена.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Демократия — одна из основных форм правления, политической и социальной организации общества, государственной власти, основанная на признании народа в качестве источника власти; политический режим, основанный на возможности управления делами общества и государства волеизъявлением народа.

Конституция — Основной закон государства, закрепляющий основы общественного и экономического строя страны, форму правления, государственного устройства, правовое положение человека, порядок организации и компетенцию органов власти и управления, организацию и принципы правосудия и избирательной системы.

Преамбула — вводная, вступительная часть законодательного или иного правового акта.

Референдум Российской Федерации — всенародное голосование граждан Российской Федерации по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Наряду со свободными выборами он является высшим непосредственным выражением власти народа.

Статус — правовое положение, совокупность предусмотренных законодательством прав и обязанностей.

Федерализм — принцип государственного устройства, при котором входящие в состав государства субъекты имеют собственные законодательные, исполнительные, судебные органы, свое законодательство и т. д.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какие причины сделали необходимым принятие новой Конституции Российской Федерации?
2. Какие вопросы регулируются Конституцией РФ?
3. Каковы основные черты Конституции РФ?
4. Почему Конституцию называют Основным законом?

!

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Как вы думаете, почему глава о правах и свободах человека расположена в Конституции РФ сразу же после главы, в которой закрепляются основы конституционного строя?

2. Дайте верный ответ.

Когда была принята действующая Конституция РФ?

А) 12 сентября 1992 года.

Б) 12 мая 1994 года.

В) 12 декабря 1993 года.

Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении действующую Конституцию РФ. Когда и кем она была принята? Когда в текст вносились последние изменения? (Воспользуйтесь Справкой к документу.)

3. Какой главы нет в Конституции Российской Федерации?

А) Основы конституционного строя.

Б) Президент РФ.

В) Правительство РФ.

Г) Прокуратура РФ.

Д) Местное самоуправление.

4. Выберите верный ответ.

Легитимность конституции означает, что:

А) конституция имеет высшую юридическую силу;

Б) конституция принимается на длительное время;

В) конституция принята законным способом.



Откройте в приложении раздел «Знакомимся с образцами документов». Перед вами содержание Конституции Российской Федерации. С его помощью составьте схему структуры Конституции РФ.

§ 17

Основы конституционного строя

Основные понятия: конституционный строй; правовое положение человека и гражданина; социальное и светское государство.

— Лена, а ты о чем так задумалась? — спросил Никита. — Я тебя уже третий раз прошу, дай по-быстрому скатать домашнее задание по физике.

— Ой, Никита, привет! — очнулась Лена. — Извини, не заметила тебя. Что ты сказал?..

— Да что с тобой? — удивился Никита.

— Я вчера к праву готовилась, параграф по Основам конституционного строя читала, да и Светлану Николаевну на уроке я внимательно слушала. А все равно как-то неясно, что это такое — Основы конституционного строя...

— Ты знаешь, — признался Никита, — я так же, как и ты, мучался. А потом представил себе, что все наше общество — это один большой дом.

— Какой дом? — не поняла Лена.

— Ну, обыкновенный дом, как, например, у вас за городом. Ведь что есть у дома — фундамент, стены, крыша, окна, двери.

— Ты еще про клумбы с цветочками и про огурцы вспомни, — перерезала Лена.

— Клумбы и огурцы здесь ни при чем. Они к дому не имеют отношения. Да ты сама подумай, что в доме самое главное?

— Не знаю, — Лена с удивлением посмотрела на Никиту.

— Фундамент — вот что самое главное, — убежденно сказал Никита. — Фундамент — это основа дома. Какой фундамент заложишь, такой дом у тебя и будет. Будет кривой фундамент, будут кривые стены и крыша, будет хлипкий фундамент, все будет ненадежным и слабым. Так и в обществе, если сравнить его с домом. Основы конституционного строя — это как раз и есть тот фундамент, на котором жизнь всего общества, государства, да и наша с тобой, строится. Каков фундамент, такова и будет наша жизнь. Ладно, не смотри на меня так, будто я простудился и бормочу всякую несуслаицу, — засмеялся Никита, — ты лучше подумай о том, о чем я тебе сказал. А мне дай домашнее по физике!

Основы **конституционного** (от лат. *constitutio* — устройство) **стро́я** (или, иначе, конституционные основы) — это основополагающие начала жизни и деятельности страны как единой системы, единого организма. Другими словами, это основные правила деятельности страны во всех сферах: в политической, экономической, социальной, культурной. В государствах, где есть конституция, эти правила обязательно в ней закрепляются.

Форма правления

Россия является государством с республиканской формой правления. Согласно Конституции и федеральному законодательству, Президент Российской Федерации, депутаты Государственной Думы избираются гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Форма государственного устройства

По форме государственного устройства Россия является федеративным государством. Это означает, что она состоит из ряда административно-территориальных и национально-территориальных единиц — субъектов Федерации.

Согласно Конституции РФ, федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами Федерации и ее субъектов, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Виды субъектов Федерации перечисляются в статье 5 Конституции, где указывается, что Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области (ЕАО), автономных округов — равноправных субъектов Федерации.

Разделение государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами дополняет разделение властей между ее законодательной, исполнительной и судебной ветвями.

Субъекты Федерации имеют свои конституции или уставы, законодательство, территорию, собственные предметы ведения, бюджет; самостоятельно устанавливают систему органов государственной власти. В отношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статус субъекта Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Федерации на основании федерального конституционного закона. Границы между субъектами Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

Политико-правовой режим

Россия — демократическое государство. Это означает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Власть народа может осуществляться в двух формах: непосредственно — через выборы и референдум, а также опосредованно — через выборных представителей, работающих в органах государственной власти и местного самоуправления. Среди других важных признаков демократического режима следует назвать:

- Равенство прав, свобод и обязанностей граждан, запрет на лишение гражданства.
- Разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, самостоятельность ветвей власти.
- Признание и гарантированность самостоятельности местного самоуправления.

- Признание идеологического и политического многообразия (плюрализма), многопартийности, запрет на установление государственной идеологии.

Необходимо выделить важнейшие конституционные характеристики Российской Федерации: Россия — светское, социальное и правовое государство.

- Светский характер государству придает то обстоятельство, что религиозные объединения отделяются от государства и существует запрет на установление определенной религии в качестве государственной или обязательной.
- Российское государство является социальным, что предполагает, что его политика направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Для этого проводятся определенные мероприятия в социальной сфере: охраняется труд и здоровье людей; устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда; обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развивается система социальных служб; устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.
- Как мы видим, в Конституции Российской Федерации закреплены основные признаки России как правового государства.

Некоторые положения, дающие представление о России как правовом государстве, содержатся также в статьях 5 и 15 Конституции Российской Федерации:

- Все принимаемые в нашей стране законы подлежат обязательному опубликованию. Неопубликованные законы, а также иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Таким образом, Российская Федерация — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Кроме основ политического устройства государства основы конституционного строя включают принципы экономической жизни, прежде всего единство экономического пространства, а также свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции; свободу экономической деятельности. Важное значение имеет регулирование отношений собственности в нашей стране. Согласно статье 8 Конституции в Российской Феде-

рации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Выборы — способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления с помощью голосования. Выборы могут быть парламентскими, президентскими, местными, очередными, досрочными, прямыми, косвенными.

Конституционный строй — система социальных, экономических, политических правоотношений, которые устанавливаются и охраняются Конституцией и другими конституционными актами определенного государства.

Республика — это форма правления, при которой глава государства (президент) является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа.

Субъект Федерации — административно-территориальная или национально-территориальная единица, входящая в состав федеративного образования.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое Конституция и в чем ее значение для граждан государства?
2. Что такое основы конституционного строя?
3. В чем отличие понятия «конституционный строй» от термина «государственный строй»?
4. Какая форма правления установлена в Российской Федерации?
5. Какое государственное устройство действует в Российской Федерации?
6. Какой политико-правовой режим действует в Российской Федерации?
7. В чем смысл понятия «социальное государство»?
8. Назовите положения Конституции РФ, свидетельствующие о закреплении в ней принципов правового государства.

!

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Дайте перечень основных конституционных характеристик Российской Федерации.

Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении Конституцию РФ. Выпишите номера и названия статей, в которых приведены важнейшие конституционные характеристики Российской Федерации.

2. Выберите правильный ответ.

Устройство высших органов государственной власти и порядок их создания определяет:

- А) форму правления;
- Б) форму государственного устройства;
- В) политико-правовой режим.

3. Найдите верное суждение.

Демократический режим характеризуется:

- А) гарантированностью местного самоуправления;
- Б) однопартийностью;
- В) разделением властей;
- Г) возможностью лишения гражданства.

4. Найдите верный ответ.

Какие из перечисленных обстоятельств являются условиями отставки Правительства Российской Федерации?

- А) Истечение срока полномочий.
- Б) Подача в отставку и принятие ее Президентом.
- В) Решение Конституционного Суда.
- Г) Решение Президента.

Какие еще условия существуют? Для ответа на вопрос прочтите статью 117 Конституции Российской Федерации.



Охарактеризуйте правовое положение субъектов Российской Федерации. Найдите общие черты и различия в положении субъектов в РФ и других федеративных государствах. Ответ обоснуйте.

§ 18

Международные нормы и принципы в правовой системе России

Основные понятия: международные отношения; международное право; международный договор; Совет Европы; Европейский Суд по правам человека.

В 8-м «А» стоял невообразимый шум.

— А я за смертную казнь!.. — кричал Вася Чижов. — По-моему, это и есть высшая справедливость. Ты убил, и тебя лишают за это жизни. А как ты хотел, когда убивать шел, на что надеялся?...

— Нет, это принцип Талиона — око за око, зуб за зуб. Это уже было и никому не помогло, — старался перекричать его Никита.

— При чем тут Талион? Это когда было-то? — пытался отстоять свою точку зрения Олег Кириллов. — Международные нормы обязывают все государства соблюдать право на жизнь, поэтому...

— Нет, я не понимаю, при чем тут мы — Россия и какие-то международные нормы, — перебил Олега Вася Чижов. — Мы — суверенное государство, мы лучше других знаем, что нам надо у себя делать. С какой это стати мы должны подчиняться каким-то там международным нормам? Все государства имеют свою историю, развивались не так, как мы, почему же они будут указывать нам?

— Да, дорогие мои, я представляю, как бы мы жили, если бы все государства общались между собой так же, как вы только что, — сказала вошедшая в класс Светлана Николаевна. И начала урок.

Мы живем в большом мире. Нас окружают люди со своими заботами, проблемами, взглядами на жизнь, правами, обязанностями. Всех нас связывают определенные отношения, ведь невозможно жить в доме, городе, ходить в школу, на работу и не общаться с теми, кто вокруг тебя. Как нам уже известно, одни отношения, возникающие в обществе, урегулированы правовыми нормами, другие нет. Делая что-либо, поступая определенным образом, мы должны учитывать интересы людей, живущих рядом с нами, иначе неизбежно будут возникать конфликты, ссоры, недопонимание.

Все то же самое можно сказать и о суверенных, независимых государствах. Все они расположены на одной планете, имя которой — Земля. Государства общаются между собой, помогают друг другу, сообща решают возникающие проблемы, иногда даже ссорятся, т. е. между государствами, так же как и между людьми, складываются определенные отношения. Вспомним о том, что, принимая Конституцию, мы, многонациональный народ Российской Федерации, руководствовались тем, что осознаем себя частью мирового сообщества. Так какие же правила регулируют отношения между государствами? Откуда взялись эти правила, каковы их особенности? Со всеми этими вопросами мы и попытаемся разобраться в этом параграфе.

Итак, пока существуют суверенные государства на Земле, будет существовать и необходимость в их общении, между государствами будут складываться определенные отношения, которые называются **международными**. Международные отношения — это конкретные связи между государствами по поводу обмена материальными и духовными ценностями, например товарами, продуктами питания,

знаниями, достижениями в науке и технике и т. п. А раз есть какие-либо отношения, следовательно, существует и необходимость в создании специальных правил поведения, норм, регулирующих эти отношения.

Совокупность норм, регулирующих отношения между суверенными государствами, называют международным правом.

В первом параграфе нашего учебника уже говорилось о том, что такое нормы права и чем они отличаются от иных социальных норм. Как вы помните, нормы права устанавливаются государством, охраняются и защищаются им, распространяются на всех членов общества, а также должны иметь определенную форму. Все ли эти признаки характерны для норм международного права? Конечно, нет. Нормы международного права имеют свои особенности, которые отличают их от норм национального законодательства, т. е. законодательства, действующего на территории того или иного государства.

Особенности международного права

Нормы международного права, так же как и нормы национального права, являются социальными нормами, т. е. регулируют общественные отношения, но это отношения, которые складываются не между людьми и их объединениями, а между суверенными государствами. **Суверенитет** означает, что государство независимо. Под этим понимается верховенство государственной власти, единовластие внутри государства и независимость государства во внешних отношениях с другими государствами.

Можно выделить следующие характерные черты международного права, которые отличают его от национального права:

- Субъектами международного права являются не физические и юридические лица, не должностные лица и государственные органы, а суверенные государства и международные организации (организации, созданные самими суверенными государствами).
- Нормы национального и нормы международного права имеют различное место действия и круг лиц, на которых распространяется действие этих норм. Нормы национального законодательства распространяются на организации, органы, на всех граждан и должностных лиц, проживающих, находящихся на территории конкретного государства. Они действуют на тер-

ритории конкретного государства. Нормы международного законодательства имеют обязательную силу только для тех государств, которые добровольно решили подчиняться их действию. Нормы международного права выходят за рамки территории конкретного государства.

- Существуют различия в том, как возникают нормы национального и нормы международного законодательства, а также в том, кем они устанавливаются.

Как нам известно, нормы национального законодательства устанавливаются самими государствами, для этого в них действуют специальные органы — парламент, дума, конгресс, правительство, президент и т. д. Такие органы отсутствуют в международном праве, потому что государства выступают как равноправные участники международных отношений и над государствами нет и не может быть никакой высшей власти, которая могла бы устанавливать для них обязательные правила поведения. Таким образом, нормы международного права устанавливают сами суверенные государства.

- Мы уже знакомы с таким понятием, как «ответственность», т. е. неблагоприятные последствия, которые наступают в случае нарушения нормы права. В рамках национального законодательства лицо, виновное в нарушении нормы права, не может самостоятельно решать вопрос о том, будет ли суд рассматривать дело о его правонарушении или нет. В большинстве случаев дело рассматривается судом помимо воли правонарушителя, например, по инициативе следственных органов или истца. В международном праве этот вопрос решается по-иному. Поскольку субъектами международного права являются суверенные государства, то и спор между ними о нарушении норм международного права может быть решен только с согласия самих спорящих сторон. Это положение закреплено в Статусе Международного Суда ООН.

Вспомним, что **Организация Объединенных Наций (ООН)** — это международное объединение государств, созданное в 1945 году в целях поддержания и укрепления мира и безопасности, а также развития сотрудничества между народами и государствами. Организация Объединенных Наций имеет свой Устав. Статус Международного Суда ООН является составной частью Устава ООН.

- Правовая норма отличается от иных социальных норм тем, что она охраняется и защищается государством. С этой целью в нем создаются и действуют специальные органы: милиция, полиция, прокуратура, суд, служба судебных приставов и пр. Та-

кие органы в международном праве не предусмотрены. Однако это не значит, что международную норму права можно не соблюдать, что в международном праве вообще нет никакого принуждения. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций такой орган, как Совет Безопасности ООН, может принять решение о мерах, необходимых для приведения в исполнение решения Международного Суда ООН, если какое-либо государство не выполняет его добровольно.

- Источниками национального законодательства, как нам известно, являются законы, указы, постановления, распоряжения и т. д.; источниками норм международного права — международный обычай и международные договоры.

Международные договоры

Международный договор Российской Федерации — это письменное международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (государствами) или с международной организацией, которое регулируется международным правом независимо от конкретного названия такого соглашения (договор, конвенция, пакт и т. п.). Международный договор может содержаться в одном документе или в нескольких связанных между собой документах (письмах, нотах и др.).

В соответствии с нормами международного права наименование международного документа (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами и т. д.) не влияет на его юридическую силу. Такой документ обязателен для подписавших его государств.

Нормы международного права — составная часть правовой системы Российской Федерации.

Статья 15 Конституции РФ закрепляет положение, в соответствии с которым составной частью нашей национальной правовой системы являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Что такое международный договор, мы уже узнали. А вот что такое общепризнанные принципы и нормы международного права? В чем их значение?

Общепризнанные принципы и нормы международного права

Сегодня не существует ни одного международного договора, в котором участвовали бы все без исключения государства. Но мы с

вами уже знаем, что для государства, не участвующего в договоре, положения договора не имеют силы. Поэтому особое значение имеют общепризнанные принципы и нормы международного права. Их значение заключается в том, что они создаются международным сообществом в целом, а следовательно, становятся обязательными для всех государств. К ним относятся принцип суверенного равенства государств, принцип неприменения силы и угрозы силой и др.

Итак, включение в Конституцию РФ положения о том, что международное право является частью правовой системы Российской Федерации, имеет важные правовые последствия.

Одно из них состоит в том, что правоохранительные органы — Конституционный Суд Российской Федерации, арбитражные суды, суды общей юрисдикции — вправе при рассмотрении конкретного дела гражданина Российской Федерации применять нормы международного права.

Более того, в части 4 статьи 15 Конституции РФ содержится правило, согласно которому, если международными нормами предусмотрены иные правила, чем национальным законодательством России, то применяются правила международных договоров, т. е. нормы международного права имеют преимущественную силу по сравнению с нормами национального законодательства. Преимущественная сила норм международного права распространяется на федеральные законы; законы, принятые субъектами РФ; иные нормативные правовые акты.

Другое правовое последствие заключается в том, что граждане России на основе данного конституционного положения получили возможность с помощью норм международного права защищать свои права, т. е. каждый гражданин вправе в соответствии с международным договором РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод граждан за защитой своих прав.

Эта возможность появилась в результате присоединения России к международному документу, который называется Международный пакт о гражданских и политических правах. В соответствии с ним был создан особый орган — Комитет по правам человека. Этот орган может рассматривать жалобу человека на нарушение его прав, закрепленных Пактом, только в том случае, если государство, нарушившее права человека, присоединилось к Международному пакту. Право на обращение в Комитет по правам человека возникает тогда, когда все имеющиеся в стране средства защиты прав человека испробованы и исчерпаны.

Совет Европы. Европейский Суд по правам человека

Кроме того, в 1996 году Россия вступила в Совет Европы. Эта организация была создана в 1949 году для объединения европейских государств на основе свободы, демократии, признания прав человека и верховенства права. Важнейшим документом, который в 1950 году принял Совет Европы, стала Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Для России соблюдение положений этой Конвенции стало обязанностью с 1998 года.

Контроль над тем, как государства, присоединившиеся к Конвенции, исполняют ее требования, как в этих государствах соблюдаются права человека, осуществляет специальный орган Совета Европы, носящий название **Европейский Суд по правам человека**. Сегодня Европейский Суд по правам человека является высшей судебной инстанцией в области прав человека, которая создана и действует в Европе.

Европейский Суд по правам человека рассматривает жалобы граждан на нарушение их прав в государствах, присоединившихся к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Решение Европейского Суда по правам человека является обязательным для государств — членов Совета Европы. Эти государства обязаны подчиняться решениям Европейского Суда. Лицу, чьи права были нарушены, может быть назначено «справедливое возмещение».

В дальнейшем мы подробнее поговорим о международной защите прав человека.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Европейский Суд по правам человека — высшая судебная инстанция по охране прав человека в Европе.

Международное право — это совокупность юридических норм, регулирующих отношения между суверенными государствами.

Международный договор Российской Федерации — это письменное международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (государствами) или с международной организацией, которое регулируется международным правом независимо от конкретного названия такого соглашения (договор, конвенция, пакт и т. д.).

ООН — Организация Объединенных Наций, международное объединение государств, созданное в 1945 году в целях поддержа-

ния и укрепления мира и безопасности, а также развития сотрудничества между народами и государствами.

Совет Европы — международная организация, созданная в 1949 году в целях достижения большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся общим достоянием членов Совета, и содействия их экономическому и социальному прогрессу.

Устав — свод правил, регулирующий правовое положение, вопросы внутреннего управления какого-либо образования, его взаимоотношения с иными субъектами.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое международное право?
2. Каковы особенности международного права, отличающие его от национального права?
3. Что такое международный договор?
4. Является ли международное право составной частью правовой системы Российской Федерации?
5. Кто является субъектом международного права?
6. Кем устанавливаются нормы международного права?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Назовите международные документы, которые вы изучали в курсе истории, обществознания или основ правовых знаний. Какие вопросы регулировали государства в этих договорах?

2. Нарисуйте схему отличий норм международного права от норм национального права.

3. Выберите правильный ответ.

Международное право — совокупность правовых норм, которые регулируют отношения между:

- А) иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- Б) гражданами одного государства;
- В) суверенными государствами;
- Г) лицами без гражданства;
- Д) международными организациями.

4. Найдите верное суждение.

Нормы международного права имеют обязательную силу:

- А) для государств, расположенных на одном континенте;
- Б) для всех государств;

В) для государств, которые добровольно решили подчиняться их действию.

5. Выберите правильный ответ.

Источниками норм международного права являются:

А) договор;

Б) закон;

В) обычай;

Г) указ.

6. Найдите в электронном приложении постановления Европейского суда по правам человека, принятые по заявлениям граждан РФ. Для поиска ответа введите в поле Базового поиска слова «постановления Европейского суда по правам человека». Ознакомьтесь с любым из постановлений. После нарушения какого права гражданин РФ был вынужден обратиться в Европейский суд?

Как вы считаете, правомерно ли, что иногда международные организации силой, с помощью военных средств, принуждают какое-либо государство соблюдать нормы международного права? Ответ обоснуйте.

§ 19

Как принимаются законы

Основные понятия: законопроект; право законодательной инициативы; опубликование закона; вето президента.

— И что только делают наши депутаты? — возмущался Иван Кузьмич. — Обсуждают что-то, обсуждают, а законов хороших нет. Неужели не могут сесть один раз и все вопросы разом решить?

— Ну, дед, ты даешь! — оторвался от занятий Виталий. — Тебя послушать, так законы принять — все равно, что блины испечь: раз, два и готово. А ты вспомни мультик, где одна запятая весь смысл фразы меняла. Помнишь? «Казнить, нельзя помиловать!» Или: «Казнить нельзя, помиловать!» Это если запятую не там поставить. А что будет, если слово не то написать или целую фразу? Ведь законы регулируют важнейшие стороны нашей жизни и, между прочим, затрагивают интересы каждого из нас. Поэтому принять закон не так-то просто. Хочешь, расскажу, как их принимают?

Дед заинтересовался:

— А ну-ка, Виталька, расскажи поподробнее. Я завтра Иванычу из 28-й квартиры нос утру, а то он меня необразованным да политически неграмотным называет.

Принятие законов

В предыдущих параграфах мы немного коснулись вопроса о том, как принимают законы. Давайте вернемся к этому вопросу и остановимся на нем подробнее.

Как вы помните, Федеральное Собрание РФ является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

Палаты Федерального Собрания работают отдельно. Каждая самостоятельно решает те вопросы, которые отнесены к ее ведению Конституцией РФ. Порядок работы палат в обоих случаях определяется в специальном документе, который называется Регламентом.

Принятие законов является главной функцией Государственной Думы.

Право законодательной инициативы

Право вносить на рассмотрение Государственной Думы предварительные тексты законов (их называют законопроектами) предоставлено не каждому.

Право вносить на рассмотрение Государственной Думы проекты законов называют правом законодательной инициативы.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации правом законодательной инициативы обладают:

А. По любым вопросам:

- Президент РФ;
- Совет Федерации РФ;
- члены Совета Федерации;
- депутаты Государственной Думы;
- Правительство РФ;
- Законодательные (представительные) органы субъектов РФ;

Б. По вопросам, касающимся деятельности соответствующих государственных органов:

- Конституционный Суд РФ;
- Высший Арбитражный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ.

Все те, кому предоставлено право законодательной инициативы в связи со своей работой, хорошо знают, какие важнейшие общегосударственные вопросы требуют законодательного решения.

И поэтому Конституция Российской Федерации предоставила именно им право готовить проекты законов и вносить их на рассмотрение в Государственную Думу.



Гражданин РФ не имеет права законодательной инициативы, но это не значит, что мы вообще никак не можем влиять на законодательное регулирование тех или иных отношений. Как вам уже известно, право законодательной инициативы предоставлено депутатам, которых мы избираем. Поэтому граждане могут обратиться к избранному ими депутату со своими предложениями, идеями, мыслями, соображениями. А депутат, имеющий право вносить законопроекты на рассмотрение Государственной Думы, может реализовать пожелания своих избирателей.

Подготовка законопроектов к рассмотрению на заседании Государственной Думы

Принятию федерального закона на заседании Государственной Думы предшествует длительная и очень сложная работа по подготовке его проекта. К работе над текстом закона привлекают ученых, юристов, специалистов, досконально знающих те вопросы и проблемы, которые должен урегулировать закон.

Законопроект вносится в Государственную Думу субъектом законодательной инициативы с большим пакетом сопроводительных документов. В него входят, в частности, пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта; перечень законов РФ, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи

с принятием данного закона; а также финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат).

Текст законопроекта до внесения проходит обсуждение и согласование с заинтересованными органами власти и общественностью.

Законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным статьей 72 Конституции РФ, направляются в законодательные (представительные) органы и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки и представления в Государственную Думу отзывать на указанные законопроекты.

Кроме того, Общественная палата по собственной инициативе или в связи с обращением Президента РФ, палат Федерального Собрания РФ и Правительства РФ вправе провести экспертизу законопроекта и направить свои рекомендации в Государственную Думу. Эти рекомендации в обязательном порядке должны быть рассмотрены депутатами.

С текстом законопроекта знакомятся депутаты. Его предварительно рассматривают в комитетах (комиссиях) Государственной Думы. Только после этой работы проект закона выносится на рассмотрение Государственной Думы.

Рассмотрение законопроекта Государственной Думой

В соответствии с Регламентом Государственной Думы законопроект рассматривается в три этапа, их называют тремя чтениями.

Во время первого чтения депутаты вносят предложения или замечания по проекту закона. Затем законопроект дорабатывается с учетом всех высказанных замечаний и предложений.

Доработанный текст законопроекта передают на второе чтение.

Во время второго чтения депутаты подробно обсуждают каждую статью, каждый пункт законопроекта, а также каждую поправку к ним, внесенную во время первого чтения.

Последним этапом принятия законопроекта является третье чтение. На этом этапе депутаты должны проголосовать «за» или «против» принятия законопроекта в целом.

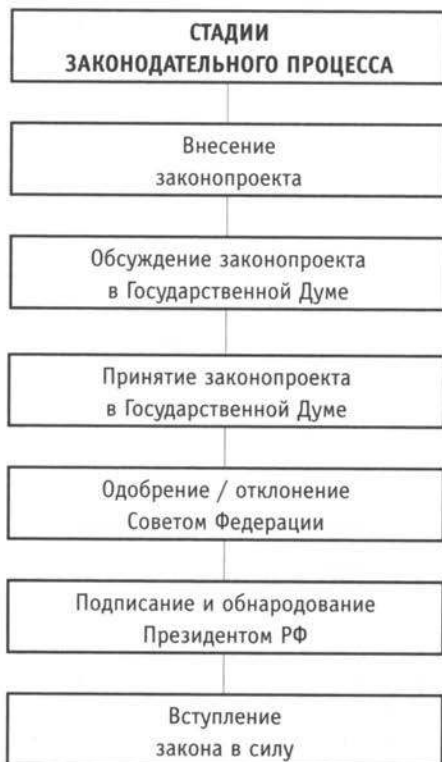
Федеральный закон считается принятым в том случае, если за его принятие проголосует большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

Рассмотрение закона Советом Федерации

После принятия Государственной Думой закон в течение пяти дней передается в Совет Федерации для его рассмотрения.

Порядок работы с принятым Государственной Думой Федеральным законом в Совете Федерации осуществляется на основании Регламента этой палаты.

Совет Федерации не обязан рассматривать все без исключения законы. Право решать вопрос о том, какой закон будет рассмотрен членами Совета Федерации, а какой нет, принадлежит самому Совету Федерации. Однако Конституция РФ перечисляет те законы, которые Совет Федерации обязан рассмотреть (ст. 106). Это законы, которые касаются наиболее важных сторон нашей жизни и связаны с бюджетом страны, финансами, международными договорами, защитой безопасности страны. Рассмотрению в Совете Федерации в обязательном порядке подлежат также федеральные



конституционные законы и законы о поправке к Конституции РФ, о которых будет говориться чуть позже. В соответствии со статьей 105 Конституции РФ Совет Федерации может одобрить или отклонить принятый закон.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации в том случае, если за него проголосовало более половины общего числа членов этой палаты или если закон не рассмотрен Советом Федерации в течение 14 дней.

Если же Совет Федерации отклонит закон, то обе палаты создают согласительную комиссию, которая пытается так изменить положения закона, чтобы эти изменения устраивали и депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Затем закон вновь передается на рассмотрение Государственной Думы.

Подписание и обнародование закона Президентом РФ

Одобренный Советом Федерации Федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту страны для подписания и обнародования. Президент РФ, ознакомившись с текстом принятого и одобренного закона, решает вопрос о его подписании либо отклонении.

Если Президент РФ подписывает Федеральный закон, то он должен также обнародовать, т. е. опубликовать его, довести требования закона до сведения всех граждан. Вы помните о том, что законы затрагивают интересы каждого из нас, поэтому важно, чтобы каждый знал свои права и обязанности, а также правовые последствия неисполнения этих обязанностей. Статья 15 Конституции закрепила положение о том, что неопубликованные законы не применяются. Тексты законов могут быть доведены до нашего сведения по телевизору, радио и т. д. Но официальным считается опубликование закона в «Собрании законодательства Российской Федерации» и в «Российской газете». И только после этого Федеральный закон приобретает общеобязательную силу.

Отлагательное вето Президента РФ

Но Президент РФ может не согласиться с принятым и одобренным Федеральным законом и вернуть его для повторного рассмотрения в Государственную Думу. Такое право Президента РФ называют **отлагательным вето Президента**.

Повторное рассмотрение закона начинается с выступления представителя Президента РФ, который должен довести до парла-

мента точку зрения высшего должностного лица страны. После этого на голосование депутатов ставится редакция закона, предложенная Президентом РФ. Закон в редакции Президента РФ считается принятым, если за него проголосует более половины от общего числа депутатов.

Если же депутаты не поддержали предложение Президента РФ, то они голосуют за принятие закона в прежней редакции. Однако в этом случае закон будет принят лишь в том случае, если за него проголосует более 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы и более 2/3 членов Совета Федерации.

Таков общий порядок принятия, одобрения, подписания и опубликования федеральных законов.

Федеральные конституционные законы

Но в России действуют и особые законодательные акты, которые принимают по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Их называют **федеральными конституционными законами**. Федеральные конституционные законы обеспечивают стабильность Конституции РФ, закрепляют основы конституционного строя. Они принимаются, например, по вопросам введения чрезвычайного положения, военного положения, принятия в состав Российской Федерации новых субъектов и т. п.

Особая юридическая сила федеральных конституционных законов предполагает и иной, более сложный порядок их принятия, который отличается от общего порядка принятия федеральных законов. В чем же состоит отличие?

Во-первых, федеральные конституционные законы принимаются квалифицированным большинством голосов. Это значит, что за принятие такого закона должны проголосовать не менее 3/4 от общего количества членов Совета Федерации и не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

Во-вторых, Конституция РФ обязывает Президента РФ в течение 14 дней подписать и обнародовать принятый парламентом Федеральный конституционный закон, даже несмотря на то что Президент РФ может быть с ним не согласен.

Законы Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации

Помимо федеральных конституционных законов и федеральных законов в России могут также приниматься **законы РФ о по-**

конституционные законы и законы о поправке к Конституции РФ, о которых будет говориться чуть позже. В соответствии со статьей 105 Конституции РФ Совет Федерации может одобрить или отклонить принятый закон.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации в том случае, если за него проголосовало более половины общего числа членов этой палаты или если закон не рассмотрен Советом Федерации в течение 14 дней.

Если же Совет Федерации отклонит закон, то обе палаты создают согласительную комиссию, которая пытается так изменить положения закона, чтобы эти изменения устраивали и депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Затем закон вновь передается на рассмотрение Государственной Думы.

Подписание и обнародование закона Президентом РФ

Одобренный Советом Федерации Федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту страны для подписания и обнародования. Президент РФ, ознакомившись с текстом принятого и одобренного закона, решает вопрос о его подписании либо отклонении.

Если Президент РФ подписывает Федеральный закон, то он должен также обнародовать, т. е. опубликовать его, довести требования закона до сведения всех граждан. Вы помните о том, что законы затрагивают интересы каждого из нас, поэтому важно, чтобы каждый знал свои права и обязанности, а также правовые последствия неисполнения этих обязанностей. Статья 15 Конституции закрепила положение о том, что неопубликованные законы не применяются. Тексты законов могут быть доведены до нашего сведения по телевизору, радио и т. д. Но официальным считается опубликование закона в «Собрании законодательства Российской Федерации» и в «Российской газете». И только после этого Федеральный закон приобретает общеобязательную силу.

Отлагательное вето Президента РФ

Но Президент РФ может не согласиться с принятым и одобренным Федеральным законом и вернуть его для повторного рассмотрения в Государственную Думу. Такое право Президента РФ называют **отлагательным вето Президента**.

Повторное рассмотрение закона начинается с выступления представителя Президента РФ, который должен довести до парла-

мента точку зрения высшего должностного лица страны. После этого на голосование депутатов ставится редакция закона, предложенная Президентом РФ. Закон в редакции Президента РФ считается принятым, если за него проголосует более половины от общего числа депутатов.

Если же депутаты не поддержали предложение Президента РФ, то они голосуют за принятие закона в прежней редакции. Однако в этом случае закон будет принят лишь в том случае, если за него проголосует более 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы и более 2/3 членов Совета Федерации.

Таков общий порядок принятия, одобрения, подписания и опубликования федеральных законов.

Федеральные конституционные законы

Но в России действуют и особые законодательные акты, которые принимают по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Их называют **федеральными конституционными законами**. Федеральные конституционные законы обеспечивают стабильность Конституции РФ, закрепляют основы конституционного строя. Они принимаются, например, по вопросам введения чрезвычайного положения, военного положения, принятия в состав Российской Федерации новых субъектов и т. п.

Особая юридическая сила федеральных конституционных законов предполагает и иной, более сложный порядок их принятия, который отличается от общего порядка принятия федеральных законов. В чем же состоит отличие?

Во-первых, федеральные конституционные законы принимаются квалифицированным большинством голосов. Это значит, что за принятие такого закона должны проголосовать не менее 3/4 от общего количества членов Совета Федерации и не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

Во-вторых, Конституция РФ обязывает Президента РФ в течение 14 дней подписать и обнародовать принятый парламентом Федеральный конституционный закон, даже несмотря на то что Президент РФ может быть с ним не согласен.

Законы Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации

Помимо федеральных конституционных законов и федеральных законов в России могут также приниматься **законы РФ о по-**

правке к Конституции Российской Федерации. С помощью данного вида законов вносятся изменения в главы 3—8 Конституции Российской Федерации.

В Государственной Думе и Совете Федерации законы о поправке к Конституции РФ принимаются в том же порядке, что и федеральные конституционные законы. Однако после его одобрения в Федеральном Собрании закон о поправке в обязательном порядке направляется на рассмотрение в законодательные (представительные) органы субъектов РФ.

Закон РФ о поправке к Конституции Российской Федерации считается одобренным в том случае, если за его принятие высказалось не менее 2/3 субъектов РФ. Одобренный субъектами Российской Федерации, закон направляется Президенту РФ для подписания и официального опубликования.

— Ну, дед, понял теперь, как принимаются законы? — закончил свой рассказ Виталий.

— Да... — удивленно протянул Иван Кузьмич. — Действительно, не блины испечь.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Вето — устный или письменный запрет, наложенный на какое-либо решение уполномоченным органом или лицом.

Законопроект — проект закона, вносимый на рассмотрение законодательного органа.

Законодательная инициатива — внесение проекта закона в законодательный орган с целью его обсуждения и принятия решения.

Квалифицированное большинство голосов — при голосовании официально установленный перевес голосов (2/3, 3/4 и т. д.), необходимый для принятия решений по важнейшим вопросам.

Регламент — свод правил, устанавливающий порядок деятельности органа, организации и т. д. или порядок ведения заседаний, собраний, сессий и т. п.

Федеральный закон — нормативный правовой акт, принятый Государственной Думой, одобренный Советом Федерации, подписанный Президентом РФ и обнародованный в установленном порядке.

Федеральный конституционный закон — нормативный правовой акт, принятый по вопросам, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, в установленном порядке.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое право законодательной инициативы?
2. Кому предоставлено право законодательной инициативы в Российской Федерации?
3. Кто и в каком порядке готовит законопроекты для рассмотрения на заседании Государственной Думы?
4. В каком порядке происходит рассмотрение законопроекта на заседании Государственной Думы?
5. В каком порядке происходит одобрение закона, принятого Государственной Думой?
6. Что происходит, если закон отклонен Советом Федерации?
7. Что происходит, если закон одобрен Советом Федерации?
8. Что происходит, если Президент РФ отклонил закон?
9. В каком порядке принимаются федеральные конституционные законы?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Найдите верное суждение.
Федеральный закон приобретает общеобязательную силу с момента:
А) принятия закона Государственной Думой;
Б) одобрения закона Советом Федерации;
В) подписания закона Президентом РФ;
Г) опубликования закона.
2. Члены общественной организации «Ветеран» считают, что в Закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» необходимо внести изменения. Как должны действовать члены этой общественной организации, чтобы изменения были внесены в Закон?
3. Выберите правильный ответ.
Субъектами законодательной инициативы являются:
А) Президент РФ;
Б) Председатель Правительства РФ;
В) Гражданин РФ;
Г) Депутаты Государственной Думы РФ.
4. Найдите верное суждение.
Закон считается одобренным Советом Федерации РФ, если за него проголосовало:
А) не менее 1/3 от общего числа членов палаты;

- Б) более половины от общего количества членов палаты;
В) не менее 2/3 от общего числа членов палаты.

5. Законы Российской Федерации подписывают:

- А) Председатель Правительства РФ;
Б) Президент РФ;
В) Депутаты Государственной Думы РФ.

6. Какие специалисты, с вашей точки зрения, должны быть привлечены к разработке Закона «Об образовании»?

7. В Конституции Российской Федерации найдите все вопросы, по которым принимаются федеральные конституционные законы.

Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении Конституцию РФ и перечислите те вопросы, по которым в соответствии с нормами Конституции принимаются федеральные конституционные законы.



Какие законы, защищающие права детей, вы хотели бы принять?

§ 20

Организация государственной власти

Основные понятия: государственный аппарат; Президент РФ; Федеральное Собрание РФ; Правительство РФ; министерства и ведомства; органы государственной власти субъектов Федерации; органы местного самоуправления.

— Телевизор посмотришь и удивляешься, сколько же у нас разных начальников развелось, а спросить не с кого!.. — завел вечером на кухне разговор дед Андрей. — Вот сегодня в программе встретились трое. Один заявляет: «Мы законы хорошие принимаем, а вы их плохо исполняете». Второй говорит: мол, мы только так можем исполнять законы, которые вы приняли, потому что когда вы их принимали, вы не все продумали. А третий — судья — утверждает, что суды завалены исковыми заявлениями, потому что граждане недовольны тем, как государственные органы исполняют законы. Нет, лучше бы один начальник был. И на нем вся ответственность. Он закон принял, он его исполнил, вот с него и весь спрос.

— Ну, дед, ты и рассуждаешь! — возмутился Никита. — Как будто историю не учил. Да это уже было, и ничего хорошего не получилось. Ты представь, какие злоупотребления могут быть, если кто-то

один и устанавливает законы и исполняет их, да еще потом и суд вершит!

Как вы уж знаете, в любом государстве существует государственный аппарат.

Государственный аппарат — это совокупность государственных органов, при помощи которых государство реализует свои функции.

В Российской Федерации государственный аппарат также представляет собой систему органов и учреждений и призван гарантировать и охранять права и законные интересы граждан.

Россия является федеративным государством, следовательно, в ней существует два уровня государственной власти — федеральный уровень и уровень субъектов Федерации. Поэтому в нашей стране созданы и действуют как федеральные органы государственной власти Российской Федерации, так и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, о которых мы поговорим позже.

Конституция Российской Федерации закрепляет принцип разделения властей. Соответственно государственный аппарат функционирует не как единое целое, а как совокупность органов трех ветвей власти — законодательной, исполнительной и судебной.

В структуре государственного аппарата Российской Федерации четко выделяются три группы органов, относящиеся к трем ветвям власти.

На федеральном уровне законодательную власть в России осуществляет Федеральное Собрание, исполнительную — Правительство РФ, судебную — Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд и другие суды.

Президент РФ, который согласно Конституции РФ является главой государства, не входит ни в одну из ветвей власти.

Деятельность демократического государственного аппарата, наряду с принципом разделения властей должна строиться также в соответствии с принципами законности, представительства интересов населения страны, гласности и открытости, профессионализма и компетентности.

Государственный аппарат характеризуется тем, что он состоит из людей, профессионально занимающихся управлением. Статья 32 Конституции РФ предоставляет гражданам равный доступ к го-

сударственной службе. То есть любой гражданин нашей страны, имеющий необходимую квалификацию и профессиональные навыки, может занять любую должность в государственных органах.

Президент Российской Федерации

Как вы уже знаете, Президент РФ не входит ни в одну из ветвей власти. Президент РФ является главой Российского государства. Он является гарантом исполнения Конституции России, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, суверенитета, независимости и государственной целостности страны (гл. 4 Конституции РФ).

Президентом может стать гражданин России в возрасте от 35 лет, постоянно проживающий в стране не менее 10 лет, избранный на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президент РФ избирается сроком на 6 лет и не может быть избран более чем на 2 срока подряд. Президент РФ обладает широкими полномочиями:

1) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

2) по предложению Председателя Правительства РФ назначает и освобождает от должности членов Правительства Российской Федерации;

3) принимает решения об отставке Правительства Российской Федерации;

4) формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ;

5) назначает выборы Государственной Думы РФ;

6) представляет законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации кандидатуры на должность главы субъекта РФ;

7) распускает Государственную Думу РФ в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;

8) назначает референдум;

9) подписывает и обнародует федеральные законы;

10) обладает правом вето и т. д.

Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженных Сил Российской Федерации.

Президент может быть смещен с должности досрочно в случаях:

1) отставки;

2) стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия;

- 3) отрешения от должности (импичмента).
Правовыми актами Президента являются указы и распоряжения.

Федеральное Собрание Российской Федерации

Федеральное Собрание РФ (парламент Российской Федерации) является представительным и законодательным органом Российской Федерации (ст. 94 Конституции РФ).

Федеральное Собрание состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации

Совет Федерации в рамках своей компетенции рассматривает следующие вопросы:

- 1) утверждает изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- 2) утверждает указы Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения;
- 3) назначает выборы Президента РФ;
- 4) назначает на должность судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов, Генерального прокурора и др.

В Совет Федерации входят по одному представителю от законодательной и от исполнительной власти субъектов Федерации (в настоящее время он насчитывает 176 членов).

Государственная Дума

Как вы уже знаете, основной функцией Государственной Думы является принятие законов.

Кроме того, Государственная Дума:

- 1) дает согласие на назначение Председателя Правительства РФ;
- 2) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка РФ, Уполномоченного по правам человека РФ, Председателя Счетной палаты;
- 3) объявляет амнистию.

Членами Государственной Думы являются 450 депутатов.

С 7 декабря 2006 года все депутаты Государственной Думы избираются только по единому федеральному избирательному округу, пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Правительство РФ

Правительство Российской Федерации — высший орган исполнительной власти, возглавляющий единую систему органов исполнительной власти в России.

Органы исполнительной власти — одна из ветвей единой государственной власти, которая осуществляет практическое исполнение законов и подзаконных актов, т. е. государственное управление.

Правительство РФ возглавляет Председатель. В состав Правительства входят руководители федеральных министерств.

Правительство Российской Федерации обладает широкими полномочиями, издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории страны. Оно слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ. Правительство может подать в отставку, сложить свои полномочия по решению Президента или на основании недоверия, выраженного Правительству Государственной Думой РФ.

Председатель Правительства России назначается Президентом страны с согласия Государственной Думы.

Система органов исполнительной власти базируется на принципе федерализма и состоит из федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К федеральным органам исполнительной власти относятся федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти, федеральные службы и федеральные агентства (например Министерство финансов РФ, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки РФ, Федеральное агентство по культуре и кинематографии РФ и пр.)

Федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет нормативное правовое регулирование и выработку государственной политики в порученной ему сфере деятельности (например, в сфере образования, здравоохранения, сельского хозяйства и т. п.).

Федеральная служба осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет в установленной сфере

деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральные службы и агентства находятся, как правило, в ведении федеральных министерств и не вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к их компетенции, если только им это не поручено Президентом РФ или Правительством РФ.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Согласно части 2 статьи 11 Конституции РФ государственную власть в субъектах Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Система органов государственной власти в субъектах РФ, как и в Российской Федерации, строится на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Система органов государственной власти субъекта РФ устанавливается им самостоятельно.

Республики как субъекты Федерации имеют свои конституции, другие субъекты Федерации (края, области и др.) имеют свои уставы. Все субъекты РФ имеют свое законодательство.

Законодательную власть в субъекте РФ осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти, наименование которого, число его депутатов, срок их полномочий устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ самостоятельно. Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ называются думами, собраниями депутатов, советами. В республиках с учетом национальной специфики они носят такие названия, как Верховный совет, Государственный совет, Меджлис и т. п. Высшие органы законодательной власти субъектов РФ избираются на основе всеобщих, равных и прямых выборов при тайном голосовании. При этом срок полномочий депутатов не может превышать пяти лет.

Федеральным законом установлены основные полномочия законодательного органа государственной власти субъекта РФ. В частности, он правомочен принимать конституцию (или устав)

субъекта РФ, а также законы субъекта РФ по предметам ведения субъекта РФ и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. К основным направлениям деятельности представительного органа относится также утверждение бюджета и отчета о его исполнении, контроль над деятельностью исполнительных органов. Кроме того, он может осуществлять иные полномочия, в том числе определять порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта РФ; устанавливать региональные налоги и сборы, административно-территориальное устройство субъекта РФ; определять структуру его высшего исполнительного органа государственной власти и т. п.

Субъект РФ самостоятельно устанавливает также систему органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, возглавляемым его руководителем. Исполнительную власть в субъектах РФ возглавляют президенты, главы администраций, губернаторы. Наименование должности высшего должностного лица устанавливается конституцией субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта.

Высшее должностное лицо субъекта РФ не может быть одновременно депутатом законодательного органа государственной власти данного субъекта, депутатом представительного органа местного самоуправления, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством.

Глава исполнительной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями по представлению Президента РФ законодательными (представительными) органами власти субъектов РФ.

Он формирует высший исполнительный орган государственной власти (правительство, администрацию) и входящие в него отраслевые министерства, комитеты, управления в соответствии с законодательством субъекта РФ. Органы исполнительной власти руководят хозяйственной, социальной и культурной жизнью субъекта РФ.

В соответствии с Конституцией РФ в пределах ведения Российской Федерации и ее полномочий по предметам совместного ведения федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти.

Амнистия — полное или частичное освобождение от наказания лиц, совершивших преступления, либо смягчение наказания. В Российской Федерации амнистия проводится по решению Государственной Думы РФ.

Импичмент — особый порядок привлечения высших должностных лиц государства к судебной ответственности; выражение парламентом недоверия президенту, председателю правительства.

Право вето — право, предоставляемое главе государства, приостанавливать (отлагательное вето) или не допускать (абсолютное вето) вступление в силу решений законодательных органов.

Разделение властей — один из основополагающих принципов конституционализма, согласно которому единая государственная власть подразделяется на три самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную, что является гарантией против узурпации власти одним органом или должностным лицом и содействует определенной профессиональной специализации.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое государственный аппарат и какую роль он играет в современном обществе?
2. На каких принципах строит свою деятельность государственный аппарат современного демократического государства?
3. Что означает принцип разделения властей?
4. Каково правовое положение Президента по Конституции Российской Федерации?
5. Как устроено Федеральное Собрание РФ?
6. Назовите полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации.
7. Каково правовое положение Правительства Российской Федерации?
8. Как устроена государственная власть в субъектах Российской Федерации?

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Нарисуйте схему государственного аппарата Российской Федерации.
2. Напишите фамилии руководителей высших органов государственной власти Федерации, субъекта Федерации и муниципального образования, в котором вы проживаете.



3. Используя Поиск по ситуации (ситуация «Правительство РФ» в списке основных ситуаций), найдите в электронном приложении те полномочия, которыми обладает Правительство в сфере науки, культуры, образования. Каким нормативным правовым актом закреплены эти полномочия?



Ознакомившись со статьями 83 и 84 Конституции Российской Федерации, укажите, какие из перечисленных ниже полномочий относятся к компетенции Президента РФ.

- 1) Назначение выборов Государственной Думы РФ.
- 2) Роспуск Государственной Думы РФ.
- 3) Принятие законов.
- 4) Отставка Правительства РФ.
- 5) Освобождение от должности Генерального прокурора РФ.
- 6) Назначение Председателя Правительства РФ.

§ 21

Органы местного самоуправления

Основные понятия: местное самоуправление; вопросы местного значения; органы местного самоуправления; муниципальная собственность.

— Безобразие! — воскликнула Маргарита Николаевна, вернувшись вечером от старшей дочери Татьяны.

— Что случилось, мама? — выглянула из своей комнаты Наташа.

— Таня опять Маришку в детский сад не устроила. Уже какой месяц! Мест, видите ли, нет. Детских садов у нас в городе мало. Что же это такое? — продолжала возмущаться Маргарита Николаевна. — Мало того, что государство такие маленькие пособия на детей платит, так еще и матерям работать не дает. О чем наше правительство только думает?! Ну, ладно, денег на пособия нет, но детский сад в нашем городе можно построить, чтобы мать могла ребенка кормить?.. А сколько я могу с работы отпрашиваться, чтобы с Маришкой оставаться? И что это у нас за правительство такое?!

— Mam, ну хватит кипятиться, — попыталась успокоить Маргариту Николаевну Наташа. — Во-первых, наша Таня с Маришкой, к счастью, не только на пособие живут. А во-вторых, при чем здесь наше правительство?

— Как это при чем? — удивилась Маргарита Николаевна. — А кто же должен о наших детских садах позаботиться?

— Мам, ну неужели ты действительно считаешь, что правительство должно знать, сколько садилов в нашем городе и хватает их или нет? Это вопросы местного значения, и их должны решать мы — жители города через органы местного самоуправления. Мы это по основам правовых знаний проходили.

— Ой, Наташка, сколько же ты всего знаешь, — улыбнулась мама. — Хорошо, что у вас в школе есть такие полезные уроки.

Местное самоуправление

Сегодня граждане нашей страны получили право и реальную возможность решать насущные проблемы, которые возникают в жизни того населенного пункта (города, села и т. д.), в котором они проживают. Ведь только жителям конкретного населенного пункта понятно, сколько новых школ надо построить, нужна ли жителям библиотека, где открыть новый автобусный маршрут и т. п.

Эти, а также многие другие вопросы, непосредственно связанные с жизнедеятельностью населения определенной территории, призвано решать местное самоуправление.

Местное самоуправление в России имеет свою историю. Первоначально оно получило развитие на уровне сельских общин. В Петровскую эпоху были заложены основы городского самоуправления. Городским обывателям дозволялось собираться в городе и составлять «общество городское», пользующееся определенными правами и выгодами: «общество» избирало городского главу, бургомистров и ратманов (членов магистрата) через каждые три года, формировало казну добровольными «складами» и употребляло ее «по общему согласию». Первичными ячейками самоуправления являлись ремесленные управы, которые имели широкие полномочия. Основой самоуправления в сельской местности были земские учреждения (земские собрания, управы).

Местное самоуправление в современной России — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Принципы местного самоуправления

Местное самоуправление в нашей стране осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об об-

ших принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов РФ. В этих нормативных правовых актах закреплены принципы местного самоуправления.

Важнейшими из них являются следующие:

- Самостоятельность местного самоуправления. Это означает, что никто, никакой орган или должностное лицо не вправе вмешиваться в решение местным самоуправлением вопросов местного значения; никто не вправе утверждать, изменять или отменять решения местного самоуправления, если такие решения приняты в рамках закона.
- Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью
- Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, иных форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.
- Изменение границ территории, на которой осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения.

Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации (ст. 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Местное самоуправление осуществляется на территории муниципального образования. К ним относятся городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа и внутригородские территории городов федерального значения.

Муниципальные образования имеют муниципальную собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения

Местное самоуправление должно решать вопросы местного значения.

Вопросами местного значения называют вопросы, непосредственно связанные с жизнедеятельностью населения определенной территории местного самоуправления.

К вопросам местного значения, которые должны решать органы местного самоуправления, относятся:

- Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (собственностью, которая принадлежит муниципальному образованию).
- Принятие или изменение уставов муниципальных образований. Устав муниципального образования — основополагающий документ в организации местного самоуправления. Именно в нем конкретизируются положения федерального закона о местном референдуме, народной правотворческой инициативе, территориальном общественном самоуправлении, иных формах прямого волеизъявления гражданами, устанавливаются основы взаимоотношений и компетенция органов, порядок управления муниципальной собственностью.
- Содержание и использование муниципального жилищного фонда.
- Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также организация предоставления дополнительного образования и организация отдыха детей в каникулярное время.
- Организация оказания медицинской помощи.
- Охрана общественного порядка.
- Организация транспортного обслуживания населения, строительство и содержание местных дорог.
- Благоустройство и озеленение территории муниципального образования.
- Охрана памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.
- Создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.
- Организация библиотечного обслуживания населения.
- Формирование условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры.

К ведению местного самоуправления относятся и многие иные вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления. К вопросам государственного значения, в решении которых принимают участие органы местного самоуправления, относятся, например, охрана окружающей среды, организация здравоохранения, развитие физкультуры и спорта и т. д.

Органы местного самоуправления

При организации местного самоуправления обязательно должны учитываться исторические и иные местные традиции, своеобразие жизненного уклада того или иного населенного пункта. Ведь жизнь людей, например, в большом городе отличается от жизни людей в маленьком селе. Именно поэтому ст. 131 Конституции РФ предоставляет право населению того или иного муниципального образования самостоятельно решать вопрос о том, как будут устроены органы местного самоуправления. Структура и порядок формирования органов местного самоуправления, их наименование и полномочия определяются в уставе муниципального образования.

Органы местного самоуправления достаточно разнообразны. Однако среди них можно выделить:

- **Выборные органы муниципального образования** — представительные органы местного самоуправления (советы, думы, собрания и др.), которые состоят из депутатов и глав муниципальных образований, т. е. выборных должностных лиц, возглавляющих деятельность по местному самоуправлению (мэр, префект и т. д.).
- **Иные органы и должностные лица местного самоуправления**, наименование которых устанавливается уставом муниципального образования.

В настоящее время можно предположить, что и в дальнейшем, по мере развития местного самоуправления, в нашей стране будет сохраняться большое разнообразие данных органов. Безусловно, будут учтены и исторические традиции (например, в некоторых регионах уже появились старосты, атаманы).

Органы, представляющие население, вправе издавать общеобязательные правила (правовые акты), утверждать бюджет, планы и программы развития поселения, контролировать деятельность администрации и т. п. Местный бюджет образуется за счет местных налогов, сборов, штрафов, поступлений от приватизации муниципального имущества, сдачи такого имущества в аренду и т. д.

Установив самостоятельность органов местного самоуправления, Конституция РФ и законодательство о местном самоуправлении определили основы взаимоотношений органов местного самоуправления с государственной властью. Прежде всего органам государственной власти запрещено осуществлять местное самоуправление. Как уже указывалось выше, все вопросы, отнесенные к компетенции органов местного самоуправления, должны решаться этими органами. Государство обязано оказывать поддержку местному самоуправлению: разрабатывать и принимать норматив-

ные правовые акты, направленные на создание условий для развития местного самоуправления; создавать условия для финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований; в определенных случаях оказывать им материальную поддержку.

Права граждан РФ на осуществление местного самоуправления

Нормы Конституции РФ и законодательства о местном самоуправлении закрепляют права граждан РФ на осуществление местного самоуправления. Так, граждане РФ имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, принимая участие в местных референдумах, муниципальных выборах, собраниях (сходах) граждан, так и через своих представителей, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и иных обстоятельств. Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, имеют равный доступ к муниципальной службе. Граждане РФ имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам, а органы местного самоуправления и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина; обеспечить возможность получения гражданином полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления.

Итак, значение местного самоуправления состоит в том, что граждане нашей страны приобщаются к участию в управлении делами общества, местное самоуправление обеспечивает их политические права. Население самостоятельно решает многие вопросы, что позволяет учитывать местные условия и особенности, повышает эффективность управления делами общества и государства.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Бюджет — доходы и расходы государства, муниципального образования, предприятия, гражданина на определенный срок.

Внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Выборное должностное лицо местного самоуправления — должностное лицо, избранное населением непосредственно или пред-

ставительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное, согласно уставу муниципального образования, полномочиями на решение вопросов местного значения.

Городское поселение — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальная собственность — имущество, принадлежащее на праве собственности городским, сельским поселениям или иным муниципальным образованиям.

Местное самоуправление в современной России — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных традиций.

Муниципальный — согласно российскому законодательству, синоним слова «местный» (местное самоуправление).

Муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления — выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Сельское поселение — один или несколько сельских населенных пунктов, объединенных общей территорией (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществ-

ляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Устав — свод правил, регулирующих какую-либо деятельность.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

- 1) Что такое местное самоуправление?
- 2) Какие основные принципы организации и деятельности местного самоуправления вам известны?
- 3) Что такое «вопросы местного значения»?
- 4) Какие органы осуществляют местное самоуправление?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Нарисуйте схему созданных и действующих органов местного самоуправления муниципального образования, в котором вы проживаете.

2. Составьте список вопросов, которыми, по вашему мнению, должны в первоочередном порядке заняться органы местного самоуправления муниципального образования, в котором вы проживаете.

3. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальное образование вправе иметь собственную символику (герб, эмблему, другую символику), отражающую исторические, культурные, национальные и иные местные традиции.

Имеет ли герб, эмблему и т. п. муниципальное образование, в котором вы проживаете? Что на нем изображено и почему?

Какой, на ваш взгляд, должна быть символика муниципального образования, в котором вы проживаете? Какие особенности в ней должны быть отражены и почему?

4. Используя Поиск по ситуации (ситуация «Местное самоуправление» в списке основных ситуаций), найдите в электронном приложении нормативные правовые акты, в которых закреплены гарантии местного самоуправления. Воспользовавшись Справкой к документу, выпишите название, номер и дату принятия этих нормативных правовых актов.

§ 22

Судебная система Российской Федерации

Основные понятия: Конституционный Суд РФ; Высший Арбитражный Суд РФ; Верховный Суд РФ; районный суд; мировой судья.

— Вот ведь что у нас делается, — рассказывала Нина Петровна своей подруге Марии Михайловне. — Года два назад решила я положить деньги в банк на сберкнижку. Торопиться не стала, дело-то серьезное, узнала, какие мне проценты банк платить будет, все до копейки рассчитала, прикинула — вроде бы выгодно. Решилась, заключила с банком договор, отдала им деньги. Прихожу в положенное время, деньги и проценты снять, а мне заявляют, что банк решил всем вкладчикам, и мне в том числе, меньший процент выплачивать! Поэтому я получу не ту сумму, на которую рассчитывала, а меньше. Нет, думаю, что-то здесь не так. Не может так быть, чтоб договорились мы об одной сумме, а мне отдадут другую. Как это так, да если бы я знала, я бы им и деньги свои не отдавала.

— А ты в суд заявление напиши, пусть суд у них твои деньги заберет. Суды обязаны защищать наши права, — посоветовала Мария Михайловна.

— Да я так и сделала, — возмущалась Нина Петровна. — И была уверена, что суд вынесет справедливое решение, и деньги мне вернут. А мне отказали. Оказывается, все, что банк делал — это законно, потому что в законе о банках есть статья, которая разрешает банку без моего ведома уменьшать проценты. Вот так-то. И что самое противное, я ведь понимаю, что так не должно быть, неправильно это. Но вот что делать, если такая несправедливость в законе записана, не знаю.

— Да, — согласилась Мария Михайловна. — С законом не поспоришь.

Когда нарушены права и свободы, когда возникает необходимость пресечь противоправные действия, когда нужно восстановить нарушенные права, когда требуется получить грамотный юридический совет, в действие вступают правоохранительные органы.

Органы, основной целью деятельности которых является защита прав и свобод граждан, прав и законных интересов юридических лиц, называются правоохранительными.

Способы, с помощью которых правоохранительные органы защищают наши права и свободы, бывают разными. Например, суды защищают права граждан и юридических лиц путем отправления правосудия (т. е. разрешая конкретные гражданские, уголовные и иные дела и вынося по этим делам решения и приговоры, постановления и определения). Прокуратура защищает наши права путем осуществления надзора за неуклонным и точным соблюдением законов, нотариусы — путем совершения нотариальных действий и т. п.

В правоохранительную систему объединены многие органы. В этом параграфе мы познакомимся только с судебными органами. А о других правоохранительных органах: органах прокуратуры, органах внутренних дел, нотариате, адвокатуре, поговорим в следующем параграфе.

Судебные органы

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей, присяжных и арбитражных заседателей.

Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Все судебные органы образуют единую судебную систему. Единство судебной системы означает прежде всего то, что у всех судов общие задачи, к которым относятся защита прав и свобод граждан; защита конституционного строя; обеспечение соответствия актов законодательной и исполнительной власти Конституции; соблюдение законности и справедливости при исполнении и применении законов.

Судебная система Российской Федерации установлена Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О судебной системе Российской Федерации». В соответствии с этими нормативными актами в судебную систему входят:

- Конституционный Суд Российской Федерации.
- Суды общей юрисдикции, осуществляющие рассмотрение дел по гражданским, уголовным, административным и иным делам, во главе которых стоит Верховный Суд Российской Федерации.
- Арбитражные суды, рассматривающие экономические споры и споры в сфере управления (т. е. споры между юридическими лицами, гражданами, имеющими статус индивидуальных предпринимателей, между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации), во главе которых стоит Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.



Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права. Это означает, что выносить решения по конкретному — уголовному, гражданскому, трудовому и пр. делу Конституционный Суд РФ не может. Конституционный Суд защищает права и свободы человека, проверяя конституционность того или иного нормативного правового акта, т. е. соответствие или несоответствие нормативных правовых актов Конституции РФ, и не допуская применения закона или иного нормативного правового акта в том случае, если их положения противоречат Конституции РФ.

Помимо этого Конституционный Суд РФ разрешает споры о компетенции, которые могут возникнуть между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ; толкует положения Конституции РФ; дает заключения о соблюдении порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении им иного тяжкого преступления.

Итак, в компетенцию Конституционного Суда РФ входит проверка конституционности (соответствия Конституции РФ) законов и иных нормативных правовых актов. Такую проверку Конституционный Суд РФ осуществляет, например, по жалобам граждан, а также по запросам судов, в тех случаях, когда у суда, разрешающего конкретный спор, возникают сомнения в конституционности нормы права, которую в данном случае следует применить.

Вот пример. Несколько лет назад в городе Москве (и в некоторых иных субъектах РФ) действовал закон, согласно которому гражданин России, купивший квартиру в Москве (или, например, получивший ее в наследство от родственников), для того чтобы в ней поселиться, должен был заплатить сбор, размер которого был примерно равен стоимости квартиры. Если же человек не оплачивал такой сбор, то его не регистрировали по месту жительства в городе Москве. Как вы понимаете, такое положение закона лишало многих граждан не только права проживать и пользоваться своей квартирой, но и других прав.

В 1996 году ряд граждан Российской Федерации обратились в Конституционный Суд РФ с жалобой, в которой говорилось о том, что такая статья закона нарушает многие права человека, закрепленные и гарантированные статьями Конституции РФ. В частности, эта статья не только лишает их права на свободу выбора

места жительства, но и лишает их возможности свободно распоряжаться своим имуществом, принимать участие в выборах и референдумах (поскольку списки избирателей составляются по месту жительства), лишает их права на социальное обеспечение (получение пенсий), а их детей — права на образование.

Рассмотрев обращение граждан, Конституционный Суд РФ признал эту норму закона неконституционной.

С момента принятия решения Конституционным Судом РФ эта норма перестала применяться, поскольку после принятия Конституционным Судом решения о несоответствии той или иной нормы Конституции РФ она перестает действовать.

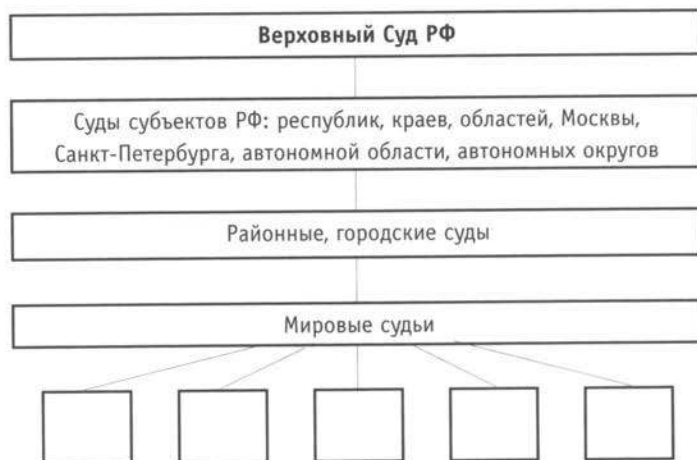
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и споров в сфере управления. В систему арбитражных судов входят федеральные арбитражные суды округов; арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения; арбитражные суды автономной области, автономного округа.

Арбитражный суд — единственный государственный орган, имеющий право разрешать экономические споры между предприятиями, учреждениями и гражданами, которые имеют статус предпринимателей, т. е. гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Верховный Суд Российской Федерации

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, которые рассматривают суды общей компетенции. В систему судов общей компетенции включаются верховные суды республик Российской Федерации, краевые, областные суды, суды автономных округов и областей, районные (городские) суды, военные суды. Верховный Суд Российской Федерации, возглавляющий систему судов общей юрисдикции (компетенции), осуществляет судебный надзор за деятельностью нижестоящих судов, дает разъяснения по вопросам судебной практики, рассматривает наиболее сложные и важные дела.



Верховные суды республик, краевой и областной суды, суды автономных округов и автономных областей — рассматривают подсудные им дела и выносят по ним решения (приговоры). Например, только краевой, областной или приравненные к ним суды могут рассматривать и разрешать дела об особо опасных государственных преступлениях (кроме шпионажа), о бандитизме, об умышленном убийстве при отягчающих обстоятельствах, о похищении человека и т. п. Эти суды проверяют законность и обоснованность решений и приговоров, вынесенных по делам районными (городскими) судами, осуществляют надзор за деятельностью районных (городских) судов, обобщают судебную практику.

Суды присяжных. Как вам уже известно, в настоящее время в России осуществляется судебная реформа. Важнейшим ее элементом стало возвращение суда присяжных. Введение суда присяжных — это возвращение к нашей истории, традициям, к Судебной реформе 1864 года, цель которой, по словам императора Александра II, заключалась в том, чтобы водворить на русской земле суд «скорый, правый, милостивый и равный для всех подданных».

Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, закрепила право обвиняемого на рассмотрение его дела судом присяжных. Сегодня в составе почти всех краевых и областных судов созданы и действуют суды присяжных.

Суд присяжных состоит из профессионального судьи и 12 представителей народа, которых называют присяжными заседателями.

Суды присяжных в краевых и областных судах рассматривают уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях. Уголов-

ный закон называет тяжкими такие преступления, за совершение которых может быть назначено наказание от 5 до 10 лет лишения свободы. К особо тяжким уголовный закон относит также преступления, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок более 10 лет или более строгие наказания. Вопрос о том, кто будет разбирать дело (судья и два народных заседателя или суд присяжных), решает сам обвиняемый. Особенность суда присяжных заключается в том, что решение по делу присяжные выносят, опираясь прежде всего на здравый смысл и свой жизненный опыт. Большая численность суда присяжных, в состав которого входят 12 основных и 2 запасных присяжных заседателя; случайный подбор людей в состав присяжных заседателей; требования, предъявляемые законом к присяжным, — все это делает рассмотрение дела более объективным и справедливым.

Районные (городские) суды — это основное звено системы судов общей юрисдикции (компетенции). Они рассматривают практически все гражданские, уголовные, административные и иные дела, за исключением тех, которые могут быть рассмотрены только вышестоящими (краевым, областным и пр.) судами.

Районный (городской) суд состоит из судей, возглавляет его председатель суда. Районные (городские) суды, рассматривая гражданские, уголовные и иные дела, выносят по ним решения. (Решение суда по уголовному делу называют приговором, а по гражданскому делу — решением.)

Мировые судьи. Для того чтобы обеспечить гражданам страны быструю и доступную судебную защиту, в России восстановлен институт мировых судей.

Мировые судьи в Российской Федерации входят в единую судебную систему. Они являются судьями общей компетенции.

Мировые судьи назначаются на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ или избираются на должность населением, проживающим на определенной территории, которая называется судебным участком.

Мировой судья имеет право рассматривать определенную законом категорию уголовных и гражданских дел, например, некоторые уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание не более двух лет лишения свободы; дела о расторжении брака, если супруги договорились о том, с кем из них останутся проживать дети; споры граждан об

имуществе (вещах, деньгах), если их стоимость не превышает определенной законом величины.

Мировой судья, так же как и судьи районных (городских) судов, выносит решения и приговоры.

Законность и обоснованность решений и приговоров, вынесенных мировым судьей, проверяют районные (городские) суды.

Кто может стать судьей?

Какие же требования предъявляет закон к тем, кому предоставляется право вершить правосудие? Кто может быть судьей?

Прежде всего Конституция Российской Федерации (ст. 119) закрепляет положение, в соответствии с которым судьями могут быть только граждане РФ, которым исполнилось 25 лет. Они должны иметь высшее юридическое образование и проработать по юридической профессии (адвокатом, нотариусом, юрисконсультом) не менее пяти лет. Законом определяются и иные требования к лицам, изъявившим желание стать судьями. Кандидат на должность судьи обязан прежде всего сдать квалификационный экзамен и доказать экзаменационной комиссии, что он обладает знаниями, которые необходимы судье. Но даже тому, кто успешно сдал экзамен, не удастся стать судьей, если он совершил «порочащие его поступки». Ведь человек, который получает возможность судить других, сам должен быть образцом безупречного поведения.

После успешной сдачи экзамена кандидат на должность судьи должен получить рекомендацию специального судебного органа, который называется квалификационной коллегией судей. В состав квалификационных коллегий судей входят наиболее грамотные и уважаемые судьи всех уровней судебной системы.

Итак, каждый гражданин, отвечающий тем требованиям, которые установлены Конституцией РФ, и успешно сдавший экзамен, имеет право обратиться в квалификационную коллегию судей с просьбой рекомендовать его на должность судьи. Рассмотрев заявление кандидата, квалификационная коллегия судей либо рекомендует гражданина на должность судьи, либо отказывает в рекомендации. Заключение квалификационной коллегии судей передается Председателю суда. С учетом заключения квалификационной коллегии тот вносит кандидатуру гражданина на рассмотрение Президента РФ.

Президент РФ в месячный срок с момента передачи ему документов назначает своим указом кандидата на должность судьи. Судьи районных судов впервые назначаются на должность сроком

на 3 года. По истечении трех лет они назначаются на должность судьи без ограничения срока.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Квалификационная коллегия судей — высший орган, созданный для отбора кандидатов на должности судей, проведения аттестации судей, прекращения полномочий судей и решения некоторых иных вопросов.

Мировой судья — должностное лицо судебной системы, рассматривающее мелкие гражданские и уголовные дела.

Правосудие — деятельность судов по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных и иных дел в целях охраны прав и интересов граждан, организаций и государства. С помощью правосудия защищаются права и свободы человека, интересы всего общества и государства. Правосудие осуществляется исключительно судом на основе действующего законодательства.

Присяжный заседатель — выборное лицо, которое участвует в судебном разбирательстве и выносит решение о виновности или невиновности лица, обвиняемого в совершении преступления.

Суд — орган государства, осуществляющий судебную власть путем отправления правосудия, с целью защиты конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций.

Судебный участок — определенная законом территория с населением численностью от 15 до 30 тысяч человек, на которой осуществляет свою деятельность мировой судья.

Суд присяжных — суд, который осуществляет рассмотрение уголовных дел в составе профессионального судьи и 12 народных представителей, именуемых присяжными заседателями.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какова основная задача правоохранительных органов?
2. Какие из известных вам органов входят в систему правоохранительных органов?
3. Каким образом Конституционный суд РФ осуществляет защиту прав граждан и юридических лиц?
4. Какие суды входят в судебную систему Российской Федерации?
5. Какие дела подсудны районным или городским судам?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Найдите правильный ответ.

Правосудие в России осуществляется:

- А) Президентом Российской Федерации;
- Б) администрациями на местах;
- В) только судами.

2. Выберите верный ответ.

Какой орган судебной власти из перечисленных ниже:

- А) решает вопросы соответствия тех или иных нормативных актов Конституции Российской Федерации;
 - Б) является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам;
 - В) является высшей судебной инстанцией по экономическим спорам.
- 1) Верховный Суд Российской Федерации;
 - 2) Конституционный Суд Российской Федерации;
 - 3) Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

3. Найдите правильный ответ.

Какие из нижеперечисленных дел будет рассматривать мировой судья?

- А) Гражданина Игнатова незаконно уволили с работы. Он обратился в суд с заявлением о восстановлении на работе.
- Б) Гражданин Петров подрался с гражданином Сидоровым, причинив его здоровью вред средней тяжести. Ему грозит наказание в виде лишения свободы сроком до 3 лет.
- В) Супруги Ивановы подали в суд заявление о расторжении брака и одновременно просили суд решить, с кем из них должен проживать их несовершеннолетний ребенок.



Кем и при соблюдении каких условий может быть подана жалоба в Конституционный Суд РФ?

Кем и при соблюдении каких условий может быть подана жалоба в Конституционный Суд РФ?

Для ответа на вопрос с помощью Базового поиска найдите в электронном приложении статьи 96–97 Федерального конституционного закона «О Конституционном суде Российской Федерации» и ознакомьтесь с ними.

Правоохранительные органы

Основные понятия: судебный пристав; прокуратура; милиция; нотариат; адвокатура.

— Совсем я запутался, — жаловался соседу Николаю дед Егор. — Ничего понять не могу, кто мне поможет?

— Что у тебя случилось? — поинтересовался Николай.

— Я хочу внучке своей дом и земельный участок оставить, а как это сделать, к кому обратиться — не знаю, совсем запутался. Сначала пошел в наш паспортный стол внучку прописать, думал, так она будет хозяйкой дома. Объясняю, что хочу, чтобы дом мой ей достался, а мне говорят: «Внучку прописать можем, а чтобы ваш дом ей достался — это не к нам. Идите к нотариусу». Пришел к нотариусу, говорю: хочу, чтобы мой дом и участок внучке достались, а мне нотариус отвечает: «Приносите документы на дом и на земельный участок, заключайте с внучкой договор, и он станет ее имуществом. А можем и завещание оформить». Я объясняю, что документов у меня нет. Дом я построил лет пятьдесят назад, с тех пор и живу, а документы я никогда и не оформлял. Тогда, говорят, идите в суд, доказывайте свое право собственности. Так куда же мне идти? То туда, то сюда направляю. Что мне оформлять — договор или завещание? Какая между ними разница, какие документы мне нужны, где их брать? В общем, ничего понять не могу, — рассказывал дед Егор.

— Да, дела, — задумался Николай. — Думаю, тебе надо не в паспортный стол и не к нотариусу, а к адвокату сходить, все у него узнать, а потом и решишь, как правильно действовать, — посоветовал он.

Судебные приставы

В прошлый раз вы узнали о том, какие судебные органы входят в судебную систему РФ, какие дела они разрешают и какие решения принимают.

Принятое судом по конкретному делу решение должно быть исполнено, например решение о выселении из квартиры людей, занявших ее самовольно; решение о взыскании долга и т. д. Но не всегда лица, обязанные что-либо сделать по решению суда, добровольно исполняют эту обязанность. В таком случае исполнение решения суда производится в принудительном порядке. Принудительное исполнение судебных актов возлагается на службу судебных приставов.

Судебный пристав — должностное лицо, состоящее на государственной службе.

Судебные приставы, отвечающие за установленный порядок деятельности судов:

- 1) обеспечивают в судах безопасность судей, заседателей, участников судебных процессов, свидетелей;
- 2) выполняют распоряжения судей, связанные с соблюдением порядка в суде;
- 3) обеспечивают охрану зданий судов, совещательных комнат, судебных помещений;
- 4) осуществляют привод лиц, уклоняющихся от явки в суд;
- 5) выполняют иные полномочия, определенные законом.

Судебный пристав-исполнитель принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению судебных актов. Он имеет право:

- 1) входить в помещения, занимаемые должниками, осматривать их, вскрывать;
- 2) налагать арест на денежные средства, иные ценности должника;
- 3) арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество;
- 4) объявлять розыск должника;
- 5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законом.

Требования судебных приставов обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

Кто же может стать судебным приставом?

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший 25 лет, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование, а для тех, кто претендует на должность старшего судебного пристава, — высшее юридическое образование, способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу.

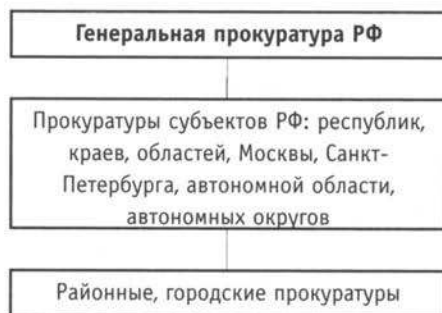
На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, который имеет либо имел судимость.

Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации, на основании статьи 129 Конституции РФ, составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Систему органов прокуратуры составляют:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации.
- Прокуратуры субъектов Российской Федерации.
- Прокуратуры городов и районов.
- Специализированные прокуратуры — военные, транспортные, экологические и т. д.



Порядок создания, организации и деятельности органов прокуратуры определен Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». Прокуратура — это орган надзора за исполнением законов. Прокуратура создана с целью обеспечивать верховенство закона; единство и укрепление законности; защиту прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Выполняя стоящие перед прокуратурой задачи, органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного управления, руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за деятельностью следственных органов, органов дознания, органов, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия.

Одной из функций органов прокуратуры является участие в рассмотрении дел в суде. При рассмотрении в суде уголовных дел

прокурор осуществляет функцию **государственного обвинителя**. Кроме того, прокурор наделен правом опротестовывать в кассационном порядке незаконные или необоснованные решения и приговоры судов, если они не вступили в законную силу; истребовать из судов любые дела для проверки законности и обоснованности вступивших в законную силу решений и приговоров судов и, в случае несогласия с вынесенными решениями и приговорами, приносить протесты в порядке надзора на вступившие в законную силу приговоры и решения суда.

Помимо того, при Прокуратуре РФ создан следственный комитет, который проводит предварительное следствие по определенной категории дел. К таким делам относятся, например дела об убийстве, изнасиловании, террористических актах и др.

Кто может стать прокурором или следователем прокуратуры?

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, которые имеют высшее юридическое образование, обладают необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также способны по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

На должности помощников прокуроров и следователей прокуратур городов и районов в исключительных случаях могут назначаться лица, окончившие третий курс юридического высшего учебного заведения и продолжающие обучаться по юридической специальности.

Должность прокурора или следователя не может занять лицо, если оно:

- 1) имеет гражданство иностранного государства;
- 2) признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- 4) имело или имеет судимость;
- 5) имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- 6) а также в некоторых иных случаях.

На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, которые имеют стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 30 лет, которые имеют стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Органы внутренних дел

Систему органов внутренних дел возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации. Одним из основных подразделений органов внутренних дел является **милиция**.

Милиция в Российской Федерации — это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, наделенная правом применения мер принуждения.

Милиция в Российской Федерации подразделяется на **криминальную милицию** и **милицию общественной безопасности**.

Основные задачи криминальной милиции: предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; осуществление розыска лиц, скрывающихся от суда и следствия, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших.

В состав криминальной милиции входят оперативно-розыскные подразделения (уголовный розыск, подразделение по борьбе с экономическими преступлениями, подразделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков); научно-технические (криминалистические лаборатории); иные подразделения, необходимые для выполнения задач, стоящих перед криминальной милицией.

Основные задачи милиции общественной безопасности: обеспечение личной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

В состав милиции общественной безопасности включаются дежурные части; подразделения патрульно-постовой службы; Государственная инспекция по безопасности дорожного движения (ГИБДД); участковые инспекторы; подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних; иные подразделения, необходимые для решения задач, стоящих перед милицией общественной безопасности.

В систему органов внутренних дел помимо милиции входят подразделения предварительного следствия и дознания; учреждения системы исполнения наказаний; органы управления и подразделения Государственной пожарной службы; подразделения паспортно-визовой службы. Каждое из них выполняет возложенные на него задачи.

Кто может служить в милиции?

На службу в милицию имеют право поступать граждане Российской Федерации не моложе 18 лет и не старше 35 лет независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям; имеющие образование не ниже среднего (полного) общего; способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья исполнять обязанности, возложенные на сотрудников милиции.

Не могут быть приняты на службу в милицию граждане, которые имеют либо имели судимость.

Для поступающего на работу в милицию устанавливается испытательный срок от трех до шести месяцев в зависимости от уровня подготовки и должности, на которую он назначается.

Нотариат

Нотариат в Российской Федерации является организацией, призванной защищать права и законные интересы граждан и юридических лиц. В отличие от судов, органов прокуратуры, органов внутренних дел, нотариат охраняет права и законные интересы граждан путем совершения предусмотренных законом нотариальных действий.

Нотариальные действия совершают нотариусы, имеющие лицензии, выданные государством. В тех местах, где нет нотариусов, нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Охрана прав граждан и юридических лиц, их законных интересов осуществляется посредством совершения нотариусом предусмотренных законом нотариальных действий. Основами законодательства о нотариате предусматривается 20 видов нотариальных действий. Например, нотариусы выдают свидетельство о праве собственности на

долю в общем имуществе супругов; подтверждают верность копий оригиналам; удостоверяют сделки; удостоверяют подлинность подписи на документе; выдают свидетельство о праве на наследство.

Кто может стать нотариусом?

Те, кто хотели бы стать нотариусом, должны быть гражданами РФ, иметь высшее юридическое образование, сдать квалификационный экзамен, а затем пройти стажировку (учебу) у нотариуса. Срок стажировки для тех лиц, которые не имеют стажа работы по юридической специальности, составляет 1 год, а для тех, кто имеет стаж работы по юридической специальности, срок стажировки может быть сокращен до 6 месяцев.

Стажеры не вправе самостоятельно совершать нотариальные действия. Они имеют право вести консультационную работу, готовить проекты нотариальных документов, посылать запросы, вести делопроизводство и т. п. По результатам прохождения стажировки решается вопрос о наделении стажера полномочиями нотариуса.

Адвокатура

В соответствии со статьей 48 Конституции Российской Федерации каждый человек имеет гарантированное право на юридическую помощь, когда он в ней нуждается. Такую помощь гражданам (а также юридическим лицам) оказывает адвокатура.

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Адвокатом является лицо, получившее в установленном порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Закон называет адвокатов «независимыми советниками по правовым вопросам».

Основной задачей адвокатуры является оказание квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов. Оказывая юридическую помощь, адвокаты:

- 1) дают устные и письменные консультации по правовым вопросам;
- 2) составляют различные заявления, жалобы, иные документы правового характера;
- 3) по просьбе обратившихся к ним лиц помогают им (осуществляют представительство) в Конституционном Суде;

4) осуществляют представительство в судах, других государственных органах и организациях по гражданским и административным делам;

5) защищают человека, если он обвиняется в совершении преступления;

6) оказывают иную юридическую помощь.

Юридическая помощь оказывается, как правило, за плату, которая определяется по соглашению между адвокатом и лицом, обратившимся за такой помощью. Но для того чтобы юридическая помощь действительно была доступна каждому, закон предусматривает случаи, когда такая помощь оказывается бесплатно.

Так, по гражданским спорам адвокаты бесплатно оказывают помощь: по делам о взыскании алиментов; о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью; бесплатно помогают ветеранам Великой Отечественной войны, гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий.

По уголовным делам юридическая помощь оказывается бесплатно в том случае, если обвиняемый не отказался от защиты и:

1) в деле участвует государственный или общественный обвинитель;

2) подозреваемым или обвиняемым является несовершеннолетний;

3) подозреваемый или обвиняемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

4) подозреваемый, обвиняемый не владеет языком судопроизводства;

5) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пятнадцати лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь;

6) дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей;

7) в некоторых иных случаях.

Как становятся адвокатами

Статус адвоката может получить гражданин Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен. Кроме того, человек, изъявивший желание стать адвокатом, должен иметь высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении, имеющем государственную аккредитацию.

Лица, претендующие на получение статуса адвоката и успешно сдавшие квалификационный экзамен, кроме высшего юридического образования, должны иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет. Те же, кто не работал по юридическим специальностям два года, могут претендовать на получение статуса адвоката только после прохождения стажировки, срок которой составляет от одного года до двух лет.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Адвокат — лицо, получившее статус адвоката, являющееся независимым правовым советником по правовым вопросам.

Адвокатура — в России добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью.

Милиция — система государственных органов, которые призваны обеспечивать охрану общественного порядка, собственности, прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, учреждений от преступных посягательств.

Нотариат — система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других нотариальных действий.

Нотариус — работник органов нотариата, совершающий нотариальные действия; должен иметь высшее юридическое образование.

Прокуратура — система органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, а также гражданами. Наряду с другими правоохранительными органами прокуратура обеспечивает законность и правопорядок.

Судебный пристав — должностное лицо, состоящее на государственной службе, задачей которого является принудительное исполнение судебных актов, а также организация деятельности судов.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что является основной функцией прокуратуры?
2. Какие известные вам подразделения входят в состав милиции?

3. Что такое нотариат и каковы его функции?
4. Что такое адвокатура и каковы ее функции?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Укажите, в какой орган необходимо обратиться в следующих случаях:

А) Ирина Андреевна не знает, как написать заявление о назначении ей пенсии.

Б) У Андрея Петровича украли кошелек.

В) Олег решил выдать доверенность на продажу своего дома сестре Наталье.

Г) Ольгу Андреевну незаконно уволили с работы.

Д) Районный суд вынес незаконное решение по гражданскому делу.

Е) Магазин «Прогресс» не исполнил своих обязательств по договору перед складом «Факел».

Ж) Сотрудник милиции отказался взять у Максима Ивановича и зарегистрировать заявление о совершенном против него преступлении.

З) Торговый дом «Мир» добровольно не отдает товар магазину «Запад», который должен быть передан на основании решения арбитражного суда.

2. Найдите верное суждение.

Надзор за точным и единообразным соблюдением закона от имени государства осуществляет:

А) Министерство внутренних дел;

Б) прокуратура;

В) адвокатура.

3. Выберите правильный ответ.

Адвокат будет обязательно принимать участие по делу о совершении кражи в том случае, если:

А) кража совершена на сумму более 100 тыс. рублей;

Б) кражу совершил несовершеннолетний;

В) кражу совершил работник органа исполнительной власти;

Г) кражу совершил глухой человек.

4. Найдите верное суждение.

Адвокат в своей деятельности по защите прав и законных интересов граждан:

- А) целиком зависит от государственных органов;
- Б) полностью не зависит от государственных органов.

5. Дайте верный ответ.

Кто решает вопрос о рассмотрении дела судом присяжных?

- А) Прокурор, поддерживающий обвинение.
- Б) Председатель суда.
- В) Обвиняемый.



В каких из перечисленных ниже случаев обязательно участие защитника?

1) Несовершеннолетний Иванов совершил грабеж. Ему предъявили обвинение, и дело передали в суд.

2) В судебном заседании по делу об изнасиловании принимает участие прокурор.

3) Гражданин Сирии, не владеющий русским языком, предстал перед судом в России.

4) В суде слушается дело по обвинению гражданина Никонова в совершении преступления, подпадающего под действие статьи 213 части 2 УК РФ. Потерпевший по делу — глухонемой.

В каких еще случаях обязательно участие адвоката?



Для ответа на вопрос с помощью Базового поиска найдите в электронном приложении статью 51 УПК РФ и ознакомьтесь с ней.

Подведем итоги

Итак, теперь вам известно, что:

- Порядок принятия Конституции РФ, ее верховенство, прямое и непосредственное действие, вопросы, регулируемые Конституцией РФ, делают этот документ Основным законом государства. Новую конституцию принимают тогда, когда в обществе и государстве произошли глубокие, принципиальные изменения. Конституция РФ принимается на референдуме. Референдум — самый демократичный способ принятия конституции, потому что его проведение обеспечивает всенародное голосование граждан Российской Федерации по важнейшим вопросам жизни нашего государства и общества.
- Основы конституционного строя Российской Федерации установлены в главе 1 Конституции РФ. В ней закреплены самые общие и важные принципы и положения, определяющие устройство Российской Федерации: народовластие; демократизм; федерализм; правовой, республиканский, социальный и светский характер государства; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; политический плюрализм; идеологическое многообразие; свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности. Эти положения являются базовыми, исходными для других статей Конституции РФ и для всего законодательства нашей страны.
- В Конституцию РФ включено положение о том, что международное право является частью правовой системы Российской Федерации, и это имеет важные правовые последствия. Каждый гражданин вправе в соответствии с международным договором РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод граждан за защитой своих прав. Отношения, складывающиеся между суверенными государствами, называют международными. Совокупность юридических норм, регулирующих отношения между суверенными государствами, называют международным правом. Международный договор Российской Федерации — это письменное международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (государствами) или с международной организацией.

- Государство реализует свои функции с помощью государственного аппарата. Главой нашего государства является Президент РФ. Высшим представительным и законодательным органом — Федеральное Собрание РФ, состоящее из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы. Высшим органом исполнительной власти является Правительство Российской Федерации.
- Принятие законов является главной функцией Государственной Думы. Право вносить на рассмотрение Государственной Думы проекты законов называют правом законодательной инициативы. Принятию закона на заседании Государственной Думы предшествует длительная и очень сложная работа по подготовке проекта закона. В соответствии с регламентом Государственной Думы законопроект рассматривается в три этапа, их называют тремя чтениями. Принятый Государственной Думой закон передается в Совет Федерации для его рассмотрения. Одобренный Советом Федерации закон направляется на подпись Президенту РФ. Статья 15 Конституции закрепила положение о том, что неопубликованные законы не применяются. Закон приобретает общеобязательную силу после официального опубликования. Официальным считается опубликование закона в «Собрании законодательства Российской Федерации» и в «Российской газете». Президент страны может не согласиться с принятым и одобренным законом и вернуть его для повторного рассмотрения в парламент. Такое право Президента РФ называют отлагательным вето Президента. В субъектах РФ законы принимаются законодательными органами субъектов РФ.
- Система органов исполнительной власти в России состоит из федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Исполнительная власть на уровне Федерации представлена федеральными министерствами, федеральными службами и агентствами. Субъект Федерации самостоятельно устанавливает систему органов исполнительной власти. Глава исполнительной власти субъекта РФ наделяется полномочиями по представлению Президента РФ законодательными органами данного субъекта Федерации.
- В России признается и гарантируется местное самоуправление, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Органы местного самоуправления ре-

шают вопросы местного значения, к которым относят вопросы, непосредственно связанные с жизнедеятельностью населения определенной территории местного самоуправления. Значение местного самоуправления заключается в том, что граждане получают право и реальную возможность напрямую участвовать в решении насущных проблем своей жизни и деятельности.

- Судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд РФ, арбитражные суды, возглавляемые Высшим Арбитражным Судом РФ, суды общей юрисдикции, возглавляемые Верховным Судом РФ. Осуществляя правосудие, суды, входящие в судебную систему, защищают права граждан.
- Права человека в Российской Федерации защищают и иные, созданные в нашем государстве правоохранительные органы: органы прокуратуры, судебные приставы, органы внутренних дел, нотариат, адвокатура и т. п.

ЧЕЛОВЕК И ГОСУДАРСТВО

§ 24–29



1871-1872

1871-1872

1871-1872

1871-1872

1871-1872

1871-1872

Изучая данную тему, мы попытаемся разобраться в следующих вопросах:

- Как строятся отношения между человеком и государством? Что такое гражданство? Как наличие гражданства влияет на правовой статус человека? Каковы основания приобретения гражданства? Можно ли выбрать гражданство или выйти из гражданства? (§ 24)
- Имеем ли мы право избирать и быть избранными? Как проходят выборы? Как подводятся итоги голосования? (§ 25)
- Что означает конституционное право граждан на объединение? Зачем объединяются граждане? Что такое общественное объединение? Какие общественные объединения бывают? (§ 26)
- Какие обязанности должен исполнять каждый гражданин РФ? (§ 27)
- Какие правоотношения называют налоговыми? Кто является их участниками? Какие виды налогов бывают? Какие права и обязанности имеют налогоплательщики? Что такое налоговое правонарушение и налоговая ответственность? (§ 28)
- Что такое воинская обязанность? Кто может быть призван на военную службу? Кому предоставляется отсрочка от призыва на военную службу? Что такое альтернативная гражданская служба? Кто имеет право на замену военной службы на альтернативную гражданскую службу? (§ 29)

§ 24

Гражданство Российской Федерации

Основные понятия: гражданство; гражданин; принципы гражданства; основания приобретения гражданства; основания прекращения гражданства.

— Мам, я готовлюсь к уроку и читаю статьи Конституции о наших правах, — обратился к маме Сережа. — Почему, например, в статье 20 написано: «Каждый имеет право на жизнь», в статье 22: «Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность», а вот в статье 31 сказано: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации»? Почему в нашей Конституции в некоторых случаях говорится о каждом, а в некоторых о гражданах? Какая разница между каждым и гражданином? Я, например, кто — каждый или гражданин? И вообще, кто такие граждане?

— Молодец, ты читаешь текст закона как настоящий юрист, вдуываешься в каждое слово! Именно так надо читать любую норму

права, — похвалила Сережу мама. — А разница между каждым и гражданином действительно есть.

В предыдущих параграфах мы уже говорили о том, что между человеком и государством существуют определенные взаимоотношения.

Этот параграф учебника мы посвятим рассмотрению вопросов гражданства Российской Федерации. Поскольку именно от наличия или отсутствия гражданства того или иного государства зависит правовое положение человека в любой стране, объем его прав и обязанностей.

Право на гражданство называют неотъемлемым правом личности. Как вы думаете, почему? Попробуйте представить себе, что чувствует человек, у которого нет дома, земли, которую он мог бы назвать родной, родственников, людей, которые любят его и интересуются им, тех, кто может защитить и помочь ему. Представили? Такие же чувства, по-видимому, испытывали бы люди, если бы не имели право на гражданство. Не являясь гражданами, они не могли бы сказать ни об одном уголке Земли — это моя страна, здесь я вправе вместе со всеми определять правила организации общества, принимать участие в управлении государством, решать общие дела. В сложных ситуациях им было бы трудно рассчитывать на помощь каких-либо государственных органов.

Понятие гражданства

Так что же такое гражданство, от которого, как оказывается, очень много зависит?

Подавляющее большинство населения любого государства составляют ее граждане. Но на территории любой страны постоянно или временно проживают и иные лица, не являющиеся гражданами. Ими могут быть иностранцы, лица без гражданства, беженцы. **Иностранцами** называют граждан другого государства. **Лицами без гражданства** называют тех, кто не имеет гражданства никакого государства. **Беженцы** — это лица, не являющиеся гражданами страны, но вынужденные находиться на ее территории, поскольку они имеют основания опасаться, что в том государстве, чье гражданство они имеют или где они постоянно проживают, они станут жертвой преследования (например, за свои политические убеждения или за принадлежность к той или иной национальности).

Гражданство — это определенная устойчивая юридическая связь человека со своим государством, которая определяет взаимные права, обязанности и ответственность человека перед государством и государства перед человеком.

Принципы гражданства

Основные принципы российского гражданства и правила, регулирующие вопросы гражданства, закреплены в ст. 6 Конституции РФ и ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», действующего в нашей стране с 1 июля 2002 года.

Принцип неограниченности означает, что в Российской Федерации какие-либо ограничения граждан в правах и свободах или предоставление каких-либо привилегий по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности запрещены.

Принцип неотъемлемости гражданства подразумевает, что гражданин Российской Федерации ни при каких обстоятельствах не может быть лишен покровительства и защиты своего государства, т. е. лишен гражданства, выслан за пределы страны или выдан иностранному государству.

Принцип сохранения гражданами России, проживающими за ее пределами, российского гражданства означает, что взаимоотношения между гражданином и государством, их взаимные права и обязанности не прекращаются ни тогда, когда человек на время выехал за пределы нашей страны, ни тогда, когда гражданин России длительно или даже в течение всей своей жизни проживает за границей. То есть связь гражданина со своим государством постоянна.

Принцип единого гражданства имеет важнейшее значение для жителей нашей страны. Ведь Российская Федерация имеет федеративное устройство, в ее состав входят государственные образования — субъекты РФ. Принцип единого гражданства предполагает, что граждане нашей страны вне зависимости от того, на территории какого субъекта РФ они проживают, имеют исключительно федеральное гражданство — гражданство Российской Федерации.

Принцип равногo гражданства означает, что все граждане РФ, независимо от основания приобретения гражданства, имеют равный объем прав, обязанностей, ответственности. Законодательство нашей страны не устанавливает никаких ограничений или различий в правовом статусе личности в зависимости от того, как и

когда гражданство было приобретено человеком. Граждане Российской Федерации не делятся на тех, кто получил гражданство по рождению, и на тех, кто получил гражданство Российской Федерации по иным основаниям (был принят в гражданство, восстановлен в гражданстве и т. п.).

Рассматривая принцип равного гражданства, вы узнали о том, что все граждане нашей страны имеют равный объем прав и обязанностей, независимо от основания приобретения гражданства. Так по каким же основаниям можно стать гражданином России?

Большинство из нас стали гражданами России по рождению.

Приобретение гражданства по рождению

По общему правилу гражданство детей зависит от гражданства родителей. Этот принцип называется «принципом крови», т. е. во внимание принимается кровное родство ребенка со своими родителями. Но иногда вопрос о гражданстве ребенка решается в зависимости от места рождения. Такой порядок называют «принципом почвы». Порядок приобретения гражданства детьми, установленный российским законодательством о гражданстве, в полной мере соответствует требованиям Всеобщей Декларации прав человека, Декларации прав ребенка и другим международным документам, в которых закреплено следующее положение: «Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства».

Итак, ребенок, родившийся у родителей — граждан Российской Федерации, является гражданином РФ независимо от того места, где он фактически появился на свет. Так же решается вопрос и в том случае, если один из родителей ребенка является гражданином РФ, а другой лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно. В этих случаях ребенок будет являться гражданином РФ автоматически, независимо от места рождения, т. е. по «принципу крови».

Если же один из родителей ребенка является гражданином РФ, а другой иностранным гражданином, то вопрос о гражданстве ребенка решается соглашением его родителей. Если родители не смогли договориться, то ребенок станет российским гражданином в том случае, если он родился на территории России, либо если по законам страны, где он родился, он станет лицом без гражданства.

Ребенок, родившийся на территории Российской Федерации от родителей, состоящих в гражданстве других государств, является гражданином РФ, если государства, чьими гражданами являются его родители, не предоставляют ребенку своего гражданства.

Является гражданином РФ и ребенок, родившийся на территории России от лиц без гражданства, а также ребенок, находящийся на территории РФ, если оба его родителя неизвестны. Во всех этих случаях действует так называемый «принцип почвы».

По общему правилу гражданство детей, не достигших 14 лет, определяется по гражданству родителей. То есть при изменении гражданства родителей изменится и гражданство детей. А вот у детей в возрасте от 14 до 18 лет при изменении гражданства необходимо спрашивать согласие.

Другими основаниями приобретения гражданства являются:

- Прием в гражданство.
- Восстановление в гражданстве.
- Выбор гражданства при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптация).

Прием в гражданство

Прием в гражданство осуществляется в общем или в упрощенном порядке.

С просьбой о приеме в гражданство Российской Федерации имеют право обратиться дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет.

Прием в гражданство в общем порядке осуществляется при наличии некоторых условий. Во-первых, лицо, обратившееся с просьбой о приеме в гражданство, должно непрерывно проживать в России в течение пяти лет со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство. **Видом на жительство** называется документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

Для некоторых лиц срок постоянного проживания на территории Российской Федерации для получения российского гражданства может быть сокращен до одного года. Так, например, срок сокращается в том случае, если человек, ходатайствующий о приеме в гражданство РФ, родился на территории нашей страны и ранее являлся гражданином СССР, или состоит в браке с гражданином РФ не менее трех лет, или имеет высокие достижения в области науки, техники, культуры, обладает профессией либо квалификацией, которые представляют интерес для Российской Федерации, и пр.

Во-вторых, для получения российского гражданства, человек, обратившийся с соответствующей просьбой, должен принять обязательство соблюдать Конституцию нашей страны и законы РФ.

В-третьих, предусматривается, что российское гражданство может быть предоставлено человеку, который имеет законный источник средств существования. Таким источником может быть заработная плата, пенсия, денежные средства от продажи имущества и т. д.

В-четвертых, человек может быть принят в российское гражданство при условии его отказа от иностранного гражданства.

И, наконец, в-пятых, лица, обращающиеся с просьбой о приеме в гражданство РФ, должны владеть русским языком.

Заявление о приеме в гражданство в общем порядке подается на имя Президента РФ.

В упрощенном порядке, т. е. без соблюдения условия о непрерывном проживании на территории Российской Федерации в течение пяти лет со дня получения вида на жительство (или в определенных случаях — одного года), в гражданство РФ принимаются иностранные граждане и лица без гражданства, если они имеют нетрудоспособного родителя — гражданина России; имели ранее гражданство СССР; проживали и проживают в государствах, ранее входивших в состав СССР; не получили гражданства этих государств, в результате чего являются лицами без гражданства.

Дети и недееспособные лица, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, могут получить гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в трех случаях. Так, ребенок (или недееспособное лицо) получит российское гражданство в упрощенном порядке в том случае, если:

1. Один из родителей ребенка является гражданином России, а другой родитель дает свое согласие на изменение гражданства ребенка (если же ребенок проживает на территории России, то на изменение его гражданства согласия родителя — иностранного гражданина не требуется);

2. Ребенок имеет только одного родителя — гражданина России, который ходатайствует о приеме ребенка в гражданство РФ;

3. Ребенок (или недееспособное лицо), находящийся под опекой или попечительством гражданина РФ, который ходатайствует о предоставлении российского гражданства своему подопечному, также получит российское гражданство в упрощенном порядке.

Заявление о приеме в гражданство в упрощенном порядке подается в органы внутренних дел по месту жительства человека.

Следующим основанием приобретения гражданства Российской Федерации является восстановление в гражданстве.

Восстановление в гражданстве РФ

Получить российское гражданство в порядке восстановления в гражданстве могут те лица, которые когда-либо имели, но по каким-то причинам утратили гражданство РФ.

Для восстановления в гражданстве РФ необходимо, чтобы человек достиг совершеннолетия; был дееспособным; проживал на территории России со дня получения вида на жительство и до момента обращения с заявлением о восстановлении в гражданстве в течение трех лет; принял на себя обязательство соблюдать Конституцию и законы РФ; имел законный источник средств существования; отказался от иностранного гражданства; владел русским языком.

Основания для отклонения заявления о приеме в гражданство РФ и о восстановлении в гражданстве РФ

Однако гражданство нашей страны предоставляется не всем, кто обратился с ходатайством о приеме в гражданство или о восстановлении в гражданстве. В просьбе о приеме или о восстановлении в гражданстве будет отказано, т. е. заявление будет отклонено и человек не получит российского гражданства в определенных законом случаях. Так, российское гражданство не предоставляется в следующих случаях:

1. Лицо, обратившееся с заявлением о приеме в гражданство или восстановлении в гражданстве, выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ или иными действиями создает угрозу безопасности РФ, т. е. является противником существующего в России конституционного строя.

2. В течение пяти лет до обращения с заявлением заявитель выдворялся за пределы РФ. Административное выдворение предусмотрено за нарушение иностранным гражданином режима пребывания на территории РФ, т. е. за несоблюдение установленного порядка регистрации, передвижения, выбора места жительства; уклонение от выезда из РФ по истечении срока пребывания; несоблюдение правил принятого проезда через территорию РФ.

3. Заявитель использовал подложные документы или сообщил о себе заведомо ложные сведения.

4. Заявитель состоит на военной службе, в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства.

5. Заявитель был осужден за умышленные преступления, освобожден из мест заключения, но имеет неснятую или непогашенную судимость.

6. Заявитель преследуется в уголовном порядке правоохранительными органами России или иностранным государством, т. е. находится в розыске или под следствием.

7. Заявитель осужден за преступление и отбывает наказание в виде лишения свободы до истечения срока наказания и снятия судимости.

8. У заявителя отсутствует законный источник средств существования.

Выбор гражданства

Люди, проживающие на части территории какого-либо государства, которая по каким-то причинам становится территорией другого государства, имеют право выбрать гражданство. Им предоставлено право оставить свое прежнее гражданство или приобрести гражданство того государства, к которому переходит часть территории (этот способ приобретения гражданства называется оптацией).

Документы, удостоверяющие гражданство РФ

Основным документом, удостоверяющим, что человек является гражданином нашей страны, является паспорт гражданина РФ. Документами, удостоверяющими гражданство РФ, являются также дипломатический паспорт; служебный паспорт; паспорт моряка (удостоверение личности моряка); удостоверение личности (военный билет) военнослужащего; свидетельство о рождении.

Основания прекращения гражданства РФ

Основаниями прекращения российского гражданства являются выход из гражданства и выбор гражданства при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптация).

Выход из гражданства РФ

Каждому гражданину России предоставлено право выхода из гражданства России. Выход из гражданства — добровольное решение самого человека, означающее его желание прекратить

юридическую связь с государством, прекратить взаимные права, обязанности и ответственность.

Однако в некоторых случаях в выходе из гражданства человеку может быть отказано. Так, в выходе из гражданства будет отказано, если ходатайство о выходе подано лицом, которое имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, например, после получения гражданином повестки о призыве на военную службу. В выходе из гражданства будет отказано также в том случае, если лицо привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу или осуждено судом за совершение уголовного преступления. В выходе из гражданства будет также отказано лицу, которое не является иностранным гражданином и не имеет гарантий приобретения гражданства иного государства.

Гражданство может прекратиться и в случае выбора гражданства другого государства при изменении государственной принадлежности территории, где проживал человек, о чем уже говорилось выше (оптация).

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Беженец — это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Гражданство — устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Иностранный гражданин — лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства РФ.

Лицо без гражданства — лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое гражданство?
2. Какие принципы российского гражданства вы знаете?
3. Какие основания приобретения гражданства РФ вам известны?
4. Какие основания прекращения гражданства РФ вы знаете?
5. Вспомните, какие основания для отклонения заявления о приеме в гражданство РФ и о восстановлении в гражданстве РФ предусмотрены действующим законодательством. С какой целью, по вашему мнению, предусмотрены такие основания?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. 23 марта 2001 года в Киеве (Украина) родился Михаил Петров. Его отец является гражданином Российской Федерации, а мать — лицом без гражданства. Гражданином какого государства будет являться Михаил?

2. Выберите правильный ответ.

Гражданство РФ — это:

А) правовое положение лица, на законных основаниях постоянно проживающего на территории России;

Б) устойчивая юридическая связь человека со своим государством, определяющая их взаимные права, обязанности и ответственность;

В) принадлежность человека к Российской Федерации как к государству, определяющая его обязанности перед государством.

3. Найдите верное суждение.

Ребенок, родившийся у родителей — граждан РФ, становится гражданином РФ:

А) если он родился на территории РФ;

Б) если он родился на территории РФ или на территории государства, входившего ранее в состав СССР;

В) независимо от места рождения.

4. Выберите правильный ответ.

Согласие на изменение гражданства должно быть получено у детей, достигших возраста:

А) 16 лет;

- Б) 14 лет;
- В) 18 лет.

5. Найдите верное суждение.

Условиями приема в гражданство в общем порядке являются:

- А) проживание на территории РФ не менее пяти лет со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство;
- Б) высокие достижения в области науки, техники, культуре;
- В) наличие профессии или квалификации, представляющих интерес для России;
- Г) обязанность соблюдать Конституцию РФ и российские законы;
- Д) наличие законного источника средств существования;
- Е) отказ от иностранного гражданства;
- Ж) знание русского языка;
- З) знание не менее двух иностранных языков.



6. Используя Поиск по ситуации (ситуация «Гражданство»), найдите в электронном приложении основания отклонения заявления о приеме в гражданство и выпишите их.

7. В Москве был найден маленький мальчик. Кто является его родителями и где они — неизвестно. Гражданином какого государства будет являться мальчик? Каким принципом, закрепленным в международных документах, руководствуется Россия в решении вопросов гражданства детей?



В Македонии во время футбольного матча группа этнических албанцев, услышав на трибунах русскую речь, избил четырех молодых людей. На следующий день МИД России направил ноту протеста в адрес МИДа Македонии с требованием немедленно найти и строго наказать виновных, а также проинформировать российскую сторону о подробностях расследования этого преступления. Как вы считаете, почему были приняты такие меры?

§ 25

Право избирать и быть избранным

Основные понятия: выборы; принципы выборов; избирательное право; избиратель; кандидат.

— Мама, а я могу стать самым главным в нашем городе? — спросил Татьяну Николаевну первоклассник Миша.

— Ты имеешь в виду — стать главой города? — уточнила Татьяна Николаевна.

Миша кивнул головой.

— Можешь.

— А депутатом могу? — не унимался Миша.

— И депутатом можешь, — обнадежила его мать.

— А Путиным могу? — допытывался сын.

— Нет, Путиным не можешь, а вот Президентом России — пожалуйста, — улыбаясь, ответила Татьяна Николаевна.

— А кто депутатов и президентов на работу принимает?

— Мы с папой, — пояснила мать.

На Мишином лице от восторга, что его родители такие важные люди, расплылась довольная улыбка.

— Как это вы с папой? — все же решил уточнить он.

— Ну, если точнее, то не только мы с папой, а еще и твои бабушка, дедушка, наши соседи, все граждане России. Мы выбираем депутатов и президента страны. И ты, когда подрастешь, тоже будешь принимать участие в выборах. А если сейчас ты будешь хорошо учиться, то, может быть, потом и тебя выберут президентом, — порадовала Мишу мама.

Одним из основных прав граждан Российской Федерации является право участвовать в управлении делами государства. Как вам уже известно, участвовать в управлении делами государства граждане могут непосредственно — через референдум, а также участвуя в выборах главы государства, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Конституция РФ закрепила положение, в соответствии с которым все российские граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Конституционное право избирать и быть избранным конкретизируется в ряде законодательных актов. Среди них можно назвать Законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и ряд других законов. В этих нормативных актах устанавливаются основные принципы выборов, порядок проведения выборов, определения результатов голосования и т. д.

Принципы выборов

Основными принципами выборов являются свобода выборов; принципы всеобщего, равного и прямого избирательного права; тайна голосования.

Принцип свободы выборов

Этот принцип предполагает, что граждане участвуют в выборах свободно и добровольно. Каждый из нас имеет право свободно решить вопрос о том, будет ли он принимать участие в выборах или нет. Оказывать какое-либо воздействие на гражданина для того, чтобы заставить его участвовать или не участвовать в выборах, запрещено. Запрещается также каким-либо образом препятствовать гражданину свободно выражать свою волю непосредственно в процедуре голосования.

Принцип всеобщего избирательного права

Данный принцип означает, что в выборах имеют право принимать участие все без исключения дееспособные граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, в том числе и граждане, которые в день выборов находятся за пределами России. Также это означает, что любой гражданин Российской Федерации при достижении определенного законом возраста может быть избран на должность Президента РФ, депутатом или в органы местного самоуправления. Так, например, в депутаты Государственной Думы может быть избран любой гражданин, которому исполнился 21 год, а вот стать президентом можно только по достижении 35 лет.

Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Принцип равного избирательного права

Этот принцип означает, что все граждане, несмотря на занимаемые должности, национальность, отношение к религии и т. д., равны и каждый гражданин имеет только один голос.

Принцип прямого избирательного права

Данный принцип означает, что каждый гражданин должен принять участие в выборах лично. Он имеет право голосовать только за себя. Голосовать за других лиц, даже если это очень близкие родственники, действующее законодательство запрещает.

Тайна голосования

Этот принцип означает, что никто не имеет права контролировать то, как проголосует каждый из нас. В кабине для голосования не может находиться никто, кроме самого голосующего.



Так как же проводятся выборы?

Прежде всего **выборы должны быть назначены**. Их назначают органы или должностные лица, указанные в Конституции РФ и российских законах. Так, выборы депутатов Государственной Думы назначает Президент РФ, выборы Президента РФ назначает Совет Федерации.

После того как выборы назначены, начинается работа по **созданию избирательных округов и участков**.

Избирательный округ — это определенная территория, от которой граждане РФ избирают депутата или иное выборное лицо.

Избирательный участок — это место, где проводится голосование и подсчитываются голоса избирателей. На избирательном участке должно проживать не более 3 тысяч избирателей. Участки могут создаваться в больницах, домах отдыха, школах. Наверное, и в вашей школе во время выборов тоже действует избирательный участок.

Списки избирательных округов и избирательных участков публикуются для всеобщего сведения.

После образования избирательных округов и участков **образуются избирательные комиссии**.

Избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан, осуществляют подготовку и проведение выборов, рассматривают поступившие жалобы на нарушение законодательства в ходе выборов, дают ответы на жалобы, а также выполняют другие функции.

Для проведения выборов создаются и действуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные избирательные комиссии;
- муниципальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Составление и уточнение списков избирателей

Избирательные комиссии проводят работу по составлению и уточнению списков избирателей. В списки избирателей включают всех граждан, постоянно или преимущественно проживающих на данной территории и достигших ко дню выборов 18 лет. Списки избирателей вывешивают для всеобщего ознакомления. Ознакомление со списками необходимо для того, чтобы любой гражданин в том случае, если он обнаружил в списке избирателей какую-либо ошибку или если его не включили в список, мог обратиться с заявлением в избирательную комиссию, а избирательная комиссия могла устранить эту ошибку или неточность.

Выдвижение и регистрация кандидатов в Государственную Думу

В настоящее время кандидаты в депутаты выдвигаются в составе федеральных списков кандидатов. Выдвижение кандидатов осуществляется политическими партиями, имеющими право принимать участие в выборах, в том числе выдвигать списки кандидатов.

Кандидатом может быть избран гражданин РФ, достигший на день голосования 21 года, за исключением граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Кроме этого не может быть избранным осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления или преступления экстремистской направленности и имеющий неснятую или непогашенную судимость.

Также не может быть избранным гражданин РФ, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство, и в некоторых других случаях, предусмотренных ФЗ «О выборах депутатов в Федеральное Собрание РФ».

Политическая партия вправе выдвинуть один список кандидатов. Решение о выдвижении федерального списка кандидатов принимается тайным голосованием на съезде политической партии.

Гражданин, не являющийся членом какой-либо политической партии, вправе обратиться в любое региональное отделение политической партии с предложением о включении его в списки кандидатов от этой партии.

Избирательная комиссия после приема и проверки необходимых для регистрации списков документов принимает решение о регистрации федерального списка кандидатов либо об отказе в его регистрации.

Помимо подписных листов кандидат на ту или иную должность должен представить заявление о своем согласии быть избранным на ту или иную должность, а также сведения о своих доходах и об имуществе. Избирательные комиссии обязаны проверять достоверность данных, которые содержатся в подписных листах, и данных, которые представил кандидат. После проверки избирательная комиссия принимает решение о регистрации кандидата или об отказе в регистрации.

Предвыборная агитация

Граждане РФ, политические партии и иные общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию в допускаемых законом формах и методах, т. е. заниматься деятельностью, побуждающей избирателей голосовать за федеральный список кандидатов (или кандидата) или против них (или него).

Голосование и подсчет голосов

В день голосования избирательные участки ждут избирателей с 8 до 20 часов. Каждый избиратель получает бюллетень для голосования. Голосование заключается в том, что каждый избиратель ставит какой-нибудь знак (крестик, галочку и т. д.) в квадрате напротив фамилии того кандидата, за которого он отдает свой голос. Заполненный бюллетень для голосования избиратель опускает в опечатанный ящик.

По окончании голосования члены избирательной комиссии подсчитывают голоса избирателей. При подсчете голосов на избирательном участке могут присутствовать наблюдатели, сам кандидат, корреспонденты газет и телевидения.

Итоги голосования

Об итогах голосования члены избирательной комиссии составляют протокол в трех экземплярах. Его подписывают все члены

избирательной комиссии. Один экземпляр протокола направляется в вышестоящую избирательную комиссию, второй остается на хранение в участковой комиссии, а третий вывешивается для всеобщего ознакомления.

Окончательные итоги голосования официально публикуются соответствующей избирательной комиссией. Например, итоги голосования по выборам Президента Российской Федерации публикует Центральная избирательная комиссия РФ.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Выборы — форма участия граждан в управлении государством путем участия в избирательной кампании.

Избирательный округ — территория, которая образована в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутаты, выборные должностные лица.

Избирательный участок образуется для проведения голосования и подсчета голосов избирателей главой муниципального образования по согласованию с избирательными комиссиями на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более 3 тысяч избирателей, не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

Избиратель — гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, т. е. правом избирать.

Избирательное право — совокупность юридических норм, которые регулируют участие граждан в выборах представительных органов власти, организацию и проведение выборов.

Избирательные комиссии — комиссии, организующие проведение выборов.

Избирательный бюллетень — лист с именами кандидатов для голосования.

Кандидат — претендент на занятие должности, замещаемой в порядке выборов, зарегистрированный в этом качестве в установленном порядке.

Предвыборная агитация — деятельность граждан РФ, общественных объединений по подготовке и распространению информации, имеющей целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какие основные принципы выборов вам известны?
2. Что такое избирательный округ?
3. Для чего создаются избирательные комиссии?
4. Какие избирательные комиссии создаются?
5. В какие сроки проводится предвыборная агитация?
6. Как происходит подсчет голосов и определение итогов выборов?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Кандидат в депутаты обратился в избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать его кандидатуру. Он сдал в избирательную комиссию все необходимые документы, в том числе подписные листы с подписями граждан, которые его поддерживают. Во время проверки подписных листов избирательная комиссия обнаружила, что многие подписи принадлежат гражданам, не достигшим возраста 18 лет. Должна ли избирательная комиссия исключить такие подписи из подписных листов? Почему?

2. Выборы в городе назначены на 16 декабря. За 45 дней до дня выборов на дверях избирательного участка были вывешены списки избирателей. Николай Трофимов, ознакомившись со списками, не нашел в них себя.

— Почему меня нет в списках? — обсуждал он этот вопрос со своим другом Сергеем Царько.

— Ты в этом году голосовать еще не можешь, — заявил Сергей. — Ведь тебе будет 18 лет только 14 декабря, а сейчас, когда составляли списки, тебе еще нет 18 лет.

Прав ли Сергей Царько? Почему?

3. Во время предвыборной кампании в квартире пенсионера Николая Максимовича раздался звонок. Когда он открыл дверь, на пороге стояли молодые люди, которые представились агитаторами одного из кандидатов в депутаты. Они долго втолковывали Николаю Максимовичу, какой хороший человек — их кандидат и как всем будет хорошо, если выберут именно его. А в конце беседы вручили Николаю Максимовичу два килограмма сахара, несколько банок тушенки и коробку конфет. Нарушены ли в данном случае правила проведения предвыборной агитации?

Какие нарушения допущены в данном случае?



Перед выборами местная газета «Маяк» опубликовала объявление о том, что один из кандидатов создал благотворительную организацию «Счастливое детство, спокойная старость», которая будет оказывать помощь детям и пожилым жителям города. Всех нуждающихся в помощи приглашали принять участие в благотворительной акции, которая пройдет 24 ноября на главной площади города.

Какие нарушения допущены в данном случае?

Для ответа на вопрос, используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ознакомьтесь с пунктом 5 статьи 56 данного закона.

Как вы думаете, почему в этот закон включена такая норма?

§ 26

Общественные объединения

Основные понятия: общественное объединение; политическая партия; профессиональный союз.

8 «А» был взбудоражен и шумно обсуждал вчерашнее ЧП, которое произошло возле школы.

Во второй половине дня к территории школы подъехал серый неприметный фургон. Из него молча вышли люди в спецодежде. Не обращая внимания на то, что происходит вокруг, в том числе и на то, что во дворе школы гуляли дети, они вытащили из фургона какие-то инструменты и начали отлов бродячих собак. Поднялись лай, вой, визг, крики! Школьники возмущались, многие из них энергично протестовали. Но отлов собак продолжался.

— Как же так можно?! — чуть не плача говорила Лена. — Нельзя же так с животными, они не виноваты, что живут на улице. С нами была Нина из 5 «Б», она весь вечер плакала, сегодня в школу не пришла. Да я и сама почти всю ночь не спала. Весь этот кошмар перед глазами стоял. Как же собак жалко!

— А что с ними еще делать? Конечно, стерилизовать — гуманно, но они от этого не перестают кусаться, — тихо проговорил Миша, которого в прошлом году искуса бродячие собаки и которому потом три месяца делали уколы в живот.

Недовольный шум в классе усилился, похоже, больше никто не разделял точку зрения Миши, и он не стал продолжать.

— Ну, неужели ничего нельзя было сделать? — спросил Сергей.

— Да все мы, и я, и Толик, и Лена кричали на них, просили прекратить, но они нас не хотели слушать! — рассказывал Володя.

— А как вы думаете, что надо сделать, чтобы вас услышали? — вмешалась в разговор молча сидевшая до этого Светлана Николаевна.

— Наверное, нас должно было быть больше. Были бы мы не троим. Был бы во дворе весь наш класс — нас точно услышали бы, — сказала Лена.

— Может быть, — согласилась Светлана Николаевна. — Но тогда они поедут к другой школе, а там вашего класса нет. И что тогда? — продолжала она.

— Тогда можно договориться и с другой школой, и с третьей, и вообще со всеми жителями нашего города, которые не хотят, чтобы мучили животных. Мы все смогли бы запретить такие действия в нашем городе, — горячилась Лена.

— Правильно, — поддержал ее Толик. — А потом и во всей области, и во всей республике, а потом и во всей нашей стране!

— Получается, что всем людям, которые считают, что подобные действия недопустимы, для того, чтобы прекратить их, надо объединиться? — спросила Светлана Николаевна.

Класс задумался. Получалось действительно так. За правое дело может бороться один человек, а может и тысяча, а это, как говорится, «две большие разницы».

— Раз уж у нас случился такой разговор, давайте сегодня поговорим о праве граждан на объединение, — предложила Светлана Николаевна.

В нашей стране, как указывается в статье 30 Конституции РФ, каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов. Это право означает, что люди могут не поодиночке, а вместе, сообща, отстаивать свои интересы, достигать определенных целей. Граждане, объединившись, могут повлиять на государство, для того чтобы оно приняло какие-то решения (или не принимало их), а также могут не допустить, чтобы государство вмешивалось в общественную жизнь.

Объединения граждан, или общественные объединения, — обязательный элемент гражданского общества.

Вспомним, что гражданское общество — это общество свободных и равноправных граждан, взаимодействующее и сотрудничающее с государством в целях более полной реализации и защиты законных интересов человека и всего общества. Общественные объединения как раз и помогают сотрудничеству и взаимодействию общества и государства. Конституционное право каждого на объединение включает право создавать общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, добровольно, по собственному усмотрению вступать в существующие общественные объединения или не вступать в них, а также беспрепятственно выходить из этих объединений.

Однако конституционное право каждого на объединение не означает, что в нашей стране люди могут объединяться для дости-

жения любых, даже очень низких, неблагородных целей. Конституция РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности государства; создание вооруженных формирований; разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Общественные объединения

Общественные объединения очень разнообразны, как разнообразны интересы и цели людей. Одних объединяет любовь к животным, других беспокоит судьба больных детей. Третьи считают необходимым активно участвовать в политической жизни общества. Четвертые, работающие в одной отрасли, объединяются для защиты своих трудовых прав.

Однако все общественные объединения характеризуются общими чертами: это добровольные, самоуправляющиеся, некоммерческие союзы, созданные по инициативе граждан на основе общих интересов для достижения общих целей, которые перечислены в их уставе.

Общественное объединение — добровольный, самоуправляющийся, некоммерческий союз, созданный по инициативе граждан на основе общих интересов для достижения общих целей, которые перечислены в его уставе.

Независимо от целей, для достижения которых созданы общественные объединения, все они имеют право распространять информацию о своей деятельности, участвовать в процессе принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления, вносить предложения в органы государственной власти, проводить собрания, митинги, демонстрации, защищать права своих членов.

Все без исключения общественные организации обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, осуществлять свою деятельность гласно.

Для создания общественного объединения граждане не должны предварительно спрашивать разрешения у органов государственной власти и органов местного самоуправления. Общественные объединения могут регистрироваться в государственном органе (органе юстиции) и тогда приобретают статус юридического лица. Но они могут осуществлять свою деятельность и без государственной регистрации и их деятельность не должна противоречить действующему законодательству.

Государство, его органы, должностные лица не могут вмешиваться в деятельность общественных объединений граждан, а в некоторых случаях должны помогать таким объединениям (например, молодежным и детским общественным объединениям). Но и общественные объединения не имеют права вмешиваться в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Общественные объединения могут быть основаны на членстве или не иметь членства.

Члены общественного объединения — это физические и юридические лица, которые подали заявления с просьбой принять их в члены конкретного объединения.

Общественные объединения, не имеющие членства, объединяют участников. Участниками могут быть граждане и юридические лица, которые поддерживают цели общественного объединения, принимают участие в его деятельности, поддерживают проводимые им мероприятия.

Формы общественных объединений

Общественные объединения могут создаваться в различных формах.

- **Общественная организация** создается для защиты общих интересов своих членов и достижения их общих целей. Членами общественной организации могут быть граждане и юридические лица - общественные объединения.
- **Общественное движение** является массовым общественным объединением, в котором не предусматривается членство и которое состоит из участников. Оно создается для достижения социальных, политических и иных общепользовательных целей, которые поддерживают участники общественного движения (например, общественное движение по защите прав потребителей).
- **Общественный фонд**, так же как и общественное движение, не имеет членства. Такие фонды создаются для того, чтобы собрать добровольные взносы, пожертвования, сформировать имущество, а затем использовать это имущество на общественно полезные цели (например, помогать малоимущим, инвалидам, участникам военных действий и т. д.).
- **Орган общественной самодеятельности** также не имеет членства и объединяет людей, которые вместе учатся, работают или проживают (например, в одном доме или на одной улице). Эти люди объединяются для того, чтобы решать возникающие по месту жительства, работы или учебы различные социальные проблемы. Но решают они эти проблемы не только в своих ин-

тересах, но и в интересах всех тех, кто рядом с ними работает, учится или проживает. Ведь на оборудованной с помощью органа общественной самодеятельности детской площадке во дворе будут играть все дети, проживающие поблизости.

Законом предусматривается, что общественные объединения могут создаваться и в некоторых иных формах.

Виды общественных объединений

Право каждого на объединение, закрепленное в Конституции Российской Федерации, развивается и конкретизируется в различных законах. Например, Закон «Об общественных объединениях» дает общее понятие общественного объединения, определяет права и обязанности, порядок создания и деятельности любого общественного объединения. Но ряд других законов посвящен правовому регулированию определенных видов общественных объединений. Среди них можно назвать:

1. Закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», который дает определения *молодежных* и *детских общественных объединений*, указывает их основные цели и задачи, предусматривает возможность предоставления льгот и регулирует ряд иных вопросов создания и деятельности молодежных и детских общественных объединений.

Молодежным общественным объединением является объединение граждан в возрасте до 30 лет, организовавших на основе общности интересов. Граждане, входящие в молодежное общественное объединение, осуществляют совместную деятельность, для того чтобы удовлетворять духовные и иные нематериальные потребности, помогать своим членам в социальном становлении и развитии, защищать их права и свободы.

Детское общественное объединение включает лиц от 8 до 18 лет, а также совершеннолетних лиц. Такие граждане объединяются для совместной деятельности, направленной на удовлетворение их интересов, развития творческих способностей, социального становления своих членов, защиты их прав и свобод.

Сегодня в России действуют многочисленные общественные организации детей и молодежи. Это и спортивные клубы, в которых дети занимаются различными видами спорта и участвуют в соревнованиях; и военно-патриотические детские и молодежные организации, которые проводят различные поисковые экспедиции для установления имен погибших воинов, изучения истории родного края; и различные клубы по интересам, например клубы юных предпринимателей, молодых журналистов, экологов и т. п.

2. Закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» посвящен вопросам организации и деятельности профессиональных союзов (профсоюзов).

Профсоюз — это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами (например, профсоюз медицинских работников или авиадиспетчеров).

Профсоюзы создаются в строго определенных целях — для защиты трудовых и связанных с ними прав своих членов. Членом профсоюза может быть каждый работник, достигший 14 лет. Вопрос о том, принадлежать или не принадлежать к профсоюзам, решает только сам работник. Не принимать человека на работу или увольнять его с работы из-за того, что он является (или, наоборот, не является) членом профсоюза, запрещено. Защищая права и интересы своих членов, профсоюзы ведут переговоры с органами государственной власти, местного самоуправления, работодателями по трудовым вопросам. Профсоюзы вместе с этими органами и работодателями принимают решения, касающиеся трудовых прав человека. При этом профсоюзы стараются внести в эти решения положения, максимально отвечающие интересам работника. Профсоюзы имеют право проверять исполнение трудового законодательства в организации, получать необходимую информацию, проводить митинги, демонстрации, использовать иные средства защиты трудовых прав граждан.

3. Закон «О политических партиях» регулирует особенности создания и деятельности *политических партий*.

Политические партии — это общественные объединения, созданные гражданами посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах в целях участия в политической жизни общества.

Граждане, объединенные в различные политические партии, вместе вырабатывают свою политическую волю, участвуют в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, выдвигают кандидатов на выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления.

Политическая партия должна отвечать требованиям, которые определены законодательством: иметь в субъектах РФ свои отде-

ния; иметь свою программу, в которой определяются принципы деятельности партии, ее цели и задачи, а также методы реализации целей и решения задач. В политической партии должно состоять до 1 января 2010 года не менее 50 тысяч членов, с 1 января 2010 года до 1 января 2012 года не менее 45 тыс., с 1 января 2012 года — не менее 40 тыс. членов партии и она должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов РФ.

Политическая партия должна быть обязательно зарегистрирована в уполномоченном государственном органе (органах юстиции) и только после государственной регистрации вправе осуществлять свою деятельность в полном объеме.

Членство в политических партиях

Членами политических партий могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет. Не могут быть членами политических партий иностранные граждане, лица без гражданства, лица, признанные недееспособными. Кроме того, законы могут ограничивать право стать членом партии (или предусматривать обязанность приостановить членство в партии) для некоторых категорий граждан РФ. Не могут создаваться отделения политических партий в Вооруженных Силах РФ, правоохранительных органах, иных государственных органах.

Прием в члены партии осуществляется добровольно на основании личных письменных заявлений, поданных гражданами. Гражданин России может быть членом только одной политической партии. Вступать в какую-либо партию или не вступать вообще решает каждый из нас самостоятельно.

Право выдвижения кандидатов

Итак, политические партии создаются с определенной целью — для участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества. Сегодня политические партии являются единственным видом общественных объединений, наделенных правом самостоятельно выдвигать кандидатов в депутаты и на выборные должности в органы государственной власти.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Гражданское общество — это сообщество свободных и равноправных граждан, взаимодействующих между собой независимо от государства и объединяющихся на основе общности интересов в целях более полной реализации и защиты общественно значимых интересов.

Общественное объединение — добровольный, самоуправляющийся, некоммерческий союз, созданный по инициативе граждан на основе общих интересов для достижения определенных целей, которые перечислены в уставе общественного объединения.

Профессиональный союз — это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду деятельности, с целью защиты трудовых прав граждан.

Политическая партия — это общественное объединение, созданное гражданами Российской Федерации в целях участия в политической жизни общества.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. В чем суть права каждого на объединение?
2. Каковы характерные черты общественных объединений?
3. В каких формах могут создаваться общественные объединения?
4. Какие виды общественных объединений вам известны?
5. Что такое профессиональные союзы, в каких целях и кем они создаются?
6. Что такое политическая партия?
7. С какой целью создаются политические партии?
8. Кто может стать членом политической партии?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Вадим Петрович хотел устроиться на работу в вагоноремонтное депо, но в отделе кадров предприятия с ним отказались заключать трудовой договор, потому что он не является членом профсоюза работников транспорта. Законно ли отказали Вадиму Петровичу в приеме на работу?

2. Поселок, выстроенный рядом с железнодорожной станцией, со временем приобрел очень неприглядный вид, можно сказать, что он стал похож на свалку. Частенько жители поселка выбрасывали мусор прямо на улицу. А все потому, что контейнеры для мусора были установлены возле платформы. Нести мусор так далеко многим не хотелось.

«Все, надоело, — решили как-то жители дома № 16, рядом с которым образовалась особенно внушительных размеров куча всевозможных отходов. — Создаем орган общественной самодей-

тельности, идем все вместе в нашу администрацию и требуем, чтобы рядом с нашим домом поставили еще один контейнер. Но только пусть другие им не пользуются. Что же мы будем для всех стараться?»

«Как же, будут нас слушать! — сказал Кузьма Никифорович. — Для того чтобы в администрации что-то требовать, мы должны обязательно зарегистрироваться. А для этого знаете, сколько бумаг нужно?»

Во всем ли правы жители дома № 16? Прав ли Кузьма Никифорович?

3. Отработав три года после окончания школы, Света решила поступить в педагогический институт. Она принесла документы в приемную комиссию вуза.

«Так, все в порядке, — сказали ей в приемной комиссии. — Только надо еще написать автобиографию. Напишите, где и когда вы родились, где вы проживаете. И не забудьте указать, являетесь ли вы членом партии, и если являетесь — то какой».

Ознакомившись со статьей 23 Федерального закона «О политических партиях», скажите, все ли действия приемной комиссии соответствуют требованиям этого закона?

Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении статью 23 Федерального закона «О политических партиях» и дайте оценку действиям приемной комиссии. Все ли действия комиссии соответствуют требованиям закона?

4. Посмотрите в Приложении № 2 «Знакомимся с образцами документов» Уставы детских и молодежных общественных определений и выполните предложенные задания.

Вспомните рассказ, с которого начинался этот параграф. Ответьте на вопросы.

А) Разделяете ли вы точку зрения, высказанную Мишей?

Б) Представьте себе, что ученики 8 «А» решили создать общественное объединение. Должен ли Миша стать его участником? Если нет, то почему?

В) Правы ли будут те ученики 8 «А», которые перестанут общаться с Мишей за высказанную им точку зрения и нежелание участвовать в деятельности общественного объединения?

Г) Придумайте название такому общественному объединению. Как может быть сформулирована его цель? Что нужно делать, чтобы этой цели достичь?

Конституционные обязанности человека и гражданина

Основные понятия: соблюдение законов; уважение прав и свобод других людей; обязанность заботиться о детях и нетрудоспособных родителях; обязанность беречь памятники истории и культуры; обязанность сохранять природу; обязанность платить налоги; защита Отечества.

— Доброе утро, — приветствовала класс Светлана Николаевна. — Многие наши уроки, как вы помните, касались прав и свобод человека. А этот урок мы посвятим обязанностям каждого из нас.

— Ну-у-у, опять обязанности, — недовольно протянул Бочкарев.

— Конечно, Ваня, все мы помним и очень любим говорить о своих правах. Но нет и не может быть прав без обязанностей, — начала урок Светлана Николаевна.

В предыдущих параграфах мы говорили о важнейших правах человека и гражданина, связанных с его жизнью в определенном государстве и в обществе в целом. Однако, как вы помните, правовой статус человека — это не только совокупность его прав и свобод. В понятие правового статуса входят и обязанности, возложенные обществом и государством на личность. Поэтому вопрос о взаимоотношениях человека и государства тесно связан с рассмотрением конституционных обязанностей человека.

Конституцией Российской Федерации закреплено положение, в соответствии с которым каждый гражданин РФ обладает не только равными правами и свободами, но и несет равные обязанности.

Ведь каждый из нас может получить реальную возможность пользоваться своими правами и свободами только в том случае, если каждый из нас будет добросовестно выполнять свои обязанности.

Основной обязанностью гражданина, а также любого человека, находящегося на территории нашей страны, является **обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и не нарушать законы**, т. е. быть законопослушным. Только в том случае, если поступки человека (и наши в том числе) будут соответствовать требованиям правовых норм, мы можем рассчитывать на то, что наши права не будут нарушаться.

Следующей важнейшей конституционной обязанностью каждого из нас является **обязанность уважать права и свободы других лиц**.

Конституция РФ устанавливает положение, в соответствии с которым пользоваться своими правами и свободами каждый из нас должен таким образом, чтобы это не нарушало прав и свобод других людей. Уважение чужих прав требует определенной внутренней работы каждого человека. Особенно тогда, когда это ведет к необходимости отказаться от того, что мы очень хотим получить. Неуважение чужих прав обязательно приводит к конфликтам. Высоконравственные люди, которые живут в соответствии с принципом: «Мои права заканчиваются там, где начинаются права других лиц», скорее откажутся от какого-либо своего желания, если его осуществление может ущемить права другого. Только такое, внимательное и бережное отношение каждого из нас друг к другу, уважение к правам других людей, самоограничения могут сделать нашу жизнь более безопасной и благополучной.

Вряд ли кто-то будет спорить с тем, что каждый из нас несет личную ответственность за жизнь и благополучие близких нам людей. Особенно в тот период их жизни, когда они сами, своими силами, без посторонней помощи не могут обеспечить себе достойную жизнь. Поэтому Конституция РФ закрепляет обязанность заботиться о близких нам людях, когда они в этом нуждаются. Так, **родители обязаны заботиться о детях. А трудоспособные, совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих нетрудоспособных родителях**, т. е. родителях, которые в силу возраста или по состоянию здоровья уже не могут работать.

Мы уже говорили о роли образования в жизни каждого из нас. Основное общее образование обязательно. Поэтому **на родителей возложена обязанность — обеспечить получение детьми основного общего образования. А на детей — хорошо учиться.**

Конституционной обязанностью является также **обязанность каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.** Культурное наследие народов нашей страны очень богато. Это язык и книги, песни и танцы, дворцы и избы и т. д. Все эти материальные и духовные ценности очень важны для сохранения и развития своеобразия и самостоятельности народов нашей страны. Только выполнение этой, возложенной на нас обязанности обеспечит каждому из нас реализацию его права на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям.

Каждый из нас имеет право на благоприятную окружающую среду, от которой зависит не только состояние нашего здоровья, но и сама возможность физического существования человека, т. е.

его жизнь. Реализация этого права, а в конечном счете и права на жизнь, связана с выполнением каждым из нас, в числе других, и **обязанности сохранять природу и окружающую среду**. Ведь жизнь и здоровье каждого зависят и от воздуха, которым мы дышим, и от воды, которую мы пьем, и от качества земли, на которой растет то, что мы употребляем в пищу. Помните о своем праве на благоприятную окружающую среду и о своей обязанности сохранять природу всегда, и когда вы находитесь на пляже, и когда гуляете в парке или в лесу, и когда просто идете по улице родного города.

Этому важнейшему праву и этой важнейшей обязанности каждого из нас в нашем учебнике будет посвящен отдельный параграф.

Реализация наших прав — на жизнь, достоинство, образование и т. п. связана с выполнением каждым из нас **обязанности платить законно установленные налоги и сборы**. Ведь именно с помощью наших налогов, собирая и расходуя их, государство получает возможность решать важнейшие социальные проблемы, стоящие перед обществом. Мы должны помнить о том, что, используя налоги, государство развивает экономику, обеспечивает безопасность страны, строит школы и детские сады, больницы и поликлиники, помогает нуждающимся и т. д.

Закрепленная Конституцией РФ обязанность платить налоги конкретизируется в Налоговом кодексе Российской Федерации (НК РФ), первая часть которого была принята 31 июля 1998 года. Так, налогоплательщики обязаны уплачивать законно установленные налоги, вести учет своих доходов, предоставлять налоговым органам налоговые декларации, выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах.

Защита Отечества — важнейшая обязанность гражданина нашей страны

Защита своей семьи, дома, Отечества, Родины — не только моральный долг каждого гражданина, но и всеобщая конституционная обязанность, закрепленная ст. 59 Конституции РФ. Норма Конституции об обязанности защищать свое Отечество конкретизируется в различных правовых актах, важнейшими из которых являются Федеральные законы «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «Об обороне».

Для защиты страны создаются Вооруженные Силы, и устанавливается воинская обязанность граждан. Формирование Воору-

женных Сил осуществляется путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу и путем добровольного поступления граждан на службу в Вооруженные Силы по контракту.

Ввиду особой социальной значимости двух вышеуказанных конституционных обязанностей: обязанности платить налоги и воинской обязанности, мы будем рассматривать механизмы их осуществления в следующих двух параграфах.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных объектов.

Конституция — основной закон государства, закрепляющий основы общественного и экономического строя страны, форму правления, государственного устройства, правовое положение человека, порядок организации и компетенцию органов власти и управления, организацию и принципы правосудия и избирательной системы.

Конституционные обязанности — закрепленные в конституционных нормах требования государства к поведению лиц, находящихся на территории государства, либо только граждан государства.

?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Какие конституционные обязанности вам известны?
2. Какая конституционная обязанность возложена только на граждан России?
3. Какие дополнительные обязанности вы бы предложили закрепить в Конституции РФ?

!

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. В 2003 г., когда Президентом РФ был В. В. Путин, в своем Послании Федеральному Собранию он выделил три основные цели на ближайшие годы: преодоление бедности; увеличение внутреннего валового продукта в два раза; реформу армии и перевод ее на профессиональную основу.

Почему вопрос о реформировании армии поставлен Президентом РФ наряду с такой проблемой, как преодоление бедности?

2. Известно, что многие граждане не только не хотят платить налоги, но и не платят их. Как вы думаете, почему?

3. Выберите правильный ответ.

Конституционными обязанностями граждан РФ является обязанность:

- А) соблюдать Конституцию и законы РФ;
- Б) принимать участие в выборах;
- В) платить налоги;
- Г) принимать участие в референдумах;
- Д) сохранять окружающую среду.

4. Найдите верное суждение.

Обязанностью только граждан РФ является:

- А) уважение прав и свобод других лиц;
- Б) получение основного общего образования;
- В) защита Отечества;
- Г) уплата налогов.

5. Используя Базовый поиск, найдите в электронном приложении нормы Конституции РФ, закрепляющие конституционные обязанности гражданина и человека, и выпишите их.

«Долг — это уважение к праву другого», — считал Иммануил Кант. Как вы понимаете смысл этого высказывания?



§ 28

Обязанность платить налоги. Права налогоплательщика

Основные понятия: бюджет; доходы; налоговая система; налоги; налоги прямые и косвенные; налоговое право; налоговые правоотношения; налоговые органы.

— Безобразие, — возмущалась бабушка Никиты, вытаскивая из почтового ящика официальное письмо из налоговой инспекции. — Только что дачу построили, еще не все стройматериалы с участка вывезли, а тут уже, пожалуйста, квитанция. Требуют заплатить налог с имущества, находящегося в собственности.

— Ну и что тебя так возмутило? — поинтересовался Никита.

— Да как что?.. — начала бабушка и остановилась.

— Ну что? — настаивал Никита.

Бабушка засмеялась.

— Действительно, Никита, если подумать, что меня так возмутило? — сказала она. И, подумав, добавила: — Знаешь, я, наверное, просто как многие из нас, не люблю платить налоги.

Как уже отмечалось, согласно статье 57 Конституции Российской Федерации уплата законно установленных налогов — обязанность каждого человека. Для чего же нужны налоги? Почему их нужно платить?

Как известно, материальной основой существования любого государства, выполнения им своих функций является наличие в собственности государства определенных денежных средств, на основе которых формируется его бюджет. **Бюджет** состоит из доходов и расходов, которые государство должно осуществлять в текущем году (например, расходы на оборону страны, здравоохранение, образование и др.).

Доходы бюджета — это денежные средства, поступающие безвозмездно и безвозвратно в распоряжение государства. Откуда же берутся эти средства?

Налог, налоговая система

Государство получает денежные средства в бюджет из различных источников. Одним из таких источников являются обязательные взносы, установленные государством. Их должны платить работники, своим трудом создающие материальные и нематериальные блага и получающие за это определенную плату, а также различные субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица, граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей). Такие обязательные взносы называют **налогами**, а тех, кто их уплачивает, — **налогоплательщиками**.

Налог — это безвозмездный, безвозвратный, нецелевой, обязательный взнос в бюджет государства, взимаемый с налогоплательщика на основании закона.

Налогоплательщики — организации и физические лица, на которые в соответствии с законодательством возложена обязанность уплачивать налоги.

Совокупность налогов и сборов, установленных федеральными законами Российской Федерации, составляет **налоговую систему Российской Федерации**.

Принципы налогообложения. Виды налогов

Принципы налогообложения в виде четырех положений, ставших классическими аксиомами налоговой политики, были сформулированы в конце XVIII века шотландским экономистом Адамом Смитом (1723—1790). Они сводятся к следующему:

1. Подданные государства должны участвовать в покрытии расходов правительства соразмерно своему доходу.

2. Налог, который обязан уплачивать каждый, должен быть точно определен. Размер налога, время и способ его уплаты должны быть ясны и известны плательщику.

3. Каждый налог должен взиматься в такое время и таким способом, какие наиболее удобны для плательщика.

4. Каждый налог должен быть так устроен, чтобы он извлекал из кармана плательщика возможно меньше сверх того, что поступает в кассы государства.

Здесь необходимо добавить, что налоги делятся на прямые и косвенные.

Прямые налоги взимаются при образовании материальных благ (подходный налог, налог на прибыль, налоги на имущество), и при этом взимаются за счет имущества самого налогоплательщика. Они причитаются с налогоплательщика в случае наличия у него доходов, имущества, других так называемых объектов налогообложения, с существованием которых закон связывает возникновение налоговых обязательств.

Косвенные налоги взимаются фактически с тех, кто платит налогоплательщику при приобретении у него каких-то материальных благ, и входят в цену, уплачиваемую покупателем за товар (налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины). Налогоплательщик только уплачивает полученные суммы в бюджет, поэтому для него они и являются косвенными, уплачиваемыми не за счет его собственного имущества.

Налоговое право

В России, как и в любом другом государстве, действуют правовые нормы, регулирующие общественные отношения по установлению, взиманию и контролю над уплатой налогов в бюджет госу-

дарства. Эти правовые нормы составляют налоговое право Российской Федерации.

К источникам налогового права относятся Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, первая часть которого была принята в 1998 году, а вторая часть отдельными главами принимается с 2000 года по настоящее время.

Основными участниками общественных отношений, связанных с налогообложением, являются налогоплательщики и специальные органы государственной власти, осуществляющие контроль и надзор за исполнением законов о налогах и сборах.

Как государство не может обходиться без постоянного поступления налогов в бюджет, так и обеспечение такого постоянного поступления невозможно без участия органов государства. Дело в том, что только такие государственные органы, наделенные специальной компетенцией и действующие строго в соответствии с законом, как налоговые органы, вправе осуществлять функции по сбору налогов.

Права и обязанности налогоплательщиков

Положение ст. 57 Конституции РФ получило развитие в Налоговом кодексе Российской Федерации, который устанавливает права и обязанности налогоплательщиков.

Налогоплательщики обязаны:

- 1) уплачивать законно установленные налоги;
- 2) вести в установленном порядке учет своих доходов;
- 3) предоставлять налоговым органам в установленном порядке налоговые декларации по тем налогам, которые они обязаны уплачивать;
- 4) выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и некоторые другие.

В соответствии со ст. 21 Налогового кодекса РФ налогоплательщики имеют право:

- 1) получать от налоговых органов бесплатную информацию о действующих налогах;
- 2) использовать налоговые льготы в соответствии с законодательством;
- 3) получать своевременный возврат сумм, излишне уплаченных либо излишне взысканных;
- 4) присутствовать при проведении налоговой проверки;
- 5) не выполнять неправомерных требований налоговых органов;

б) обжаловать в установленном порядке решения налоговых органов и действия (бездействие) их должностных лиц.

Кроме вышеуказанных, налогоплательщики имеют и некоторые другие права. В частности, они могут требовать соблюдения налоговой тайны, а также возмещения убытков, причиненных незаконными решениями налоговых органов.

Помимо прочего, налогоплательщики имеют право пользоваться налоговыми льготами. Так, например, Налоговым кодексом РФ предусмотрены **льготы на образование**. Это означает, что если налогоплательщик (или его дети) получают образование за плату, то государство частично возмещает им денежные средства, потраченные на образование.

На защиту прав налогоплательщиков направлено и положение Конституции РФ, в соответствии с которым законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Права налоговых органов

Контроль над тем, как налогоплательщики выполняют свои обязанности, возлагается на налоговые органы. Для того чтобы можно было контролировать налогоплательщиков, действующее законодательство предоставляет налоговым органам определенные права. Так, органы Федеральной налоговой службы имеют право производить на предприятиях и у граждан проверки денежных документов, деклараций; получать необходимые сведения и справки; обследовать любые помещения, используемые для извлечения прибыли; требовать от руководителей организаций и граждан устранения выявленных нарушений законодательства о налогах; применять к налогоплательщикам финансовые санкции; налагать административные штрафы и т. д. Как видно из этого далеко не полного перечня, налоговым органам предоставлены очень широкие права.

Налоговая ответственность

Если налогоплательщик не выполняет возложенные на него обязанности или выполняет их ненадлежащим образом, то он совершает налоговое правонарушение.

Налоговым правонарушением признается совершенное с нарушением норм законов о налогах и сборах деяние (т. е. действие или бездействие) налогоплательщика, за которое установлена ответственность в соответствии с действующим законодательством (ст. 16 Налогового кодекса РФ).

Следствиями налогового правонарушения наиболее часто являются неправильное исчисление налога (завышенная или заниженная сумма налога), несвоевременное или неполное перечисление налога в бюджет. Все это наносит ущерб государственной деятельности, поскольку государство не может обеспечить выполнения возложенных на него задач в полном объеме.

Налогоплательщик, совершивший налоговое правонарушение, привлекается к налоговой ответственности.

Налоговая ответственность — это применение финансовых санкций уполномоченными на это налоговыми органами государства в отношении налогоплательщиков, совершивших налоговые правонарушения.

Согласно российскому законодательству, ответственность за совершение налоговых правонарушений несут организации и физические лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Мерой налоговой ответственности за совершение налогового правонарушения является налоговая санкция в виде денежных взысканий (штрафов) в размерах, предусмотренных законодательством.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Бюджет — фонд денежных средств, находящийся в собственности государства.

Законодательство о налогах и сборах — совокупность норм, регулирующих общественные отношения в области установления, введения, взимания налогов и сборов, налогового контроля, обжалования действий налоговых органов и привлечения к налоговой ответственности.

Льгота налоговая — предоставление преимуществ налогоплательщику при исполнении им налогового обязательства. Может выражаться в понижении ставки налога, в полном освобождении от обязанности уплачивать налог.

Налог — безвозмездный, безвозвратный, нецелевой и обязательный платеж в бюджет государства, взимаемый с налогоплательщика на основании закона.

Налоговые органы — государственные органы, осуществляющие функции по контролю и надзору за исполнением законодательства о налогах и сборах.

Налогоплательщики — организации или физические лица, на которых в соответствии с законом возложена обязанность уплачивать налоги.

Налоговая декларация — письменное заявление налогоплательщика о полученных доходах и произведенных расходах, источниках доходов, налоговых льготах, об исчисленной сумме налога, а также других данных, необходимых для исчисления и уплаты налога.

Налоговая ответственность — это применение финансовых санкций уполномоченными на это налоговыми органами государства в отношении налогоплательщиков, совершивших налоговые правонарушения.

Налоговое правонарушение — совершенное с нарушением норм права о налогах деяние налогоплательщика, за которое установлена ответственность.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что такое бюджет?
2. Какие доходы бюджета вам известны?
3. Что такое налоги и система налогов?
4. Кто, согласно Налоговому кодексу РФ, относится к налогоплательщикам?
5. Каковы права налогоплательщиков?
6. Каковы обязанности налогоплательщиков?
7. Каковы права налоговых органов?
8. Что такое налоговое правонарушение?
9. Что такое налоговая ответственность?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Представьте себе, что вас привлекли к работе над проектом закона нашего государства о бюджете. Какие первоочередные расходы (и на что) вы включили бы в бюджет? Почему?

2. Вспомните сказку о Чиполлино и о попытках синьоров помидоров установить «налог на воздух», которым дышит каждый. Докажите, что введение таких налогов не только не решит всех проблем государства, но и будет для государства губительным.

3. 22-летний Николай получает образование на платной основе в институте. Его учебу оплачивают родители. Имеют ли они право на налоговую льготу, и если да, то в каком размере?

Для ответа на вопрос с помощью Базового поиска найдите в электронном приложении часть 2 статьи 219 Налогового кодекса РФ и проанализируйте ее.

4. Выберите верный ответ.

Какие налоговые законы не могут иметь обратную силу?

А) Закон, повышающий налоговую ставку.

Б) Закон, отменяющий налог на добавленную стоимость.

В) Закон, повышающий льготные выплаты.

Г) Закон, отменяющий льготы.

Еще раз прочитайте принципы налогообложения, которые были сформулированы А. Смитом, и объясните значение каждого из них. Расскажите, к каким последствиям может привести несоблюдение того или иного принципа.

§ 29

Воинская обязанность

Основные понятия: военная служба; воинская обязанность; воинский учет; контракт о прохождении военной службы; альтернативная гражданская служба.

Вечером на кухне семьи Светлановых состоялся такой разговор.

— Нет, — сказала Ольга Николаевна, — ни за что не пущу Коленку в армию. Вон какие ужасы пишут...

— Очнись, дочка, — сказал дед Ольги Николаевны, прошедший войну Николай Кузьмич. — Оглянись вокруг, смотри, что в мире делается. То взрывы, то поджоги, то самолет угнали, людей в заложники взяли. А если тебе, мне, всем нам будет что-то угрожать, кто же нас защищать будет, если не наши дети? Не я же со своей одной рукой воевать пойду.

— И все равно не пущу! — не унималась Ольга Николаевна. — Никто сегодня в армию идти не хочет. Слушай, что в газетах пишут: «По данным Комитета солдатских матерей, в России ежегодно от военной службы уклоняется до 40 тысяч человек. В эту цифру вклю-

ченые те, которые попросту не являются в военкоматы по повесткам, многие из них вынуждены скрываться у родственников, жить в «подполье», нелегально выезжать в другие страны ближнего зарубежья. Многие призывники предпочитают понести уголовное наказание, чем пойти служить в существующую армию».

— Вроде бы все так, Оленька, — вмешался в разговор муж Ольги Николаевны Иван Федорович. — Но многие молодые люди идут учиться в военные училища, конкурсы туда огромные. А потом, служба в армии всегда была связана с представлением о чести, достоинстве, доблести. А истинная мужская дружба? Ведь я с Матвеем дружу уже много лет, а началось все в армии, и вернее друга у меня нет. А потом, Оля, не забывай, что приносить пользу и защищать свой дом — дело настоящих мужчин.

Ольга Николаевна, выслушав мужчин, молча вышла из кухни и осторожно приблизилась к кровати, где мирно посапывал трехлетний Коленка.

— Спи, милый! — шептала мать.

В душе Ольга Николаевна понимала всю истину слов и деда, и мужа, но, как все матери, не могла не тревожиться за будущее своего ребенка.

— Спи, милый! Когда ты вырастешь, наша армия обязательно будет профессиональной, и ты сам выберешь свой путь.

Защита своего дома, Отечества, Родины — моральный долг каждого гражданина и в то же время конституционная обязанность, закрепленная в ст. 59 Конституции РФ: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации». Норма Конституции об обязанности защищать свое Отечество конкретизируется в различных правовых актах, важнейшими из которых являются Федеральные законы «Об обороне», «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе».

Для защиты страны создаются Вооруженные Силы, и устанавливается воинская обязанность граждан. Формирование Вооруженных Сил осуществляется путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу и добровольного поступления граждан на службу в Вооруженные Силы по контракту.



Военной является служба не только в Вооруженных Силах, но и в других войсках — пограничных, железнодорожных, войсках органов безопасности и внешней разведки и т. д. Особенности прохождения военной службы в этих войсках регулируются специальными законами, например Федеральным законом «О железнодорожных войсках».

Воинская обязанность

Воинская обязанность предусматривает постановку на воинский учет, подготовку к военной службе, поступление на военную службу, ее прохождение, пребывание в резерве, военное обучение в военное время.



Воинский учет

Под воинским учетом понимается государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных ресурсов, т. е. воинский учет позволяет государству получать достоверные сведения о том, сколько граждан имеют возможность проходить военную службу, каково их семейное положение, образование, где они работают или учатся, где проживают, сколько граждан не имеют возможности проходить такую службу и почему. Воинский учет осуществляется постоянно и охватывает все категории граждан, подлежащих воинскому учету.

Воинскому учету подлежат мужчины, годные по состоянию здоровья к воинской службе, а также женщины, годные по состоянию здоровья к военной службе и имеющие специальности, при наличии которых женщины подлежат постановке на воинский учет. К таким относятся, например, специальности телефонист, телеграфист, врач, медсестра, фотолаборант, метеонаблюдатель и др.

Воинский учет осуществляется по месту жительства граждан военными комиссариатами (там, где их нет, — органами местного самоуправления). Постановка на учет граждан, в год достижения

ими возраста 17 лет, осуществляется каждый год с 01 января по 31 марта. Решение о постановке на учет принимает комиссия по постановке на учет.

Воинский учет обеспечивает исполнение гражданами воинской обязанности, определяет количественный и качественный состав призывников.

Комиссия по постановке на учет

Комиссии по постановке граждан на воинский учет создаются в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. В состав комиссии входят специалист по профессиональному психологическому отбору, секретарь, врачи-специалисты.

Комиссия определяет годность гражданина к военной службе и принимает следующие решения:

- о постановке гражданина на воинский учет;
- о зачислении гражданина, признанного ограниченно годным, в запас;
- об освобождении гражданина, признанного не годным к военной службе, от исполнения воинской обязанности.

Призыв на военную службу

Призыв на военную службу включает явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии, явку в военкомат для отправки к месту прохождения военной службы.

Решение о призыве на военную службу принимается призывной комиссией. В ее состав входят глава местной администрации (или иной представитель местной администрации), который является председателем комиссии; военный комиссар, который является заместителем председателя комиссии; секретарь комиссии; врачи; представители органов внутренних дел; представители органов управления образованием.

Призывная комиссия организует медицинское освидетельствование призывников и принимает одно из следующих решений:

- о призыве гражданина на военную службу;
- о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;

- о зачислении в запас;
- об освобождении от исполнения воинской обязанности.

От призыва на военную службу освобождаются следующие категории граждан:

- не годные или ограниченно годные к военной службе по состоянию здоровья;
- проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- прошедшие военную службу в другом государстве.

Право на освобождение от призыва имеют также граждане, имеющие ученую степень, и сыновья, братья погибших в связи с исполнением военной службы. Не подлежат призыву и те граждане, которые отбывают наказание по приговору суда, имеют судимость, а также граждане, в отношении которых ведется следствие или дознание.

Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется с учетом состояния здоровья гражданина, его семейного положения, места работы и учебы. Так, отсрочка от призыва предоставляется, например, гражданам:

- 1) признанным по состоянию здоровья временно негодными к военной службе;
- 2) воспитывающим ребенка без матери, или являющимся опекуном (попечителем) родного брата или сестры;
- 3) работающим после окончания учебного заведения в органах внутренних дел, Государственной пожарной службе и т. д.

Право на отсрочку имеют граждане, обучающиеся по очной форме обучения в:

- имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования, — на время обучения, но до достижения указанными гражданами возраста 20 лет;
- имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения образовательной программы и до достижения 20 лет.

Право на отсрочку от призыва на военную службу не распространяется на граждан, отчисленных из образовательных учреждений за нарушение их уставов или правил внутреннего распорядка.

Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется и в иных случаях. Все эти случаи перечислены в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе».

Призыв на военную службу осуществляется весной и осенью на основании указов Президента Российской Федерации. По общему правилу призыву подлежат мужчины в возрасте от 18 до 27 лет. Срок военной службы составляет 12 месяцев.

Поступление на военную службу по контракту

Как вам уже известно, формирование Вооруженных Сил происходит путем призыва граждан на военную службу и путем добровольного поступления граждан по контракту на службу в Вооруженные Силы. Право поступления на военную службу по контракту имеют мужчины в возрасте от 18 до 40 лет и женщины в возрасте от 20 до 40 лет. Контракт заключается между гражданином и Министерством обороны РФ. В контракте закрепляются добровольность поступления гражданина на военную службу; срок, в течение которого гражданин обязуется проходить военную службу (как правило, это 3, 5 или 10 лет); условия контракта, предусматривающие обязанность гражданина добросовестно исполнять общие, должностные и специальные обязанности военнослужащего, установленные законами, а также право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая право получения льгот, гарантий и компенсаций. Граждане, поступающие на военную службу по контракту, должны соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы, иметь соответствующий уровень образования, профессиональной и физической подготовки.

Уже сейчас ясно, что те молодые люди, которые добровольно, по контракту идут служить в армию, гораздо лучше подготовлены к такой службе, чем призывники. А ведь любое государство заинтересовано в том, чтобы его Вооруженные Силы были действительно сильными, боеспособными. Поэтому со временем, когда в стране появятся необходимые для этого возможности, наша ар-

мия будет полностью переведена на контрактную основу, т. е. станет профессиональной.

Альтернативная гражданская служба

Итак, сегодня основной формой выполнения воинской обязанности является прохождение военной службы (по призыву или по контракту). Но наряду с традиционной, основной формой существует и иная форма реализации этой обязанности — прохождение альтернативной гражданской службы.

Альтернативная гражданская служба — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Право на отказ от воинской службы по убеждениям совести неотъемлемо входит в понятие права на свободу мысли, совести и вероисповедания, признанного в ст. 18 Всеобщей Декларации прав человека, принятой в 1948 году.

Это право также сформулировано в ст. 18 Международного пакта о гражданских, политических правах и ст. 9 Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека, принятых в 1966 году. В 1987 году Комиссия ООН по правам человека приняла резолюцию, в которой отказ от военной службы по убеждениям совести ясно определяется как «законное осуществление права на свободу мысли, совести и вероисповедания».

В России право на альтернативную гражданскую службу закреплено ч. 3 ст. 59 Конституции РФ, которая гласит: «Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой».

Гражданин Российской Федерации имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- 1) несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- 2) он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

Действительно, каждый из вас должен иметь возможность поступать так, как велит ваша совесть, в соответствии со своими убеждениями. Каждому из вас должно быть предоставлено право решить лично для себя вопрос, можно ли применять оружие в отношении других людей или нет.

Каждому из вас должно быть предоставлено право отказаться от воинской службы по убеждениям. А что такое «отказаться по убеждениям»? Это означает, что человек принял такое решение по религиозным, этическим, философским соображениям или убеждениям, а не потому, что он боится тягот и лишений, которыми сопровождается служба.

Наверное, только на первый взгляд может показаться, что альтернативная гражданская служба легче и приятнее военной. Но подумайте, сколько сил, терпения, доброты, душевной отдачи, выдержки понадобится тем, кто будет проходить альтернативную службу в домах престарелых, инвалидов, больницах, детских домах. А разве чистить водоемы, помогать ликвидировать последствия катастроф, убирать мусор с улиц наших городов легко? Но роль альтернативной службы как раз и заключается в том, чтобы с помощью молодых людей решать эти проблемы. Это в первую очередь проблемы в социальной сфере, экологии, развитии городов и т. д.

Решая вопрос о службе Отечеству, вы должны помнить о том, что наша страна нуждается в вас, без вашего участия она не сможет стать действительно свободной и сильной.

С

СЛОВАРЬ ПАРАГРАФА

Альтернативная гражданская служба — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Военная служба — особый вид государственной службы граждан Российской Федерации в Вооруженных Силах РФ, других войсках, органах внешней разведки и федеральных органах государственной безопасности.

Воинская обязанность — установленная законом обязанность гражданина РФ защищать Отечество.

Воинский учет — государственная система учета и анализа имеющих в стране призывных и мобилизационных ресурсов.

Контракт о прохождении военной службы — договор между гражданином и Министерством обороны РФ или иным органом о добровольном поступлении гражданина на военную службу.



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ И ОБСУЖДЕНИЯ

1. Что включает понятие «воинская обязанность»?
2. В каком порядке осуществляется формирование Вооруженных Сил РФ?
3. Каковы цели воинского учета?
4. По каким основаниям гражданин может быть освобожден от призыва на военную службу?
5. В каких случаях предоставляется отсрочка от призыва на военную службу?
6. Кому предоставляется право заключить контракт о прохождении военной службы? Между кем заключается такой контракт?
7. Какие формы реализации воинской обязанности вы знаете?
8. Каким актом закреплено право граждан РФ на замену военной службы альтернативной гражданской службой?



ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Родной брат Ивана Игнатова погиб во время прохождения воинской службы. Имеет ли право Иван на отсрочку от призыва в армию? Какие права имеет Иван?
2. Сергею Степанову 18 лет. Его брату Мише еще не исполнилось двух лет. Имеет ли Сергей право на отсрочку от призыва на военную службу?
3. Сергей Яковлев собирается подать в призывную комиссию заявление о замене военной службы альтернативной гражданской. Какими обстоятельствами Сергей должен обосновать свою просьбу?
4. Сестра Александра Корина больна. В заключении медико-социальной экспертизы значится, что она по состоянию здоровья нуждается в постоянном постороннем уходе и помощи. Вместе с Александром и его сестрой проживают их отец Иван Александрович — пенсионер, 30-летний брат Петр, а также несовершеннолетний брат Николай. Будет ли Александру Корину предоставлена отсрочка от призыва на военную службу?

5. Из высказываний, которые приведены ниже, выберите то, которое отвечает вашим убеждениям, и расскажите об этом.

А) «Я буду служить в армии!»

Б) «Я попрошу направить меня на альтернативную гражданскую службу».

В) «А я попытаюсь избежать и службы в армии, и направления на альтернативную гражданскую службу».



Олег Петров состоит на воинском учете в военном комиссариате г. Бельцы. Два летних месяца он будет жить у бабушки в городе Зареченске. Должен ли Олег сняться с воинского учета?

Для ответа на вопрос с помощью Базового поиска найдите в электронном приложении статью 10 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ознакомьтесь с ней.

При каких условиях наступает обязанность граждан сниматься с воинского учета?

Подведем итоги

Итак, теперь вам известно, что:

- Гражданство — определенная устойчивая юридическая связь человека со своим государством, которая определяет взаимные права, обязанности и ответственность человека перед государством и государства перед человеком. Право человека на гражданство называют неотъемлемым правом личности. Гражданство — основа правового статуса личности.
- Конституция РФ закрепила положение, в соответствии с которым все российские граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Основными принципами выборов являются: свобода выборов; принципы всеобщего, равного и прямого избирательного права; тайна голосования. Участвуя в выборах, граждане Российской Федерации реализуют одно из основных прав — право участвовать в управлении делами государства.
- Обязательным элементом гражданского общества являются объединения граждан или общественные объединения. Конституционное право каждого на объединение включает право со-

здавать общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, добровольно, по собственному усмотрению вступать в существующие общественные объединения или не вступать в них, а также беспрепятственно выходить из этих объединений. Общественное объединение — это добровольное, самоуправляющееся, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей.

- Конституцией РФ закреплено положение, в соответствии с которым каждый гражданин РФ обладает не только равными правами и свободами, но и несет равные обязанности. Конституционными обязанностями человека являются: соблюдение Конституции и законов РФ; уважение прав и свобод других людей; забота о детях и нетрудоспособных родителях; получение основного общего образования; сохранение памятников истории и культуры; уплата налогов и сборов; сохранение природы и окружающей среды; важнейшей обязанностью каждого гражданина РФ, кроме того, является защита Отечества.
- Обязанностью каждого из нас является уплата налогов и сборов. Совокупность налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, взимаемых на территории Российской Федерации, составляет налоговую систему РФ. Участниками общественных отношений, связанных с налогообложением являются специальные органы государственной власти, осуществляющие контроль и надзор за исполнением законов о налогах и сборах и налогоплательщики. Права и обязанности налогоплательщика закреплены в Налоговом кодексе РФ.
- «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации», — это положение закреплено в статье 59 Конституции РФ. Военная обязанность предусматривает воинский учет; подготовку к военной службе; поступление на военную службу; ее прохождение; пребывание в резерве; военное обучение. В определенных законом случаях гражданин РФ может быть освобожден от военной службы или ему может быть предоставлена отсрочка от военной службы. Основной формой осуществления военной обязанности является прохождение военной службы (по призыву или по контракту). Наряду с традиционной формой существует иная форма реализации этой обязанности — прохождение альтернативной гражданской службы.

Приложение 1. Практикум

Дорогие друзья!

Подходит к концу этот учебный год. Вы хорошо потрудились и узнали много нового и интересного. Основы правовых знаний вооружили вас знаниями о нормах права и правоотношениях, о государстве и его устройстве, об основных правах и свободах человека, об обязанностях гражданина.

Но все эти темы, порой очень сложные, вы изучали не для того, чтобы просто пополнить знания. Вы изучали их для того, чтобы научиться правовыми способами реализовывать и защищать свои права, помочь другим и главное — осознанно, активно участвовать в жизни государства и общества.

Предлагаем вам проверить себя и понять, насколько успешным было ваше обучение, научились ли вы отличать правоотношения от иных социальных отношений, насколько лучше вы стали ориентироваться в правовом поле, находить выход из трудных ситуаций.

Для этого совместно с учителем предлагаем вам организовать небольшой проект или игру из предлагаемых ниже либо придумать свой сюжет на тему, которая вас волнует сегодня больше всего. Подготовку к их проведению желательно начать заранее, чтобы по мере изучения соответствующих тем учебника собрать материал, необходимый для реализации того или иного этапа проекта.

1. Проект «Государство»

Представьте себе, что вы всем классом оказались на неизвестной планете и вам нужно обустраивать свою жизнь, создавать свое государство. Наверное, вы начнете с определения общих правил поведения и принципов организации управления вашим сообществом. Для начала придумайте название вашего государства, обсудите, как оно должно быть устроено, какая форма правления для вас является предпочтительной, в каком документе следует зафиксировать достигнутые договоренности.

Например, можно подготовить проект Декларации о создании такого государства.

Решить это задачу непросто. Для этого целесообразно разделить-ся на несколько групп, каждая из которых будет работать с одним из разделов Декларации. Но вначале нужно всем вместе определить вопросы, которые должны быть в ней раскрыты, и ее структуру.

Подготовленные группами разделы Декларации можно вынести на «всенародное обсуждение». После того как положения того или иного раздела будут дополнены с учетом предложений и замечаний, высказанных во время «всенародного обсуждения», Декларация может быть поставлена на голосование. Надеемся, что вам удастся разработать такой документ, который будет принят всеми членами вашего сообщества.

2. Проект «Общественное объединение»

Как вы уже знаете, в Конституции РФ закреплено право граждан на объединение для защиты своих интересов.

У каждого из вас есть свои интересы (занятие спортом, изучение истории, любовь к животным, а может быть, и желание участвовать в политической жизни общества). Сходные интересы есть и у ваших товарищей.

Поговорите со своими друзьями, выясните, что их интересует, заботит, какие проблемы с их точки зрения легче решить сообща. Мы предлагаем вам попробовать разработать проект объединения по интересам.

Например, те из вас, кто занимается музыкой, танцами, поет в хоре, могут разработать проект создания творческого союза. Любители книг могут спроектировать общество книголюбов. Те, кто увлекается каким-либо видом спорта или болеет за конкретную команду — соответствующий клуб. Вы можете придумать и проекты других объединений.

Для начала решите, как будет называться ваше объединение. Попробуйте назвать его так, чтобы по названию можно было понять, ради достижения каких целей вы объединились. Подумайте о том, какие дела, мероприятия, акции может провести созданное вами общественное объединение для достижения тех целей, ради которого оно создано, для привлечения в свои ряды новых членов.

С учетом этого выберите форму (вид) объединения. Обсудите, какие органы надо создать для успешной деятельности объединения, какие вопросы они будут решать. По результатам обсуждения попробуйте написать проект устава такого объединения. В уставе вашего объединения не забудьте указать: цель, для достижения которой создано объединение; порядок и условия при-

нения в него, права и обязанности членов (участников) объединения.

3. Проект «Правила взаимодействия учителей и учеников»

Представьте себе, что вы попали в школу, где никогда не возникает разногласий между учителями и учениками. В чем же дело? Ведь во всех школах преподаватели требуют от учащихся выполнять домашние задания, прилично вести себя на уроке, быть дисциплинированными, не опаздывать и т. д. А ученики не всегда соблюдают эти требования, что и приводит к разногласиям и недоразумениям. Может быть, в этой школе, где вы оказались, ученики не такие, как все? Нет, точно такие же. Тогда, наверно, учителя от них ничего не требуют? Нет, требуют то же самое, что и в других школах.

Такой школой может стать любая, если в ней учениками и учителями совместно разработаны и приняты «Правила взаимодействия учителей и учеников» или между ними заключен договор.

Попытайтесь и вы разработать такой документ. Работая над проектом, помните о принципах демократии: толерантность; консенсус; компромисс.

Предусмотрите в нем раздел о правах, которые принадлежат учителям, и раздел о правах учеников. Думается, что последний раздел вы напишете очень быстро. Но не забывайте и об обязанностях. Ведь вы уже знаете, что права тесно связаны с обязанностями.

Обсудите, какие обязанности, по вашему мнению, должен выполнять учитель и какие обязанности должны возлагаться на вас во время урока, на перемене.

Подумайте также об ответственности за нарушение общих правил и о мерах наказания за такие нарушения. А может быть, следует создать компетентный орган, который мог бы разрешать споры, если какие-то положения принятых правил будут нарушены? Решите, как может называться такой орган, из кого он будет состоять, как будет формироваться.

При разработке этого документа обязательно познакомьтесь с уставом вашей школы и правилами внутреннего распорядка.

Разработанный вами документ следует обсудить и принять на общем собрании учеников класса и учителей. При подготовке этого документа помните о том, что после его принятия (подписания) нормы, включенные в него, будут иметь обязательную силу, и их нужно будет соблюдать.

4. Деловая игра «Проведите выборы»

Мы предлагаем вам организовать и провести выборы Совета класса.

Организация игры состоит из трех этапов, каждый из которых может представлять самостоятельный проект.

Прежде всего задумайтесь над тем, какие вопросы будут входить в компетенцию управляющего органа вашего класса. Так, например, Совет класса может представлять весь класс при решении сложных вопросов с учителями, и/или в его обязанности может входить организация внеклассных мероприятий, дискотек и иных праздников.

Определив полномочия Совета, обсудите, какими качествами должны обладать те, кому вы можете доверить решение важных для вас вопросов. Подумайте о том, кто из ваших товарищей, с вашей точки зрения, мог бы быть избранным на эти должности.

Результаты вашего обсуждения следует зафиксировать письменно, например, подготовив положение о Совете класса.

Следующим этапом является разработка и принятие закона о выборах Совета класса.

Вспомните принципы проведения выборов. Договоритесь о тех принципах, которым должны соответствовать ваши выборы. Продумайте процедуру ваших выборов. Зафиксируйте эти положения в письменной форме.

И третий этап — собственно организация выборов. Для этого вам в соответствии с вашим законом о выборах необходимо заранее позаботиться об образовании избирательной комиссии; составлении списков избирателей; подготовке бюллетеней для голосования; коробке, в которую избиратели будут опускать бюллетени. Объявите о дне выборов заранее. Подготовьте помещение для голосования («кабину» для голосования).

Но, возможно, просто провести выборы будет не очень интересно, ведь вы наверняка вместе с родителями ходили на избирательный участок и представляете себе, как это происходит. Поэтому разделитесь на несколько групп. Пусть участники каждой группы придумают какое-нибудь «нарушение», которое может быть допущено в ходе проведения выборов и в день голосования.

Перед остальными группами будет поставлена задача: заметить такое нарушение. В назначенный день проведите выборы. Подведите итоги выборов. В заключение обсудите, как прошла ваша игра; все ли правила были соблюдены, а нарушения выявлены; что можно будет сделать в следующий раз; какие изменения необходимо внести в ваш закон о выборах.

Приложение 2. Знакомимся с образцами документов

1. Источники права

Из нашего учебника вы знаете, что правовые нормы записаны (содержатся) в различных источниках: в Конституции — Основном законе нашего государства, кодексах, федеральных законах, подзаконных актах.

Перед вами примеры источников права: *Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс, Федеральный закон и Постановление Правительства Российской Федерации и приказ Министерства.*

Обратите внимание на реквизиты представленных источников права: название правового акта (Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации и т. д.); дату его принятия (дата внесения изменений); номер правового акта; название органа, принявшего правовой акт; место его принятия; подпись лица, уполномоченного подписывать тот или иной правовой акт.

Подумайте, зачем нужен каждый из указанных реквизитов. Нельзя ли обойтись без каких-то из них?

Конституция Российской Федерации

Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года,
с изменениями от 30 декабря 2008 года

Раздел первый

Глава 1. Основы конституционного строя	(ст. 1–16)
Глава 2. Права и свободы человека и гражданина	(ст. 17–64)
Глава 3. Федеративное устройство	(ст. 65–79)
Глава 4. Президент Российской Федерации	(ст. 80–93)
Глава 5. Федеральное Собрание	(ст. 94–109)
Глава 6. Правительство Российской Федерации	(ст. 110–117)
Глава 7. Судебная власть	(ст. 118–129)

Глава 8. Местное самоуправление	(ст. 130–133)
Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции	(ст. 134–137)

Раздел второй. Заключительные и переходные положения

**Семейный кодекс Российской Федерации
от 29 декабря 1995 года**

№ 223–ФЗ (с изменениями и дополнениями)

Принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года

Раздел I. Общие положения	(ст. 1–9)
Глава 1. Семейное законодательство	(ст. 1–6)
Глава 2. Осуществление и защита семейных прав	(ст. 7–9)
Раздел II. Заключение и прекращение брака	(ст. 10–30)
Глава 3. Условия и порядок заключения брака	(ст. 10–15)
Глава 4. Прекращение брака	(ст. 16–26)
Глава 5. Недействительность брака	(ст. 27–30)
Раздел III. Права и обязанности супругов	(ст. 31–46)
Глава 6. Личные права и обязанности супругов	(ст. 31–32)
Глава 7. Законный режим имущества супругов	(ст. 33–39)
Глава 8. Договорный режим имущества супругов	(ст. 40–44)
Глава 9. Ответственность супругов по обязательствам	(ст. 45–46)
Раздел IV. Права и обязанности родителей и детей	(ст. 47–79)
Глава 10. Установление происхождения детей	(ст. 47–53)
Глава 11. Права несовершеннолетних детей	(ст. 54–60)
Глава 12. Права и обязанности родителей	(ст. 61–79)

Раздел V. Алиментные обязательства членов семьи	(ст. 80–120)
Глава 13. Алиментные обязательства родителей и детей	(ст. 80–88)
Глава 14. Алиментные обязательства супругов и бывших супругов	(ст. 89–92)
Глава 15. Алиментные обязательства других членов семьи	(ст. 93–98)
Глава 16. Соглашения об уплате алиментов	(ст. 99–105)
Глава 17. Порядок уплаты и взыскания алиментов	(ст. 106–120)
Раздел VI. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей	(ст. 121–155)
Глава 18. Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей	(ст. 121–123)
Глава 19. Усыновление (удочерение) детей	(ст. 124–144)
Глава 20. Опекa и попечительство над детьми	(ст. 145–150)
Глава 21. Приемная семья	(ст. 151–155)
Раздел VII. Применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства	(ст. 156–167)
Раздел VIII. Заключительные положения	(ст. 168–170)

Президент Российской Федерации
Б. Ельцин

Москва, Кремль
29 декабря 1995 года
№ 223–ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ
ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ
ВСЛЕДСТВИЕ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС»
И В СТАТЬЮ 2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ
ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ
ВСЛЕДСТВИЕ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС"»**

Принят
Государственной Думой
2 апреля 2004 года

Одобен
Советом Федерации
14 апреля 2004 года

<...>

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через месяц
со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. ПУТИН

Москва, Кремль
26 апреля 2004 года
№ 31-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 г. № 506
Об утверждении
Положения о Федеральной налоговой службе
(с изменениями и дополнениями)

Правительство Российской Федерации постановляет:

<...>

*Председатель Правительства
Российской Федерации
М. Фрадков*

Москва
30 сентября 2004 г.
№ 506

Приказ
Министерства экономического развития и торговли
Российской Федерации (Минэкономразвития России)
от 27 января 2005 г. N 9 г. Москва
«Об утверждении Порядка установления специальных
упрощенных процедур таможенного оформления
для отдельных лиц»

Опубликовано 18 марта 2005 г.

Зарегистрирован в Минюсте РФ 3 марта 2005 г.
Регистрационный № 6377

<...>

Настоящий приказ вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Министр Г. Греф

Вы знаете, что нормативные правовые акты могут приниматься и субъектами Российской Федерации.

Перед вами Закон субъекта РФ и постановление правительства субъекта РФ.

Рассмотрите документ и ответьте на вопросы:

А) Каким нормативным правовым актам не могут противоречить нормативные правовые акты субъектов РФ?

Б) С какого времени вступил в силу Закон города Москвы?

В) Почему Закон города Москвы от 1995 года утратил свою силу?

Закон города Москвы от 11 июня 2003 года № 38

«О флаге города Москвы»

Настоящий Закон, исходя из преемственности исторических традиций, устанавливает флаг города Москвы, его описание и порядок использования.

Статья 1. Статус флага города Москвы

Статья 2. Описание и изображение флага города Москвы

Статья 3. Воспроизведение флага города Москвы

Статья 4. Одновременное размещение флага города Москвы и иных флагов

Статья 5. Использование флага города Москвы на зданиях

Статья 6. Использование флага города Москвы в помещениях

Статья 7. Использование флага города Москвы в художественном оформлении города

Статья 8. Иные случаи использования флага города Москвы

Статья 9. Использование флага города Москвы юридическими лицами.

Статья 10. Административная ответственность за неправомерное использование флага города Москвы

Статья 11. Контроль за соблюдением настоящего Закона

Статья 12. Заключительные положения

1. Настоящий Закон города Москвы вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.
2. Закон города Москвы от 1 февраля 1995 года № 4-12 «О гербе и флаге города Москвы» утрачивает силу со дня вступления в силу настоящего Закона.

Мэр Москвы
Ю. М. Лужков

Москва, Московская городская Дума
11 июня 2003 года
№ 38

Постановление Правительства Москвы
№ 206–ПП от 6 апреля 2004 года

«О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям детей, оставшихся без попечения родителей»

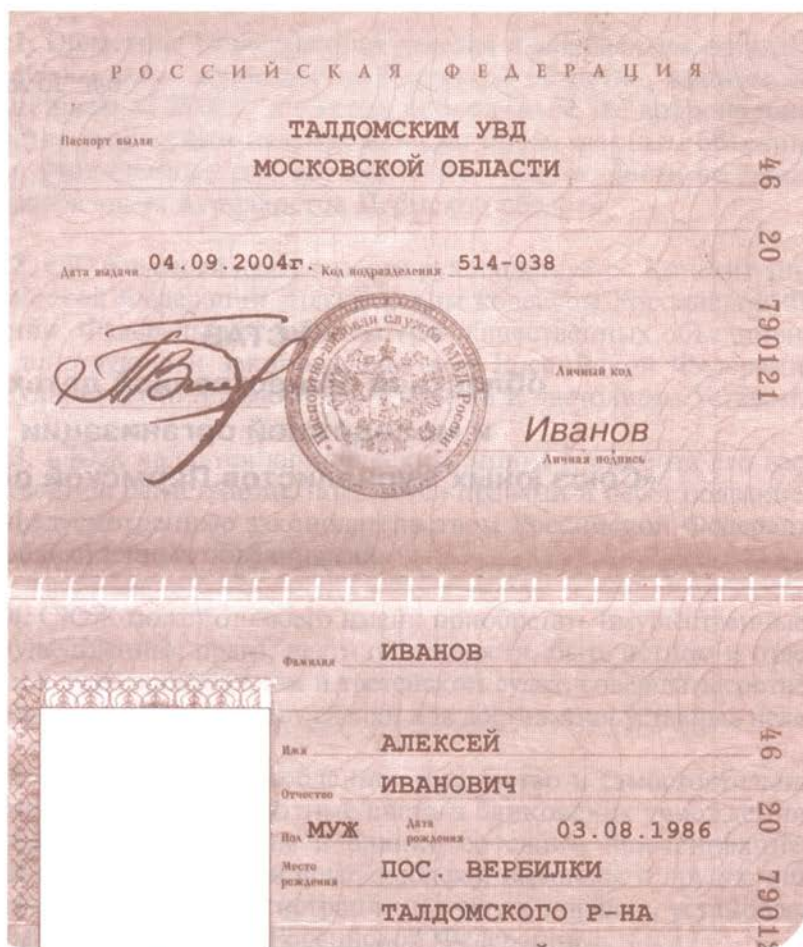
<...>

Мэр Москвы
Ю. М. Лужков

№ 206–ПП
от 6 апреля 2004 года

2. Паспорт гражданина РФ

Как вам известно, основным документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт. Перед вами образец паспорта гражданина РФ.



3. Уставы общественных объединений

Перед вами Уставы детских и молодежных общественных объединений. Познакомьтесь с ними. Выпишите названия органов управления и вопросы, входящие в их компетенцию. Решение о принятии Устава принимается на общем собрании членов организации. Решение общего собрания оформляется Протоколом. Попробуйте самостоятельно написать Протокол общего собрания, на котором было принято решение об утверждении Устава.

Принят общим собранием
учредителей
Протокол № 1
от 15 марта 2005 года

УСТАВ
областной общественной детской
и молодежной организации
«Союз юных журналистов Пермской области» *

Пермь
— 2005 г. —

* [Http://ep.perm.ru/_pdocs/393.doc](http://ep.perm.ru/_pdocs/393.doc)

1. Общие положения

1.1. Областная Общественная детская и молодежная организация «Союз юных журналистов Пермской области», именуемая в дальнейшем «СЮЖ», является основанным на добровольном членстве творческим неполитическим общественным объединением, учрежденным для осуществления деятельности по защите интересов юных журналистов Пермской области.

1.2. СЮЖ в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общественных объединениях», действующим законодательством Российской Федерации, международными нормативными актами и настоящим Уставом.

1.3. СЮЖ является юридическим лицом с момента его государственной регистрации, пользуется правами и несет обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации для общественных объединений.

1.4. СЮЖ может от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах, совершать соответствующие законодательству сделки для достижения уставных целей.

1.5. СЮЖ имеет обособленное имущество и самостоятельный баланс, рублевые и валютные счета в банковских учреждениях, круглую печать, штампы и бланки со своим наименованием. СЮЖ вправе иметь свой флаг, эмблему, выпелы и другую символику, подлежащую регистрации и учету в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.6. СЮЖ осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства.

1.7. Деятельность СЮЖ основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. СЮЖ свободен в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

1.8. Деятельность СЮЖ является гласной, а информация о его учредительных и программных документах — общедоступной.

1.9. Деятельность СЮЖ сроком не ограничена.

1.10. Полное наименование СЮЖ на русском языке: Областная Общественная детская и молодежная организация «Союз юных журналистов Пермской области».

1.11. Сокращенные наименования СЮЖ: «Союз юных журналистов Пермской области», ОДМО «СЮЖ» Пермской области, «СЮЖ».

1.12. Наименование СЮЖ на английском языке: Perm regional social organization of children and young people «Young journalists union of Perm region»

1.13. Сокращенное наименование СЮЖ на английском языке: «Young journalists union of Perm region»

1.14. Место нахождения постоянно действующего органа СЮЖ: 617070, г. Краснокамск, проспект Комсомольский, дом 24.

2. Цели и задачи деятельности СЮЖ

2.1. Целями и задачами СЮЖ являются:

- развитие у юного поколения журналистов стремления познавать и улучшать окружающий мир, развивать свои способности, стать достойным гражданином и патриотом своей страны;

- организация общественно полезных дел в области юнкоровского движения, внимания и заботы о людях старшего поколения, бережного отношения к истории города и его благоустройства;

- формирование демократической культуры юных журналистов, активизация самоуправления внутри творческих объединений и редакций печатных и непечатных газет, а также электронных СМИ;

- выражение и защита интересов членов СЮЖ в государственных и общественных и иных учреждениях Пермской области;

- организация и проведение массовых мероприятий;

- способствование предоставлению возможности детям и молодежи заявлять о своих правах, проблемах, о своем отношении к

происходящему в обществе и в семье, в российских и зарубежных СМИ;

- содействие появлению новых молодежных СМИ на территории Пермской области;

- оказание методической и организационной помощи объединениям юных журналистов;

- содействие созданию единой информационной сети юных журналистов;

- участие в создании необходимых условий функционирования юнкоровских СМИ, укреплении и развитии материально-финансовой базы, обеспечении их профессионально-творческой независимости;

- формирование культуры честной и свободной журналистики, базирующейся на общепризнанных принципах профессионального поведения и этики;

- защита прав и свобод журналистов, их экономических и профессионально-творческих интересов, авторских прав, чести и достоинства;

- развитие системы журналистского образования и повышения профессионально-творческого уровня юных журналистов Пермской области;

- привлечение внимания общества к положению дел в средствах массовой информации, укрепление общественного доверия к печатной и электронной прессе, возрождение традиций российского меценатства;

- освещение событий и иных мероприятий в области юнкорской журналистики;

- участие в мировом журналистском движении, сотрудничестве с отечественными и зарубежными журналистскими организациями, средствами массовой информации.

2.2. В указанных в настоящем Уставе целях СЮЖ вправе осуществлять любые, не запрещенные действующим законодательством виды деятельности.

3. Права и обязанности СЮЖ

3.1. Для осуществления уставных целей СЮЖ имеет право:

- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации для общественных объединений;

- свободно распространять информацию о своей деятельности;

- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти;
- участвовать в разработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления, касающихся деятельности Союза, в порядке и объеме, предусмотренном действующим законодательством;
- взаимодействовать и вносить предложения в адрес государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам детского и молодежного движения;
- осуществлять общественно-полезную совместную деятельность в различных сферах общественной жизни и организовывать массовые мероприятия;
- осуществлять издательскую деятельность и учреждать средства массовой информации;
- использовать другие, разрешенные законодательством Российской Федерации формы деятельности, направленные на реализацию цели и задач СЮЖ;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов, а так же других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и судебных органах;
- организовывать творческие конкурсы и фестивали начинающих журналистов, методические семинары;
- осуществлять привлечение материальных и иных ресурсов для обеспечения программ деятельности СЮЖ;
- осуществлять в соответствии с Гражданским кодексом РФ предпринимательскую деятельность, приобретать имущество для ведения предпринимательской деятельности;
- лицензируемые виды деятельности осуществляются СЮЖ после получения соответствующих лицензий.

3.2. СЮЖ обязан:

- соблюдать законодательство Российской Федерации и общепризнанные принципы и нормы международного права, а так же Устав СЮЖ;
- обеспечивать желающим доступность ознакомления с отчетами о своей деятельности и об использовании своего имущества;
- представлять по запросу Управления юстиции Администрации Пермской области информацию в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц, а также годовые отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

— допускать представителей государственной власти и органов местного самоуправления на проводимые мероприятия.

4. Права и обязанности членов СЮЖ

4.1. Членами СЮЖ могут быть граждане, проживающие на территории Пермской области, в возрасте от 8 лет, одним из родов занятий которых является деятельность в подростково-молодежных СМИ, а также лица, занимающиеся научно-исследовательской и преподавательской деятельностью в области журналистики, разделяющие цели СЮЖ, признающие настоящий Устав, принимающие личное участие в работе СЮЖ.

4.2. Граждане Пермской области принимаются в члены СЮЖ и прекращают членство в СЮЖ на основании личного заявления, подаваемого в структурные подразделения СЮЖ — региональные или местные отделения (организации) СЮЖ, не являющиеся юридическими лицами, либо региональные или местные объединения юных журналистов, обладающие правами юридического лица и входящие в состав СЮЖ на правах отделений.

4.3. Члены СЮЖ имеют равные права и несут равные обязанности.

4.4. Члены СЮЖ имеют право:

- пользоваться поддержкой, защитой и помощью СЮЖ;
- избирать и быть избранными в органы управления СЮЖ;
- получать в установленном порядке удостоверение юного журналиста;
- участвовать в мероприятиях, проводимых СЮЖ;
- вносить предложения, касающиеся деятельности СЮЖ, и участвовать в их обсуждении и реализации;
- по поручению органов управления СЮЖ представлять интересы СЮЖ в государственных и иных органах, а также в отношениях с другими юридическими и физическими лицами;
- получать информацию о деятельности СЮЖ;
- свободно выходить из состава СЮЖ.

4.5. Члены СЮЖ обязаны:

- соблюдать Устав СЮЖ;
- содействовать реализации уставных целей СЮЖ;

- выполнять решения руководящих органов СЮЖ;
- способствовать своей деятельностью повышению эффективности работы СЮЖ;
- проявлять солидарность в защите прав и интересов СЮЖ и его членов;
- соблюдать профессиональную журналистскую этику и не совершать действий, дискредитирующих СЮЖ либо наносящих материальный ущерб СЮЖ.

4.6. Члены СЮЖ имеют членский билет единого образца и вкладыш к нему, выдаваемый структурным подразделением СЮЖ.

4.7. Член СЮЖ считается выбывшим из состава СЮЖ с момента подачи соответствующего заявления в орган, принявший его в члены СЮЖ.

4.8. Член СЮЖ может быть исключен из состава СЮЖ за деятельность, противоречащую целям и задачам СЮЖ, за грубое нарушение профессиональной журналистской этики, а также за действия, дискредитирующие СЮЖ либо наносящие ему материальный ущерб. Решение об исключении члена СЮЖ принимается Координационным Советом СЮЖ или руководящим органом структурного подразделения СЮЖ.

5. Структура и органы управления СЮЖ

5.1. Органами управления СЮЖ являются Съезд, Координационный Совет. Контрольно-ревизионным органом СЮЖ является Контрольная комиссия.

5.2. Высшим руководящим органом СЮЖ является Съезд, который созывается не реже одного раза в пять лет. Внеочередное заседание Съезда может быть созвано Координационным Советом СЮЖ.

5.3. Порядок формирования делегаций на Съезд от региональных и местных отделений (организаций) СЮЖ определяется данными организациями самостоятельно. Численный состав их делегаций определяется квотами, устанавливаемыми Координационным Советом.

5.4. К исключительной компетенции Съезда относится:

- определение приоритетных направлений деятельности СЮЖ;
- утверждение Устава СЮЖ, а также его изменений и дополнений, подлежащих государственной регистрации в установленном законом порядке;
- формирование состава Координационного Совета СЮЖ сроком на пять лет и досрочное прекращение их полномочий;
- избрание Председателя СЮЖ сроком на пять лет и досрочное прекращение их полномочий;
- избрание Контрольной комиссии СЮЖ сроком на пять лет и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение отчетов Координационного Совета и Контрольной комиссии СЮЖ;
- принятие решения о реорганизации и ликвидации СЮЖ.

5.5. Съезд вправе принять к своему рассмотрению любой вопрос, касающийся уставной деятельности СЮЖ и принять по нему соответствующее решение.

5.6. Съезд правомочен, если на нем присутствует более половины делегатов, избранных в порядке, установленном пунктом 5.3 настоящего Устава. Все решения принимаются открытым голосованием, если Съезд не установит иное.

5.7. Решения по вопросам, перечисленным в абзацах 2—7, 10 пункта 5.4 настоящего Устава принимаются 2/3 голосов присутствующих на Съезде делегатов.

5.8. В период между Съездами руководство деятельностью СЮЖ осуществляет Координационный Совет. Срок полномочий Координационного Совета составляет пять лет.

5.9. Численный состав Координационного Совета определяется Съездом СЮЖ, но не может быть более 30 человек. В состав Координационного Совета входит по одному представителю от каждого территориального отделения Пермской области, на территории которого действует соответствующее структурное подразделение СЮЖ. Член Координационного Совета от территориального отделения Пермской области избирается Съездом СЮЖ на основании предложений соответствующих делегаций. Президент СЮЖ входят в состав Координационного Совета по должности.

Порядок избрания остальных членов Координационного Совета определяется Съездом СЮЖ.

5.10. К компетенции Координационного Совета относится:

- определение путей реализации решений Съезда СЮЖ;
- внесение изменений и дополнений в Устав СЮЖ с дальнейшим их утверждением на Съезде. При этом изменения и дополнения не должны противоречить основным целям и задачам СЮЖ; внесение предложений об изменениях и дополнениях в Устав СЮЖ;
- избрание Президиума Координационного Совета, внесение изменений в его состав, утверждение Положения о Президиуме Координационного Совета;
- принятие решения о созыве Съезда СЮЖ, подготовка вопросов повестки дня Съезда;
- осуществление контроля за выполнением решений Съезда СЮЖ;
- осуществление контроля за деятельностью Президиума, Координационного Совета СЮЖ;
- исключение членов СЮЖ;
- установление размеров и порядка внесения вступительных взносов.

5.11. Заседания Координационного Совета СЮЖ созываются не реже одного раза в год. Внеочередное заседание Координационного Совета может быть созвано по требованию не менее половины членов Координационного Совета или по решению Президента СЮЖ.

5.12. Координационный Совет правомочен, если в его заседании участвуют более половины членов Координационного Совета. Решения Координационного Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Координационного Совета.

5.13. Координационный Совет избирает из своего состава сроком на пять лет Президиум Координационного Совета в количестве не более 11 человек. Президиум является органом Координационного Совета, действующим в период между заседаниями Координационного Совета. Президиум Координационного Совета возглавляет Президент СЮЖ.

5.14. Президиум является постоянно действующим руководящим органом СЮЖ, осуществляющим права юридического лица от имени СЮЖ, во всей своей деятельности подотчетный Съезду, Координационному Совету СЮЖ и Президенту СЮЖ.

5.15. Срок полномочий Президиума составляет пять лет. Координационный Совет СЮЖ вправе принимать решения о внесении изменений в состав Президиума с последующим утверждением данных решений на Съезде СЮЖ.

5.16. В состав Президиума входят Президент СЮЖ, вице-президенты СЮЖ, секретарь-референт СЮЖ, остальные — по решению Координационного Совета.

5.17. Президиум СЮЖ:

- разрабатывает проекты планов основных мероприятий СЮЖ, других документов и предложений, вносимых на рассмотрение Съезде;

- принимает решения об учреждении, коммерческих и некоммерческих организаций, обеспечивающих реализацию целей и задач СЖР, утверждает их учредительные документы;

- принимает решения о создании структурных подразделений СЮЖ — организаций, отделений, а также филиалов и представительств, утверждает соответствующие учредительные документы;

- принимает решения об участии и о формах участия в деятельности других общественных объединений;

- решает вопросы о приобретении паев, долей и акций коммерческих организаций, а также об учреждении совместно с другими лицами предприятий и организаций;

- ведет списки членов СЮЖ;

- готовит вопросы для обсуждения Съездом, Координационным Советом;

- осуществляет права юридического лица от имени СЮЖ;

- ежегодно информирует орган, принимающий решения о государственной регистрации общественных объединений, о продолжении деятельности СЮЖ в объеме сведений, требуемых действующим законодательством.

5.18. Заседания Президиума созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

5.19. Решения Президиума принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Президиума.

5.20. Президент СЮЖ является руководителем и исполнительным органом СЮЖ, избираемым Съездом сроком на пять лет.

5.21. Президент СЮЖ:

- организует исполнение решений, принятых Съездом, Координационным Советом или Президиумом, руководит деятельностью СЮЖ;

- руководит деятельностью Президиума СЮЖ;

- без доверенности представляет СЮЖ во взаимоотношениях с государственными органами, общественными объединениями, иными юридическими и физическими лицами в Пермской области, Российской Федерации и за рубежом;

- подписывает решения Координационного Совета СЮЖ и Президиума;

- дает Президиуму СЮЖ обязательные для исполнения распоряжения и указания, осуществляет контроль за его деятельностью;

- созывает заседания Координационного Совета СЮЖ и Президиума, формирует их повестку дня; созывает внеочередные заседания Президиума СЮЖ;

- распоряжается в пределах своих полномочий имуществом СЮЖ, утверждает смету текущей финансовой деятельности;

- назначает и увольняет руководителей создаваемых СЮЖ коммерческих и некоммерческих организаций, а также руководителей территориальных отделений, кроме местных филиалов и представительств, первичных организаций, в которых президента выбирают простым большинством голосов высшим органом управления;

- подписывает учредительные документы создаваемых СЮЖ коммерческих и некоммерческих организаций, а также документы о создании и деятельности структурных подразделений СЮЖ

- организаций, отделений, филиалов, представительств;

- утверждает структуру и штатное расписание аппарата СЮЖ и устанавливает фонд оплаты труда штатным работникам СЮЖ (в случае, если у организации есть такая возможность);

- поощряет штатных работников СЮЖ, налагает на них взыскания в порядке, установленном законодательством;

- руководит текущей организационно-творческой, межрегиональной, международной, финансово-хозяйственной и иной деятельностью Президиума СЮЖ, за исключением вопросов, отне-

сенных настоящим Уставом к компетенции других органов управления СЮЖ;

— осуществляет другие исполнительно-распорядительные функции.

5.22. Президент СЮЖ вправе своим распоряжением возложить на вице-президента СЮЖ исполнение отдельных функций, перечисленных в п. 5.21 настоящего Устава, на период своей болезни, отпуска или командировки.

5.23. Если Координационный Совет СЮЖ 2/3 голосов своего состава констатирует, что Президент СЮЖ по тем или иным причинам не может исполнять свои обязанности, то он обязан не позднее чем в трехмесячный срок созвать внеочередной Съезд СЮЖ и возложить на этот период исполнение обязанностей Президента СЮЖ на вице-президента СЮЖ.

5.24. Если Координационный Совет СЮЖ 2/3 голосов своего состава констатирует, что вице-президент СЮЖ по тем или иным причинам не может исполнять свои обязанности, то он вправе освободить вице-президента СЮЖ от должности и возложить исполнение его обязанностей на одного из членов Президиума СЮЖ на оставшийся до очередного Съезда СЮЖ период, либо избрать нового вице-президента СЮЖ. Решение Координационного Совета СЮЖ о досрочном освобождении от должности вице-президента СЮЖ и избрании нового вице-президента СЮЖ подлежит утверждению на Съезде СЮЖ.

5.25. Контрольная комиссия СЮЖ избирается Съездом в им же определяемом количественном составе сроком на пять лет.

5.26. Контрольная комиссия СЮЖ:

— организует проверку финансово-хозяйственной деятельности СЮЖ;

— в случае необходимости привлекает к проверкам аудиторские организации;

— контролирует правильность исполнения бюджета, финансово-хозяйственной деятельности исполнительного аппарата СЮЖ;

— контролирует работу по рассмотрению заявлений и обращений членов СЮЖ, соблюдение установленного порядка делопроизводства;

— контролирует соблюдение уставных требований по срокам созыва Съездов, заседаний Координационного Совета, заседаний Президиума СЮЖ.

5.27. Члены Контрольной комиссии не могут входить в состав Президиума, Координационного Совета и исполнительных органов СЮЖ.

6. Структурные подразделения СЮЖ

6.1. Структурными подразделениями СЮЖ являются его территориальные отделения, местные филиалы и представительства, первичные организации, действующие в Пермской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.2. Территориальные отделения, местные филиалы и представительства, первичные организации СЮЖ могут не являться юридическими лицами и осуществляют свою деятельность на основании Положений, утверждаемых Президиумом СЮЖ.

6.3. Президенты территориальных отделений назначаются Президентом СЮЖ и действуют на основании доверенности, президенты и руководители местных филиалов и представительств, первичных организаций избираются съездом, который является высшим органом для этих структурных подразделений, простым большинством голосов на основании своих уставов, которые не противоречат настоящему Уставу.

6.4. Территориальные отделения, местные филиалы и представительства, первичные организации СЮЖ самостоятельны в решении своих внутренних вопросов, но при этом их уставы не должны противоречить настоящему Уставу и действующему законодательству Российской Федерации.

6.5. СЮЖ является собственником принадлежащего ему имущества в целом. Территориальные отделения, местные филиалы и представительства, первичные организации СЮЖ, осуществляющие свою деятельность на основании настоящего Устава, обладают правами оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственником.

7. Имущество и финансово-хозяйственная деятельность

7.1. СЮЖ может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материально-го обеспечения уставной деятельности СЮЖ.

7.2. В собственности СЮЖ могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств СЮЖ в соответствии с его уставными целями.

7.3. СЮЖ отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, на которое в соответствии с действующим законодательством может быть обращено взыскание. Члены СЮЖ не отвечают по обязательствам СЮЖ, равно как и СЮЖ не отвечает по обязательствам членов СЮЖ.

7.4. Источниками формирования имущества СЮЖ являются:

- добровольные взносы и пожертвования, благотворительные и спонсорские поступления от граждан и юридических лиц;
- вступительные взносы;
- кредиты банков;
- отчисления учрежденных СЮЖ хозяйственных товариществ и обществ;
- поступления от проводимых СЮЖ лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных культурно-массовых, зрелищных мероприятий в установленном законом порядке;
- доходы от предпринимательской деятельности, гражданско-правовых сделок;
- внешнеэкономическая деятельность СЮЖ;
- иные, не запрещенные законом поступления.

7.5. Каждый отдельный член СЮЖ не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего СЮЖ.

7.6. СЮЖ вправе осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению уставных целей,

ради которых он создан, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется СЮЖ в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

7.8. СЮЖ вправе создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности.

7.9. Доходы от предпринимательской деятельности СЮЖ не могут перераспределяться между членами СЮЖ и должны использоваться только для достижения уставных целей.

8. Порядок прекращения деятельности СЮЖ

8.1. Деятельность СЮЖ прекращается путем его реорганизации или ликвидации.

8.2. Реорганизация СЮЖ осуществляется по решению Съезда 2/3 голосов присутствующих на Съезде делегатов. После реорганизации СЮЖ его имущество переходит к вновь возникшему юридическому лицу в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

8.3. Ликвидация СЮЖ осуществляется либо по решению Съезда 2/3 голосов присутствующих на Съезде делегатов, либо в судебном порядке по основаниям, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации. Имущество, оставшееся в результате ликвидации СЮЖ, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные настоящим Уставом, и не подлежит распределению между членами СЮЖ.

8.4. Документы по личному составу при ликвидации СЮЖ передаются в установленном порядке на государственное хранение.

8.5. Решение о ликвидации СЮЖ направляется в орган, принимающий решения о государственной регистрации общественных объединений для исключения СЮЖ из единого государственного реестра юридических лиц Пермской области.

Проект Устава региональной спортивной детско-молодежной общественной организации Федерация танцевального спорта Санкт-Петербурга*

1. Общие положения

1.1. Региональная спортивная детско-молодежная общественная организация «Федерация Танцевального Спорта Санкт-Петербурга», именуемая в дальнейшем «Федерация», является добровольным детско-молодежным общественным объединением, основанным на членстве и созданным в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов, указанных в данном Уставе.

1.2. Устав данного общественного объединения под прежним названием «Санкт-Петербургская ассоциация бальных танцев» был зарегистрирован 2 июня 1992 г. Управлением Юстиции Санкт-Петербурга, регистрационный номер 780. Изменения Устава данного общественного объединения под названием «Федерация Танцевального Спорта Санкт-Петербурга» зарегистрированы «___» _____ 1999 г. Управлением Юстиции Санкт-Петербурга, регистрационный номер _____.

1.3. Федерация осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским Кодексом РФ, Федеральными Законами «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», «О физической культуре и спорте в РФ», другим законодательством Российской Федерации, а также законодательством Санкт-Петербурга и настоящим Уставом и руководствуется в своей деятельности общепризнанными международными нормами, принципами и стандартами.

1.4. Деятельность Федерации основывается на принципах законности, добровольности, равноправия ее членов, самоуправления. В пределах, установленных законодательством, Федерация свободна в определении своей внутренней структуры, форм и методов деятельности.

* Санкт-Петербургские танцевальные ведомости. Интернет-газета о спортивных и бальных танцах в Санкт-Петербурге от 08.06.2005 г.

1.5. Деятельность Федерации является гласной, а информация о ее учредительных и программных документах — общедоступной.

1.6. Федерация осуществляет свою деятельность на территории Санкт-Петербурга.

1.7. Федерация является юридическим лицом с момента государственной регистрации, пользуется правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, круглую печать и эмблему со своим полным наименованием, расчетный и другие счета в банковских учреждениях, угловой штамп, бланки и другие реквизиты юридического лица, зарегистрированные в установленном законом порядке.

1.8. Федерация вправе от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах.

1.9. Федерация обладает имуществом на правах собственности, аренды и на других законных основаниях, осуществляет согласно действующему законодательству владение, пользование и распоряжение принадлежащим ей имуществом в соответствии с целями своей деятельности. Федерация имеет право собственности на имущество, переданное ей для выполнения уставной деятельности, в т.ч. гражданами и юридическими лицами, а также на имущество, приобретенное или созданное ею за счет собственных средств.

1.10. Федерация отвечает по своим обязательствам принадлежащим ей имуществом, на которое по законодательству может быть обращено взыскание. Федерация не отвечает по обязательствам ее членов. Члены Федерации не несут субсидиарной ответственности по обязательствам Федерации.

1.11. Местонахождение Президиума Федерации: Российская Федерация, Санкт-Петербург, _____.

2. Цели и задачи Федерации. Правовое положение Федерации

2.1. Целями и задачами Федерации являются:

— организация и развитие танцевального спорта в Санкт-Петербурге как официального вида спорта среди детей, юношества и молодежи, а также взрослых и ветеранов на основе взаимодействия с соответствующими государственными органами и членства в общероссийском общественном объединении, действующем в сфере танцевального спорта и аккредитованном в федеральном органе управления спортом;

— удовлетворение профессиональных и любительских интересов своих членов, прежде всего детей, юношества и молодежи в области танцевального спорта, а также массового бального танцевания;

— деятельность в составе Федерации Танцевального Спорта России на условиях членства в ней;

— объединений усилий тренеров, педагогов, спортсменов, судей, функционеров, любителей танцевального спорта для его пропаганды и развития в Санкт-Петербурге, сохранение и возрождение традиций, повышение культурного уровня членов Федерации, детей, юношества и молодежи, их нравственное, эстетическое и физическое воспитание средствами спортивного и бального танцев;

— организация сотрудничества и взаимодействия на основе членства в Федерации всех заинтересованных физических лиц и юридических лиц — общественных объединений, деятельность которых на территории Санкт-Петербурга в сфере танцевального спорта, спортивных и бальных танцев распространяется на детей, юношество, молодежь, а также на взрослых и ветеранов;

— обучение детей, юношества и молодежи, а также взрослых и ветеранов спортивным и бальным танцам с учетом возрастной преемственности танцевально-спортивной подготовки;

— содействие росту спортивного мастерства тренеров, педагогов, судей и росту исполнительского уровня спортсменов, в особенности детских, юношеских и молодежных возрастных категорий;

— содействие созданию и развитию общественных организаций танцевального спорта в Санкт-Петербурге на основе их членства в Федерации;

— создание и развитие в Санкт-Петербурге в соответствии с действующим законодательством танцевально-спортивных клубов, а также школ, кружков и студий массового обучения детей, юношества и молодежи, а также взрослых и ветеранов спортивным и бальным танцам;

— популяризация танцевального спорта как официального вида спорта среди широких слоев населения;

— рациональная организация свободного времени детей, юношества и молодежи, вовлечение граждан в массовое танцевальное обучение и танцевальный спорт;

— организация детского, юношеского и молодежного, а также взрослого и ветеранского танцевального спорта как на уровне массового обучения, так и на уровне высшего спортивного мастерства;

— организация и развитие сотрудничества с другими общественными организациями, в том числе объединяющими профессиональных и непрофессиональных спортсменов, учителей танцев, тренеров и судей, — на основаниях и в порядке, определяемых Федеральными Законами «О физической культуре и спорте в РФ», «Об общественных объединениях», а также занимающихся классическим, фольклорным танцем и иными танцевальными жанрами;

— сотрудничество и взаимодействие с государственными органами управления спортом в Санкт-Петербурге и с другими заинтересованными органами Администрации Санкт-Петербурга.

2.2. Для достижения поставленных целей и решения указанных задач Федерация в соответствии с действующим законодательством:

— в соответствии с Календарем спортивной работы организует и проводит чемпионаты, первенства, кубки, командные встречи и другие соревнования, в том числе международные, среди детей, юниоров и молодежи, а также взрослых и ветеранов;

— совместно с государственными органами управления спортом и заинтересованными организациями проводит ежегодные Чемпионаты Санкт-Петербурга, Кубки Санкт-Петербурга, Открытые Чемпионаты и иные соревнования Санкт-Петербурга;

— с целью создания спортивного резерва организует и проводит учебно-тренировочные и консультационные мероприятия (семинары, сборы, лагеря) для тренеров, педагогов, судей и спортсменов Федерации с привлечением отечественных и зарубежных специалистов танцевального спорта;

— присваивает в установленном порядке спортсменам и судьям соответственно танцевальные классы и категории, разрабатывает и утверждает принципы квалификационной аттестации судей, тренеров, педагогов и спортсменов Федерации и вносит в установленном порядке представления на присвоение званий, разрядов и категорий спортсменам, тренерам и судьям в соответствующий государственный орган управления спортом;

— собирает, изучает, обобщает и распространяет передовой отечественный и зарубежный тренерско-педагогический и спортивно-организационный опыт;

— совместно с другими заинтересованными организациями и лицами разрабатывает и осуществляет в установленном порядке выпуск учебной, методической, справочной и другой литературы, музыкальных записей и видеофильмов в целях повышения квалификации тренеров, педагогов, судей и спортсменов и для популяризации танцевального спорта и деятельности Федерации через средства массовой информации, а также участвует совместно с заинтересованными организациями и лицами в разработке, производстве и реализации танцевально-спортивной одежды и обуви;

— определяет представителей Федерации (спортсмены, тренеры, педагоги, судьи, функционеры) для участия в общероссийских, международных семинарах, конференциях и других форумах по проблемам танцевального спорта, формирует команды Федерации (танцевальные пары, ансамбли, судьи, тренеры, функционеры) и организует их участие в чемпионатах, турнирах, фестивалях, конкурсах и иных соревнованиях по танцевальному спорту, а также определяет Сборную команду Федерации и Санкт-Петербурга;

— организовывает и осуществляет танцевально-спортивную подготовку танцевальных пар танцоров-любителей детских, юношеских, молодежных возрастных категорий, а также категорий взрослых и ветеранов, тренеров, судей, в установленном порядке определяет их участие в российских и международных соревнованиях по танцевальному спорту;

— привлекает добровольные пожертвования отечественных и иностранных граждан, предприятий, фирм, фондов, государственных, частных и общественных организаций в виде денежных средств, любого движимого и недвижимого имущества;

— развивает сотрудничество с российскими и иностранными фирмам, общественными, детскими и молодежными организациями (Федерациями, Ассоциациями, Союзами, Центрами), разрабатывает и осуществляет мероприятия по развитию международного сотрудничества в области танцевального спорта, в особенности среди детей, юношества и молодежи;

— содействует разработке программ обучения школьников и студентов спортивным танцам и программ подготовки тренеров по спортивным танцам в различных учебных заведениях, вносит в государственные органы управления образованием и в другие со-

ответствующие организации предложения об открытии в государственных учебных заведениях, а также в детско-юношеских спортивных школах отделений спортивного (бального) танца;

- организует в установленном законодательством порядке различные школы, студии, курсы и иные учебные заведения и образовательные учреждения;

- осуществляет иную деятельность, соответствующую целям и задачам Федерации и не противоречащую действующему законодательству.

2.3. Федерация имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;

- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;

- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;

- в связи со своей уставной деятельностью представлять и защищать свои права, законные права и интересы своих членов и работников в государственных органах, органах местного самоуправления, общественных объединениях и других организациях;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;

- заниматься предпринимательской и иной, не противоречащей действующему законодательству, деятельностью постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых она создана, и соответствует этим целям.

2.4. Федерация обязана:

- соблюдать законодательство РФ, Санкт-Петербурга, общепризнанные нормы и принципы международного права, касающиеся сферы ее деятельности, а также нормы, предусмотренные настоящим Уставом, соответствующие танцевально-спортивные правила и регламенты, Правила Федерации Танцевального Sports России и Международной федерации Танцевального Sports;

- ежегодно информировать орган, регистрирующий общественные объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руко-

водящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

— ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом.

3. Членство в Федерации

3.1. Членство в Федерации является добровольным.

3.2. Членами Федерации могут быть признающие Устав Федерации физические лица — граждане РФ, достигшие 8 лет, а также иностранные граждане и лица без гражданства.

3.3. Членами Федерации могут быть признающие Устав Федерации юридические лица — общественные объединения, деятельность которых распространяется на территорию Санкт-Петербурга и соответствует деятельности Федерации.

3.4. Члены Федерации — физические и юридические лица — общественные объединения имеют одинаковые права и несут равные обязанности. Все члены Федерации — физические лица обладают равными правами и несут равные обязанности.

3.5. Прием юридического лица — общественного объединения в члены Федерации и выход из нее осуществляются на основании решения высшего руководящего органа юридического лица — общественного объединения и производятся Президиумом Федерации.

3.6. Прием физического лица в возрасте от 8 до 14 лет в члены Федерации и выход из нее осуществляются на основании соответствующих письменных заявлений его законных представителей и производятся Президиумом Федерации.

3.7. Прием физического лица в возрасте от 14 до 18 лет в члены Федерации и выход из нее осуществляются на основании соответствующих личных заявлений физического лица при наличии письменного согласия его законных представителей и производятся Президиумом Федерации.

3.8. Прием физического лица в возрасте старше 18 лет в члены Федерации и выход из нее осуществляются на основании личного заявления от физического лица и производятся Президиумом Федерации.

3.9. Юридические и физические лица приобретают статус члена Федерации с даты принятия решения Президиумом.

3.10. Прием в члены Федерации осуществляет Президиум Федерации простым большинством голосов членов, присутствующих на заседании.

3.11. Члены Федерации имеют право:

- избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы Федерации;
- получать информацию о деятельности Федерации и ее руководящих органов;
- принимать участие во всех мероприятиях, в т. ч. учебно-методических, проводимых Федерацией;
- вносить в установленном порядке предложения об изменениях настоящего Устава;
- выступать с различного рода предложениями и замечаниями по вопросам, связанным с деятельностью Федерации, ее органов и членов;
- участвовать в работе Федерации по всем направлениям ее деятельности;
- участвовать как лично, так и через представителя в рассмотрении соответствующими органами Федерации вопросов, связанных с деятельностью члена Федерации в составе Федерации;
- пользоваться в установленном порядке оборудованием и инвентарем Федерации;
- получать всестороннее посильное содействие и помощь со стороны Федерации;
- добровольно выйти из Федерации, письменно уведомив Президиум за 1 (один) месяц до выхода;
- в установленном порядке участвовать в городских, региональных, межрегиональных, российских и международных соревнованиях, а также соревнованиях, проводимых Федерацией, Федерацией Танцевального Sports России, Международной Федерацией Танцевального Sports, как в России, так и за рубежом, и направлять для участия в указанных соревнованиях своих представителей,

танцевальные пары, ансамбли, судей, тренеров, функционеров согласно соответствующим Правилам Федерации;

- организовывать спортивные соревнования и учебно-методические мероприятия для своих членов;

- организовывать спортивные соревнования и учебно-методические мероприятия для членов Федерации по согласованным с Президиумом Федерации планам;

3.12. Члены Федерации обязаны:

- выполнять требования настоящего Устава и внутренних документов Федерации, регламентирующих ее деятельность;

- привести свои документы, регламентирующие спортивную работу, в соответствие с аналогичными документами Федерации;

- выполнять решения Конференции и Президиума;

- решать все возникающие спорные вопросы путем переговоров в соответствующих органах Федерации;

- своевременно уплачивать вступительные и членские взносы, а также иные взносы и отчисления, определяемые решениями Президиума Федерации.

3.13. Членство в Федерации прекращается в случаях:

- добровольного выхода на основании заявления;

- исключения из Федерации.

3.14. За нарушение Устава, невыполнение решений Конференции или Президиума, требований правил и иных нормативных документов в сфере танцевального спорта, нормативных документов Федерации к члену Федерации по решению Президиума могут быть применены меры общественного воздействия в виде предупреждения, временного отстранения от участия в мероприятиях Федерации на срок не более 1 (одного) года, приостановления членства в Федерации.

3.15. В зависимости от характера нарушения приостановление членства в Федерации определяется Президиумом на период до определенной даты, но не более, чем на год, или до наступления определенных обстоятельств или до выполнения членом Федерации возложенных на него обязанностей. Решение о возобновлении членства в Федерации принимается Президиумом простым большинством голосов.

3.16. За повторные нарушения Устава или невыполнения решений Конференции или Президиума, требований правил и иных нормативных документов в сфере танцевального спорта, нормативных документов Федерации член Федерации по решению Президиума может быть исключен из Федерации только в том случае, если ранее в течение предшествующего года к нему была применена мера общественного воздействия.

3.17. Решение о применении к члену Федерации той или иной меры общественного воздействия и об исключении из Федерации принимается Президиумом в зависимости от характера нарушения и с учетом всех обстоятельств его совершения и должно быть соответственно мотивированным.

3.18. Вопрос о приостановлении членства и об исключении из Федерации считается решенным, если за него проголосовало 2/3 (две трети) членов Президиума, присутствующих на заседании Президиума.

3.19. При выходе и исключении из Федерации бывший член Федерации не имеет права на средства и имущество Федерации, вступительный, членские взносы и иные взносы и отчисления не возвращаются.

4. Структура и органы управления Федерации

4.1. Федерация может создавать филиалы и открывать представительства. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами и действуют на основании Положений, утвержденных Президиумом Федерации.

4.2. Высшим руководящим органом Федерации является Конференция. Конференция созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в четыре года. Решения Конференции принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих делегатов за исключением случаев, предусмотренных настоящим Уставом.

4.3. Конференция является правомочной, если в ее работе принимают участие делегаты, представляющие более 50% членов Федерации. Решения Конференции принимаются открытым голосованием по всем вопросам кроме выборов Президента, Председателя

Президиума, Первого Заместителя Председателя Президиума, Заместителей Председателя Президиума, членов Президиума и членов Ревизионной Комиссии, по которым проводится тайное голосование. Процедура выборов Президента, Председателя Президиума, Первого Заместителя Председателя Президиума, Заместителей Председателя Президиума, членов Президиума и членов Ревизионной Комиссии определяется в Регламенте выборов, утвержденном Решением Конференции.

4.4. Созыв Конференции осуществляется Президиумом Федерации, который устанавливает норму представительства на Конференции и дату ее проведения. Внеочередная Конференция может быть созвана по решению Президиума, Ревизионной Комиссии или по инициативе более 1/3 (одной трети) членов Федерации.

4.5. Конференция Федерации:

- утверждает Регламент своей работы, повестку Дня;
- утверждает Устав Федерации, вносит в него изменения и дополнения с последующей регистрацией в установленном законом порядке;
- определяет основные направления деятельности Федерации;
- избирает сроком на 4 (четыре) года Президента Федерации, Президиум Федерации, в том числе Председателя Президиума, Первого Заместителя Председателя президиума, Заместителей Председателя Президиума, членов Президиума, а также Ревизионную Комиссию Федерации;
- определяет количество Заместителей Председателя Президиума, членов Президиума и членов Ревизионной Комиссии;
- заслушивает и утверждает отчеты Президента, Президиума и Ревизионной Комиссии;
- принимает решения о ликвидации и реорганизации Федерации;
- принимает решения о создании филиалов и представительств, хозяйственных и иных организаций;
- решает другие вопросы, относящиеся в соответствии с действующим законодательством к ее исключительной компетенции, а также возникающие в ходе деятельности Федерации.

4.6. В период между Конференциями постоянно действующим руководящим органом Федерации является Президиум Федерации, избираемый Конференцией и состоящий из Председателя Президиума, Первого Заместителя Председателя Президиума, Заместителей Председателя Президиума, членов Президиума.

4.7. Президиум Федерации:

- является постоянно действующим руководящим органом Федерации и осуществляет права и исполняет обязанности юридического лица от имени Федерации в соответствии с настоящим Уставом;
- осуществляет общее руководство деятельностью Федерации в период между Конференциями на основании настоящего Устава, решений Конференции, собственных решений;
- определяет политику Федерации по основным направлениям ее деятельности;
- принимает решения о распределении обязанностей между Заместителями Председателя Президиума, членами Президиума;
- заслушивает отчеты Председателя Президиума, Первого заместителя Председателя Президиума, Заместителей Председателя Президиума и членов Президиума, руководителей членских организаций, а также информацию Ревизионной Комиссии и принимает по ним решения;
- принимает решения о приеме в члены, о применении мер общественного воздействия, о приостановлении членства и об исключении из членов Федерации;
- утверждает структуру, штаты и сметы расходов и доходов Федерации и Исполкома Президиума Федерации;
- утверждает размер вступительных и членских взносов, а также других взносов и отчислений, порядок и сроки их уплаты;
- разрабатывает Календарные планы работы, доводит их до сведения членов Федерации и организует их выполнение;
- принимает решения о проведении, в т. ч. членами Федерации, учебно-тренировочных мероприятий и спортивных соревнований различных уровней;
- планирует и осуществляет руководство подготовкой и проведением спортивных соревнований;
- принимает решения о создании в структуре Федерации советов, комитетов, секций, комиссий по основным направлениям деятельности Федерации, действующих на общественных началах с привлечением к работе в них специалистов как из числа членов Федерации, так и из иных организаций;
- заслушивает заключения, отчеты, обращения, жалобы членов Федерации и их членов, структурных подразделений Федерации, советов, комиссий, комитетов, секций и т. п. и принимает по ним решения;

— разрабатывает и утверждает основные внутренние документы Федерации, имеющие универсальный и обязательный характер для всех членов Федерации, а также и иные документы;

— утверждает единые образцы печатей, штампов и бланков, эмблему Федерации, образцы членских билетов и значков, классификационных книжек танцоров, удостоверений судей и тренеров, свидетельств о членстве в Федерации, стартовых и судейских протоколов, другой документации соревнований, грамот, медалей, кубков, вымпелов;

— присваивает в установленном порядке спортсменам и судьям соответственно танцевальные классы и категории, разрабатывает и утверждает принципы квалификационной аттестации судей, тренеров, педагогов и спортсменов Федерации и вносит в установленном порядке представления на присвоение званий, разрядов и категорий спортсменам, тренерам и судьям в соответствующий государственный орган управления спортом;

— организует и развивает сотрудничество и творческие связи с отечественными, иностранными и международными Союзами, Ассоциациями, Федерациями, клубами и отдельными специалистами в области танцевального спорта, с государственными, общественными и иными организациями;

— координирует взаимодействие с Международной Федерацией Танцевального Sports, Федерацией Танцевального Sports России и государственными органами управления спортом;

— разрабатывает и утверждает Положение об Исполнительном Комитете (Исполкоме) Президиума и осуществляет руководство его деятельностью, регулярно заслушивает отчеты Исполкома о текущей работе и принимает по ним решения;

— утверждает кандидатуры Главного Бухгалтера, Директора Исполкома и состав Исполкома;

— принимает решения о поощрении членов Федерации и членских организаций, тренеров, педагогов, судей, спортсменов, функционеров, работников Исполкома Президиума;

— созывает Конференцию Федерации, определяет норму представительства, порядок избрания делегатов, место и время ее проведения, проект повестки Дня Конференции и решает вопросы финансирования проведения Конференции;

— распоряжается средствами и имуществом Федерации;

— отчитывается о своей работе перед Конференцией;

— ежегодно информирует регистрирующий орган о продолжении своей деятельности с указанием действительного местона-

хождения постоянно действующего органа, его названия и данных о руководителях.

4.8. Президиум Федерации собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание Президиума собирается Председателем Президиума Федерации или Первым Заместителем Председателя Президиума.

4.9. Заседание Президиума правомочно, если на нем присутствует более половины членов Президиума. Решения Президиума принимаются при наличии кворума простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Президиума за исключением случаев, предусмотренных настоящим Уставом.

4.10. Внеочередные заседания Президиума могут быть созваны по требованию не менее половины членов Президиума, а также по инициативе Президента Федерации, Председателя Президиума Федерации или Первого Заместителя Председателя Президиума Федерации.

4.11. Руководит работой Президиума и Федерации в период между заседаниями Президиума Председатель Президиума Федерации, а в его отсутствие Первый Заместитель Председателя Президиума Федерации. Общее руководство деятельностью Федерации и Президиума осуществляет Президент Федерации.

4.12. Президент Федерации:

- избирается Конференцией на 4 (четыре) года;
- обеспечивает реализацию государственной политики в области танцевального спорта;
- определяет общую политику развития Федерации;
- осуществляет общее руководство деятельностью Федерации и ее Президиума;
- не реже одного раза в год заслушивает и утверждает отчет о работе Президиума;
- представляет Федерацию без доверенности перед всеми государственными органами, учреждениями, коммерческими и общественными организациями, иными юридическими лицами, физическими лицами в России и за рубежом;
- обеспечивает поддержку деятельности Федерации в региональных и федеральных органах государственной власти и управления.

4.13. Кандидатура члена Федерации не может быть предложена Конференции для избрания Президентом, если данный член Федерации избирался Президентом два срока подряд.

4.14. Президентом Федерации не может быть член Федерации, не достигший 18 лет.

4.15. Председатель Президиума Федерации:

- избирается Конференцией на 4 (четыре) года;
- координирует с Президентом Федерации организацию и обеспечение уставной деятельности Федерации, взаимодействует с Президентом Федерации относительно решения уставных задач и достижения уставных целей Федерации;
- координирует взаимодействие с Федерацией Танцевального Sports России, Международной Федерацией Танцевального Sports;
- руководит текущей организационно-спортивной и финансово-хозяйственной деятельностью Федерации;
- руководит подготовкой заседаний Президиума, созывает и ведет заседания Президиума;
- в период между заседаниями Президиума руководит Федерацией, работой Президиума и Исполкома Президиума Федерации;
- в соответствии со сметами, утвержденными Президиумом, распоряжается имуществом и денежными средствами Федерации, полученными как от поступления вступительных, членских взносов и иных взносов и отчислений, так и от собственной деятельности Федерации и по другим основаниям, предусмотренным настоящим Уставом;
- открывает и закрывает счета в банках, выдает доверенности, подписывает финансовые документы;
- несет ответственность за использование средств и имущества Федерации в соответствии с ее уставными целями и задачами;
- производит прием на работу и увольнение работников Исполкома Президиума;
- координирует деятельность Заместителей Председателя Президиума и членов Президиума;
- представляет Федерацию без доверенности перед всеми государственными органами, юридическими и физическими лицами как в России, так и за рубежом;
- заключает от имени Федерации договоры, контракты, соглашения, реализует права и исполняет обязанности юридического лица от имени Федерации;

- совершает иные, в т. ч. юридические действия от имени Федерации для достижения целей и решения задач Федерации в пределах ее уставной деятельности и своей компетенции;

- издает приказы и распоряжения по текущей организационной и финансово-хозяйственной деятельности;

- командует членов Федерации и работников Исполкома Президиума Федерации по территории Российской Федерации и за границу;

- представляет Президиуму на утверждение кандидатуры Директора Исполкома и Главного бухгалтера;

- представляет на утверждение Президиума состав Исполкома;

- руководит международными спортивными связями Федерации;

- является делегатом Конференции с правом решающего голоса.

4.16. Кандидатура члена Федерации не может быть предложена Конференции для избрания Председателем Президиума Федерации, если данный член Федерации избирался Председателем Президиума Федерации два срока подряд.

4.17. Председателем Президиума Федерации не может быть член Федерации, не достигший 18 лет.

4.18. Первый Заместитель Председателя Президиума Федерации:

- избирается Конференцией на 4 (четыре) года;

- является заместителем Председателя Президиума;

- в периоды отсутствия или при явной и полной невозможности Председателя Президиума исполнять свои обязанности выполняет обязанности Председателя Президиума, в т.ч. на основании доверенности в предусмотренных законом случаях;

- руководит работой по основным направлениям деятельности Федерации;

- разрабатывает проекты документов, касающихся соответствующих направлений деятельности Федерации;

- координирует работу членов Президиума Федерации и других членов Федерации по соответствующим направлениям деятельности Федерации;

- контролирует соблюдение членами Федерации требований внутренних нормативных документов и решений Конференции и Президиума;

- выполняет отдельные поручения Председателя Президиума, осуществляет работу в пределах обязанностей и направлений деятельности, определенных ему Председателем Президиума;
- является делегатом Конференции с правом решающего голоса.

4.19. Первым Заместителем Председателя Президиума Федерации не может быть член Федерации, не достигший 18 лет.

4.20. Заместитель Председателя Президиума Федерации:

- избирается Конференцией на 4 (четыре) года;
- по решению Президиума руководит одним из направлений деятельности Федерации;
- является заместителем Председателя Президиума Федерации по своему направлению деятельности;
- по назначению Председателя Президиума или Первого Заместителя Председателя Президиума в случае отсутствия Председателя Президиума и Первого Заместителя Председателя Президиума или в случае их явной и полной невозможности исполнять свои обязанности выполняет обязанности Председателя Президиума, в т. ч. на основании доверенности;
- разрабатывает проекты документов, касающихся его направления деятельности;
- координирует работу членов Федерации на своем направлении деятельности;
- выполняет отдельные поручения Председателя Президиума и Первого Заместителя Председателя Президиума;
- является делегатом Конференции с правом решающего голоса.

4.21. Заместителем Председателя Президиума Федерации не может быть член Федерации, не достигший 18 лет.

4.22. Член Президиума Федерации:

- избирается Конференцией на 4 (четыре) года;
- по решению Президиума руководит одним из направлений деятельности Федерации;
- разрабатывает проекты документов, касающихся его направления деятельности;
- координирует работу членов Федерации на своем направлении деятельности;
- выполняет разовые поручения Председателя Президиума и Первого Заместителя Председателя Президиума;

— является делегатом Конференции с правом решающего голоса.

4.23. Членом Президиума Федерации не может быть член Федерации, не достигший 18 лет.

4.24. Исполнительный Комитет Президиума Федерации:

- является исполнительным органом Президиума Федерации;
- утверждается Президиумом Федерации;
- решает текущие бюджетно-финансовые вопросы Федерации;
- разрабатывает проекты смет расходов и доходов Исполкома и Федерации, вносит их на утверждение Президиума и осуществляет их исполнение;

- организует своевременный сбор вступительных и членских взносов, иных взносов и отчислений;

- ведет банк данных о членах Федерации;

- осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Президиума, документальную подготовку его заседаний, ведет протоколы заседаний Президиума, оформляет другие документы Президиума;

- организует документально-техническое обеспечение международных спортивных связей Федерации, соблюдение членами Федерации установленного в Федерации порядка участия тренеров, судей, функционеров и спортсменов в соревнованиях за рубежом и приглашения иностранных специалистов;

- организует оперативное информирование членов Федерации о решениях Президиума, направляет им нормативную информацию, принимаемую Президиумом;

- разрабатывает проекты документов, касающихся его направления деятельности;

- координирует работу членов Федерации по выполнению решений Конференции, Президиума, Календарного плана спортивной работы, соблюдению требований и правил спортивно-нормативной документации.

4.25. Членами Исполкома могут быть граждане Российской Федерации, принятые на работу в Исполком Федерации на основании трудовых договоров.

4.26. Президент Федерации, Председатель Президиума Федерации, Первый Заместитель Председателя Президиума Федерации, Заместители Председателя Президиума Федерации, члены

Президиума Федерации, члены Ревизионной Комиссии Федерации, члены Федерации, не достигшие 18 лет, не могут быть членами Исполкома Президиума Федерации.

4.27. Руководит работой Исполнительного Комитета Директор Исполкома.

4.28. Директор Исполнительного Комитета Президиума Федерации:

- утверждается Президиумом Федерации;
- подчиняется непосредственно Председателю Президиума Федерации;
- разрабатывает и вносит на утверждение Президиума структуру и штаты, сметы расходов и доходов Исполкома и Федерации;
- по согласованию с Президиумом устанавливает должностные оклады работникам Исполкома Федерации, а также размеры их материального поощрения;
- решает вопросы хозяйственной и финансовой деятельности Президиума и Федерации;
- осуществляет текущее распоряжение имуществом и денежными средствами Федерации по согласованию с Президиумом, по поручению и доверенности Председателя Президиума открывает и закрывает счета в банках, выдает доверенности, подписывает финансовые документы;
- организует работу Исполкома по выполнению возложенных на Исполком задач;
- отчитывается о работе Исполнительного Комитета перед Президиумом;
- разрабатывает проект Положения об Исполнительном Комитете Президиума и вносит его на утверждение Президиума;
- выполняет разовые поручения Председателя Президиума;
- участвует в работе Президиума с правом совещательного голоса.

4.29. Президент Федерации, Председатель Президиума Федерации, Первый Заместитель Председателя Президиума Федерации, Заместители Председателя Президиума Федерации, члены Президиума Федерации, члены Ревизионной Комиссии Федерации, члены Федерации, не достигшие 18 лет, не могут быть Директором Исполкома Президиума Федерации.

5. Контрольно-ревизионный орган Федерации

5.1. Контрольно-ревизионным органом Федерации является Ревизионная Комиссия Федерации.

5.2. Ревизионная Комиссия Федерации избирается Конференцией сроком на 4 (четыре) года для проверки уставной и финансово-хозяйственной деятельности Федерации. Ревизионная Комиссия избирает из своего состава Председателя.

5.3. Членами Ревизионной комиссии не могут быть Президент Федерации, Председатель Президиума Федерации, Первый Заместитель Председателя Президиума Федерации, Заместители Председателя Президиума Федерации, члены Президиума Федерации, лица, занимающие какие-либо должности в Исполкоме Федерации, и члены Федерации, не достигшие 18 лет.

5.4. Ревизионная Комиссия подотчетна Конференции Федерации.

5.5. Ревизионная Комиссия проводит проверки финансово-хозяйственной деятельности Федерации не реже одного раза в год. По решению Конференции ревизии финансово-хозяйственной деятельности Федерации могут осуществляться на договорной основе независимыми аудиторскими организациями. Не реже одного раза в год о результатах своей деятельности Ревизионная Комиссия информирует Президиум и по мере необходимости, но не реже одного раза в четыре года отчитывается Конференции. Президиум и Конференция должны принимать соответствующие решения по результатам ревизий.

5.6. Ревизионная Комиссия может проводить проверки также и других аспектов деятельности Федерации.

5.7. Члены Ревизионной Комиссии могут участвовать в заседаниях Президиума с правом совещательного голоса.

6. Собственность, предпринимательская деятельность, источники формирования имущества Федерации

6.1. Федерация является собственником имущества, созданного или приобретенного для использования в интересах Федерации

в целом. Каждый отдельный член Федерации не имеет права на долю имущества, принадлежащего Федерации.

6.2. Федерация самостоятельно формирует основные и оборотные средства, обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, вступает в сделки от своего имени, несет имущественную ответственность по своим обязательствам.

6.3. Федерация может иметь в собственности здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, инвентарь, имущество танцевально-спортивного, культурно-просветительского и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности Федерации, а также земельные участки в соответствии с действующим законодательством

6.4. Имущество Федерации формируется на основе вступительных и членских взносов, иных взносов и отчислений, добровольных взносов и пожертвований, спонсорской помощи, государственно-бюджетного финансирования, поступлений от проводимых спортивных и иных зрелищных мероприятий, доходов от предпринимательской деятельности, гражданско-правовых сделок, иных поступлений, не запрещенных действующим законодательством.

6.5. Члены Федерации не сохраняют прав на переданное ими в собственность Федерации имущество, в том числе на вступительные, членские взносы, иные взносы и отчисления.

6.6. Имущество Федерации расходуются на:

- финансирование ее уставной и текущей деятельности;
- осуществление благотворительной деятельности;
- приобретение для нужд Федерации помещений, зданий, сооружений, материалов, инвентаря, автотранспорта, оргтехники, другого имущества;
- аренду помещений, зданий, сооружений, автотранспорта и другого имущества;
- другие выплаты, необходимые для деятельности Федерации.

6.7. Доходы от предпринимательской деятельности Федерации не перераспределяются между членами Федерации и используются только для достижения ее уставных целей.

7. Порядок внесения изменений и дополнений в Устав

7.1. Все изменения и дополнения в Устав рассматриваются и принимаются Конференцией квалифицированным большинством голосов от определенного числа присутствующих делегатов в соответствии с п.п.7.2—7.4 настоящего Устава с последующей регистрацией в установленном законом порядке.

7.2. Изменения и дополнения Устава рассматриваются Конференцией при присутствии более половины делегатов.

7.3. Изменения и дополнения Устава принимаются за основу и утверждаются решением Конференции.

7.4. Соответствующее решение Конференции принимается 2/3 (двумя третями) голосов присутствующих делегатов.

8. Порядок реорганизации и ликвидации Федерации

8.1. Реорганизация Федерации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) осуществляется по решению Конференции, принимаемому при присутствии более 50% делегатов.

8.2. Реорганизация и ликвидация осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством.

8.3. Ликвидация Федерации осуществляется по решению Конференции, принимаемому 2/3 (двумя третями) голосов присутствующих делегатов при условии присутствия более 50% делегатов, либо по другим основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

8.4. В случае ликвидации Федерации создается ликвидационная комиссия из представителей Федерации, которая обеспечивает удовлетворение законных требований кредиторов, финансовых органов и других заинтересованных лиц. Имущество, оставшееся после ликвидации по решению Конференции и после расчета с креди-

торами и дебиторами, направляется на цели, определенные Уставом Федерации и не подлежит распределению между ее членами.

8.5. После ликвидации Федерации документы по личному составу в соответствии с действующим законодательством передаются на государственное хранение.

8.6. Решение о ликвидации Федерации направляется в зарегистрировавший Федерацию орган для исключения из единого государственного реестра юридических лиц.

У С Т А В

Детского общественного объединения

1. Общие положения

1.1. Детское общественное объединение «_____» (в дальнейшем «Клуб») является некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

1.2. Клуб создан по инициативе граждан объединившихся на основе общности интересов, для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

1.3. Место нахождения клуба: _____

1.4. Учредителями Клуба являются физические лица.

1.5. Полное официальное наименование Клуба: детское общественное объединение _____

1.6. Клуб в праве в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами ее территории.

1.7. Клуб имеет круглую печать, а также зарегистрированную в установленном порядке официальную эмблему.

1.8. Клуб осуществляет свою деятельность в пределах _____, в соответствии с действующим законодательством РФ и настоящим Уставом.

1.9. Клуб не отвечает по обязательствам своих членов. Члены Клуба не несут ответственность по обязательствам Клуба.

2. Предмет и цели деятельности клуба

2.1. Деятельность Клуба осуществляется в целях:

- развития программ правового образования, направленных на повышение уровня правовой культуры детей и подростков;
- популяризации правовых знаний среди детей и подростков;
- воспитания у детей и подростков уважения к социальным нормам, приверженности гуманистическим и демократическим ценностям, закрепленным в Конституции РФ.
- содействия в предоставлении детям и подросткам условий для формирования и выражения собственной позиции;
- содействия занятости детей и подростков в свободное время;
- содействия предупреждению беспризорности и правонарушений;
- развитие у детей и подростков коммуникативных качеств личности, организаторских способностей, самостоятельности и ответственности;
- подготовки к будущей жизни и социального становления.

2.2. Предметом деятельности Клуба является

- организация и проведение правовых игр, соревнований олимпиад, конкурсов среди детей и подростков;
- организация обучающих семинаров по основам правовых знаний, информационных технологий в праве;
- разработки новых деловых правовых игр, в том числе с использованием компьютерных технологий;
- организация и обеспечение деятельности подростковых учебных правовых фирм;
- проведение деловых (в т.ч. имитационных, ролевых, настольных, компьютерных) правовых игр в школах и других учреждениях.

2.3. Деятельность клуба основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

2.4. Клуб может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых он создан, и соответствующую этим целям.

2.5. Клуб не в праве расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партий, движений, групп и компаний.

2.6. Для достижения уставных целей, Клуб имеет право в установленном порядке:

- свободно распространять информацию своей деятельности;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

3. Члены Клуба, их обязанности и права

3.1. Членом Клуба может быть гражданин в возрасте от 8 до 18 лет, признающий данный Устав, выполняющий поручения Клуба и уплачивающий членские взносы.

3.2. Член Клуба обязан:

- показывать пример в труде и учебе;
- повышать свой интеллектуальный и культурный уровень;
- проявлять инициативу и самостоятельность;
- быстро и точно выполнять поручения Клуба;
- своевременно уплачивать членские взносы;
- доводить всякое начатое дело до конца;
- соблюдать требования норм устава Клуба.

3.3. Член клуба имеет право:

- по своему усмотрению выйти из состава Клуба;
- принимать участие в мероприятиях, проводимых Клубом, быть осведомленным о деятельности руководящих органов Клуба;
- свободно обсуждать на собрании Клуба и заседаниях руководящих органов все вопросы работы Клуба, вносить предложения, открыто высказывать и отстаивать свое мнение до принятия решения, вносить предложения в повестку общего собрания Клуба о заслушивании отчета руководящих органов Клуба;
- давать рекомендацию лицу, желающему вступить в члены Клуба;
- обращаться с вопросами, заявлениями и предложениями в руководящие органы Клуба.

4. Порядок приема в члены Клуба

4.1. Прием в члены клуба производится в индивидуальном порядке, на основании письменного заявления вступающего.

4.2. Вступающий в члены Клуба предоставляет заявление, 2 фотографии 3 x 4 см и рекомендацию члена Клуба, знающего рекомендуемого по месту жительства или по совместной учебе.

4.3. Рекомендующий несет ответственность за свою рекомендацию, помогает новому члену клуба активно включиться в жизнь Клуба.

4.4. Решение о принятии в члены Клуба принимает Совет Директоров простым большинством голосом членов Совета. На вновь вступившего заводится регистрационная карточка и ему выдается билет члена Клуба установленного образца.

4.5. За невыполнение уставных требований, неуплату взносов в течение месяца, член клуба может быть исключен из его членов. Решение об исключении из членов клуба принимает Совет Директоров.

4.6. Члены Клуба, достигшие 18-летнего возраста и не избранные в руководящие органы клуба, снимаются с учета и выбывают из Клуба.

5. Структура и управление Клуба, и срок полномочий руководящих органов

5.1. Высшим органом управления Клуба является Общее Собрание Клуба. Общее Собрание Клуба проводится не реже одного раза в год. К компетенции Общего собрания Клуба относится:

- избрание Совета директоров Клуба, Председателя Клуба, секретаря Клуба и досрочное прекращение их полномочий;
- изменение и дополнение Устава клуба;
- установление размера вступительных и ежемесячных взносов членов клуба;
- исключение из членов Клуба;
- определение приоритетных направлений деятельности Клуба, принципов формирования и использования имущества;

- утверждение годового плана работы Клуба;
- утверждение финансового плана Клуба и внесение в него изменений;
- участие в других организациях;
- присвоение почетных званий Клуба;
- реорганизация и ликвидация Клуба.

5.2. Текущее руководство Клубом осуществляет Совет директоров Клуба, избираемый поименно Общим Собранием сроком на 1 год. Совет Директоров Клуба избирается в составе _____ человек.

Заседание Совета Директоров Клуба проводится не реже одного раза в месяц.

Созыв внеочередного заседания Совета Директоров Клуба вправе требовать не менее 1/3 членов Совета Директоров, Председатель Клуба и его заместитель, имея для этого уважительную причину.

5.3. К компетенции Совета Директоров Клуба:

- планирует текущую деятельность Клуба (составление и утверждение месячного плана, плана мероприятий, сценария мероприятия, план проведения игр, олимпиад, викторин и т. п.);
- осуществляет прием в члены организации;
- присуждает почетные звания клуба;
- объявляет благодарности;
- определяет взыскания членов клуба (выговор, строгий выговор);
- отменяет взыскания членов клуба (выговор, строгий выговор);
- осуществляют контроль за выполнением поручений членами клуба;
- утверждает акты списания материальных ценностей, сметы расходов на мероприятия, ведомости выдачи ценных и денежных призов и другие текущие финансово-хозяйственные документы;
- распределяет средства организации;
- утверждает материалы, выпускаемые в информационных изданиях организации;
- утверждает отчеты секретариата клуба.
- прием и учет членских уплаты взносов;
- обновляет информацию на информационном стенде Клуба;
- следит за сохранением порядка и дисциплины в Клубе;
- ежегодно публикует отчет об использовании имущества Клуба и обеспечивает ознакомление с указанным отчетом;

- ежегодно информирует регистрационный орган о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения постоянно действующего органа, его названия и данных о руководителях;
- не реже одного раза в год предоставляет отчет о своей деятельности общему собранию Клуба;
- распоряжается имуществом и средствами Клуба.

5.4. Собрание Совета Директоров клуба правомочно, если на нем присутствует больше половины членов.

5.5. Решение Совета Директоров принимается большинством голосов членов, присутствующих на собрании. Решения Совета Директоров по вопросам исключительной компетенции принимаются квалифицированным большинством голосов членов присутствующих на собрании.

5.6. К компетенции Председателя Клуба, избираемого Общим собранием членов клуба сроком на 1 год относятся:

- представление Клуба в общественных организациях и средствах массовой информации;
- представление Клуба в отношениях с юридическими и физическими лицами;
- принятие решений о предъявлении от имени Клуба претензий и исков к юридическим лицам и гражданам;
- организация выполнения решений, принятых Советом Директоров Клуба;
- контроль за выполнением решений Клуба его членами;
- совершение от имени Клуба иных действий, не запрещенных действующим законодательством РФ.

5.7. Председатель Клуба должен действовать в интересах Клуба добросовестно и разумно. В случае причинения убытков организации, председатель Клуба должен возместить их.

В период отсутствия председателя Клуба его обязанности выполняет заместитель.

5.8. К компетенции секретаря, избираемого Общим Собранием Клуба сроком на 1 год, относятся:

- ведение учета приема и выбытия членов Клуба;
- информирование членов Клуба о деятельности Клуба и его руководящих органов, доведение до них решений правящих органов;

- выдача документов на вступление в клуб (заявление, Устав организации, учетной карты, положений);
- распространение информации о деятельности клуба до всех его участников;
- ведение документооборота организации;
- переписка со сторонними организациями;
- составление текущей отчетности Клуба и представление ее в учетные органы;
- ведение учетной деятельности по всем направлениям деятельности клуба (учет проведенных мероприятий, игр и т. п.);
- ежемесячный рейтинг участников игр;
- объявление повестки очередных заседаний Совета директоров, общих собраний;
- реестр членов Клуба.

6. Источники формирования имущества

6.1. Источниками формирования имущества клуба могут являться:

- вступительные членские взносы;
- добровольные взносы и пожертвования, в том числе носящий целевой характер (благотворительные гранты), представленные гражданами и юридическими лицами в денежной и натуральной форме;
- поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством РФ, реализация имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);
- поступления от федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, местных бюджетов и внебюджетных фондов в порядке предусмотренным действующим законодательством;
- доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных Клубом;
- доходы от издательской деятельности;
- выручка от реализации товаров, работ и услуг;
- доходы, получаемые от собственности объединения;

- иные не запрещенные законом поступления.

6.2. Вступительные и членские взносы с момента их уплаты становятся собственностью Клуба. Члены многодетных семей, дети-сироты освобождаются от уплаты членских взносов.

6.3. В случае выхода или исключения лица из членов Клуба вступительные и денежные взносы не возвращаются.

6.4. Члены Клуба не имеют права на долю имущества организации, в том числе при выходе из ее состава.

6.5. Полученная Клубом прибыль не подлежит распределению между ее членами.

6.6. Прибыль Клуба используется исключительно в соответствии с уставными целями.

6.7. Реорганизация клуба осуществляется по решению Общего Собрания Клуба, если за данное решение проголосовало большинство присутствующих членов Клуба в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом РФ.

6.8. Имущество Клуба переходит после его реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом РФ.

6.9. Клуб может быть ликвидирован на основании решения Совета Директоров, если за данное решение проголосовало большинство голосов, присутствующих на Совете Директоров, или в судебном порядке.

6.10. Орган, принявший решение о ликвидации Клуба, назначает по согласованию с органом ликвидационную комиссию, осуществляющую государственную регистрацию юридических лиц и устанавливает в соответствии с действующим законодательством РФ строки ликвидации Клуба.

6.11. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами Клуба. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого Клуба выступает в суде.

6.12. Решение о ликвидации публикуется в местных средствах массовой информации.

6.13. Имущество, остающееся после ликвидации Клуба, направляется на цели, предусмотренные решением Совета Директоров.

7. Заключительные положения

7.1. Изменения вносятся в Устав Общим Собранием и вступают в силу с момента государственной регистрации.

4. Военный билет

Перед вами образец военного билета.

Как вы думаете, зачем в Военный билет вносятся сведения об образовании?

ВОЕННЫЙ БИЛЕТ		ВТ № 055729
ВТ № 055729		1. Число, месяц, год и место рождения <u>8 августа 1959 года</u> <u>город Москва</u>
<u>Иванов</u> (фамилия)		2. Национальность <u>русский</u>
<u>Иван Иванович</u> (имя и отчество)		3. Военный билет выдан <u>Ленинград-</u> <u>ским райвоенкоматом</u> (районное военное комиссариат) <u>г. Москвы</u> (город, область, край, республика)
Личный № <u>П-856972</u>		<u>полковник</u> (звание) <u>Иванов</u> (фамилия)
		Дата выдачи <u>1 февраля 1988 г.</u>

4. Образование		ВТ № 055729
а) общее или специальное <u>Москов-</u> <u>ский орден Ленина</u> <u>ч Ордена Трудового</u> <u>Красного Знамени</u> <u>государственный педа-</u> <u>гогический институт</u> <u>в 1981 г.</u>		5. Воинское звание <u>лейтенант</u> присвоено приказом <u>МО СССР</u> № <u>266</u> от <u>18.11.1988</u> г.
б) военное <u>Военная подго-</u> <u>товка при МГБ И</u> <u>в 1981 г. по профилю</u> <u>ВУС-0001</u>		6. ВУС № <u>0001 021002</u>
		7. Состав <u>командный</u>
		8. Звание <u>1</u> разряда
		9. Военную присягу принял <u>28</u> <u>июня</u> 19 <u>88</u> г.

5. Конституция Российской Федерации.

Глава 1. Основы конституционного строя

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие,

сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов,

чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость,

возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы,

стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями,

сознавая себя частью мирового сообщества,

принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Раздел первый

Глава 1. Основы конституционного строя

Статья 1

1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статья 6

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статья 7

1. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Статья 9

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статья 13

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 14

1. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принима-

емые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 16

1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

Приложение 3. Справочно-правовая система ГАРАНТ

Как найти документ в электронном приложении

Работа с системой ГАРАНТ начинается с Основного меню, с помощью которого вызываются главные функции.

В верхней части Основного меню расположена панель Базового поиска, состоящая из строки ввода и вкладок для выбора вида правовой информации («Все документы», «Акты органов власти», «Судебная практика», «Формы документов» и «Комментарии»). Основное меню позволяет быстро воспользоваться любым из доступных в системе поисков.

В нижней части Основного меню расположен список последних открытых документов.

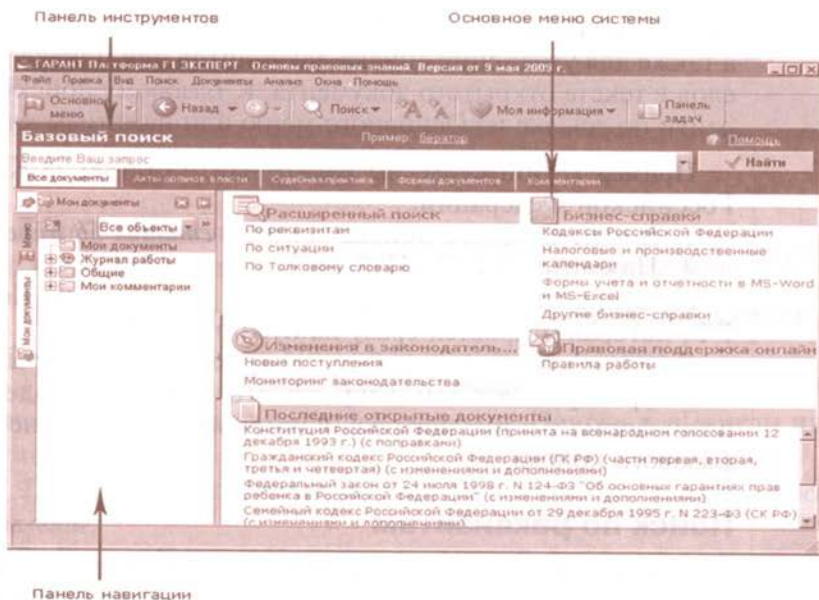


Рис 1. Основное меню системы ГАРАНТ

К Основному меню можно обратиться в любой момент работы с помощью кнопки меню, расположенной на панели инструментов.

В основном окне системы — главной рабочей области — отображаются документы и списки документов. В дополнительном окне открывается важная информация о списке или о документе, открытом в основном окне. Это может быть аннотация, справка

к документу, комментарии и т. д. На панели навигации отображаются вкладки, необходимые для быстрого и удобного перемещения между объектами системы («Структура документа», «Панель задач», «Мои документы» и др.).

Основной задачей справочной правовой системы является поиск и анализ правовой информации. Чтобы найти необходимый закон, форму документа или справку в системе ГАРАНТ, нужно воспользоваться одним из видов поиска.

Базовый поиск

Самым простым способом найти нужную информацию является Базовый поиск. С его помощью можно получить ответ, заполнив всего одну строку. Базовый поиск можно использовать в случаях, когда необходимо найти конкретный документ или подборку документов по интересующему вопросу или проблеме, а также для уточнения списка документов или поиска конкретных слов в тексте открытого документа. К Базовому поиску можно перейти по ссылке из Основного меню или нажатием клавиши F4.

Пример 1. Допустим, вы хотите найти статью 58 Конституции Российской Федерации.

1. В поле Базового поиска введите: *статья 58 Конституции*.
2. Нажмите кнопку «Найти».
3. Щелкните левой кнопкой мыши по ссылке на Конституцию РФ, которая откроется сразу на нужной статье.

В начале списка всегда будут документы, которые максимально точно раскрывают тематику вашего запроса и содержат слова в той форме и в том порядке, в котором они были внесены в поле Базового поиска.

Поиск по реквизитам

Как и Базовый поиск, Поиск по реквизитам позволяет найти нужный документ по известным реквизитам. В то же время, с помощью карточки поиска по реквизитам можно детализировать свой запрос, в результате чего получить документ (или список документов), отвечающий выбранным параметрам. Например, определенному интервалу дат, тематике правового классификатора, расширенным реквизитам (таким как статус, территория регулирования), соединённым различными логическими условиями.

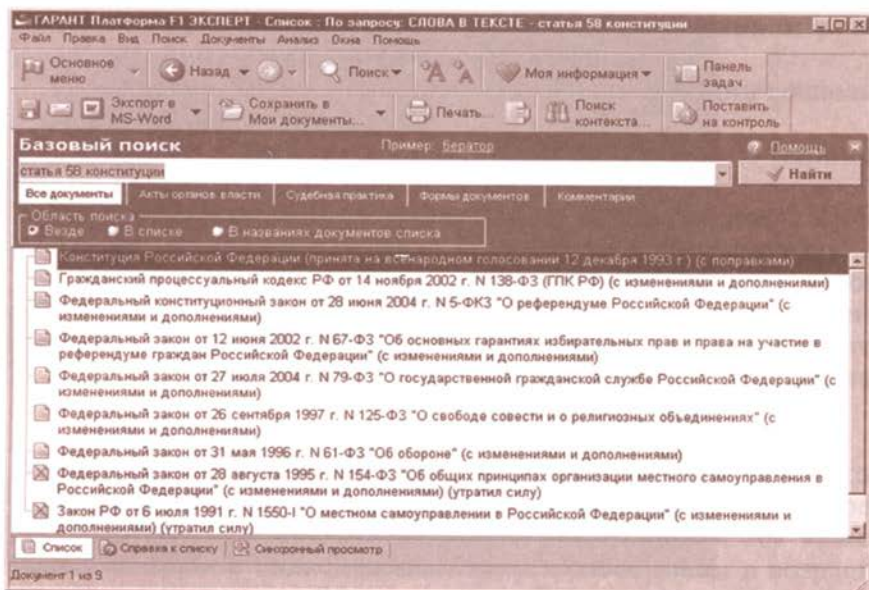


Рис 2. Результаты Базового поиска

Поиск по реквизитам вызывается как из Основного меню, так и с помощью кнопки «Поиск» на Панели инструментов.

Пример 2. Допустим, вы хотите найти в системе ГАРАНТ постановления Европейского Суда по правам человека.

1. Откройте карточку запроса поиска по реквизитам (из Основного меню или с помощью кнопки «Поиск» на Панели инструментов).

2. В поле **Тип** карточки запроса по реквизитам введите: *Постановление*.

3. В поле **Орган / Источник** введите *Европейский Суд по правам человека* (достаточно ввести ЕВРО СУД и выбрать «Европейский суд по правам человека» из выпадающего списка).

4. Нажмите кнопку «Искать».

5. В результате будет получен список постановлений Европейского Суда по правам человека.

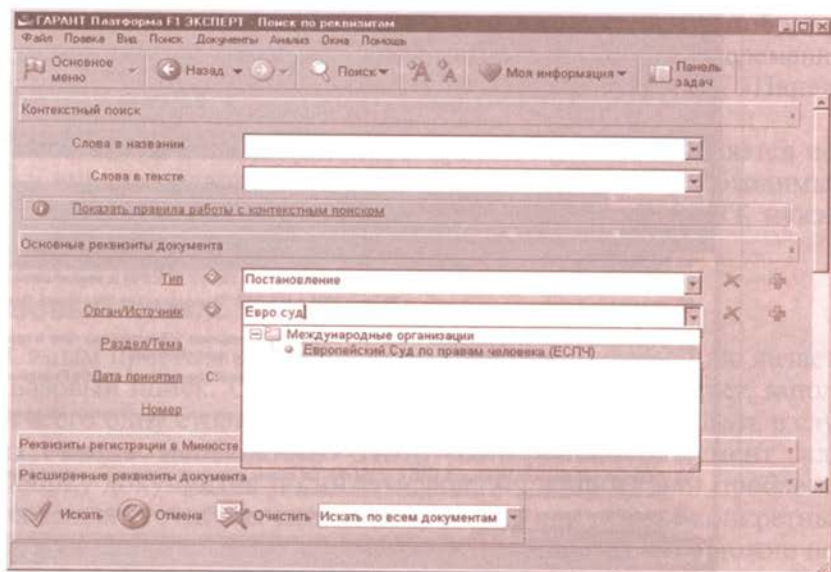


Рис. 3. Поиск по реквизитам. Карточка запроса

Вносить в карточку запроса всю известную вам информацию о документе необязательно — достаточно указать значения двух-трех реквизитов (например, номер и дату принятия документа).

Поиск по ситуации

Если при решении правового вопроса вы не знаете, какими нормативными актами следует руководствоваться, найти в системе необходимую информацию можно с помощью Поиска по ситуации. Вы можете выбрать интересующие вас ситуации, прокручивая список основных ситуаций на панели навигации в левой части окна или используя поле контекстного фильтра.

Пример 3. Рассмотрим задание для самостоятельной работы № 2 на с. 25 (Часть 1).

«Марина несовершеннолетняя. В мае она планирует устроиться на работу. А через три месяца, в августе взять отпуск, чтобы поехать к брату на свадьбу. Однако Марина не знает, полагается ли ей отпуск.

С какой отраслью права и ее нормами нужно познакомиться Марине? Каким нормативно-правовым актом может регулиро-

ваться этот вопрос? Найдите в электронном приложении ответ на вопрос Марины, используя Поиск по ситуации».

Для решения задачи с помощью Поиска по ситуации воспользуйтесь следующим алгоритмом:

1. Откройте Поиск по ситуации из Основного меню (или используя кнопку «Поиск» Панели инструментов).

2. В строку контекстного фильтра введите: *отп несовершенно*. Полностью слова в строке контекстного фильтра писать не нужно.

3. Из дополнительных ситуаций, расположенных в основном окне, левой кнопкой мыши выберите «Отпуска для несовершеннолетних» (около выбранной ситуации должна появиться галочка, а сама ситуация должна отобразиться в окне «Выбранные значения»).

4. Нажмите кнопку «Искать» (рис. 4).

5. В полученном списке выберите ссылку на Трудовой кодекс, который представлен двумя статьями: 122 «Порядок предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков» и 267 «Ежегодный основной оплачиваемый отпуск работникам в возрасте до восемнадцати лет». Обе статьи содержат полный ответ на вопрос, сформулированный в задаче.

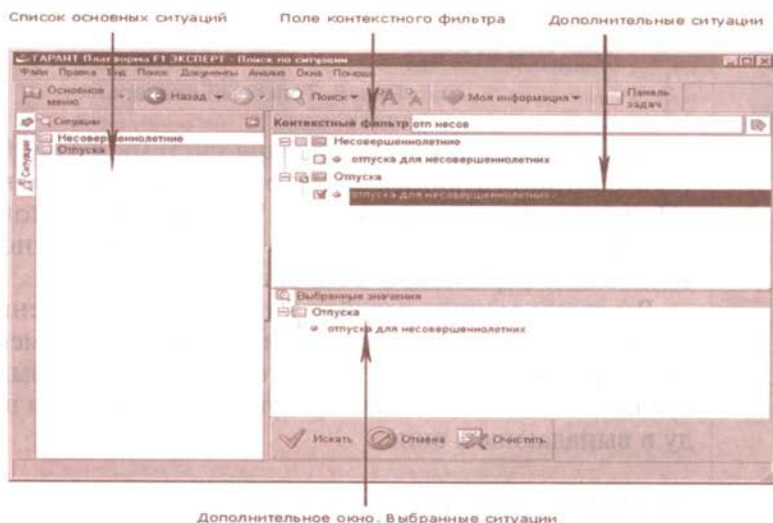


Рис. 4. Поиск по ситуации

Поиск по Толковому словарю

В Толковом словаре системы ГАРАНТ вы можете найти объяснение на русском или английском языках значений юридических и экономических терминов, а также их переводы на немецкий, французский, испанский или итальянский языки.

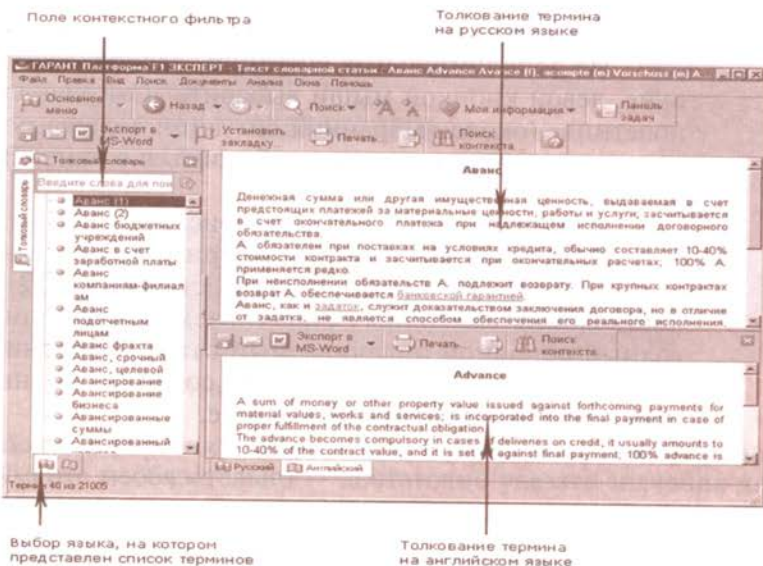


Рис. 5. Толковый словарь.

Для вызова Толкового словаря системы ГАРАНТ воспользуйтесь соответствующим пунктом Основного меню или кнопки «Поиск» панели инструментов. Чтобы получить толкование неизвестного термина, введите его в поле контекстного фильтра — толкование отразится в Основном окне системы.

Вы также можете перейти к объяснению значения неизвестного вам термина непосредственно из текста документа, в котором этот термин встретился. Для этого необходимо выделить интересующее вас слово, нажать правую кнопку мыши и выбрать команду в выпадающем окне.

Документ в системе ГАРАНТ

Благодаря удобной форме представления документов, вы можете легко ориентироваться в сложной правовой информации.

В Структуре документа отражено оглавление документа, отображающее его разделы, главы, статьи, пункты, а также ссылки на встроенные объекты (рисунки, графики, таблицы в форматах MS Word и MS Excel).

Обратите внимание на ряд вкладок в нижней части экрана. Они используются для просмотра важной информации о текущем документе. Так, вкладка Справка содержит сведения о вступлении в силу документа, его статусе, дате официального опубликования, внесенных изменениях и т. п.

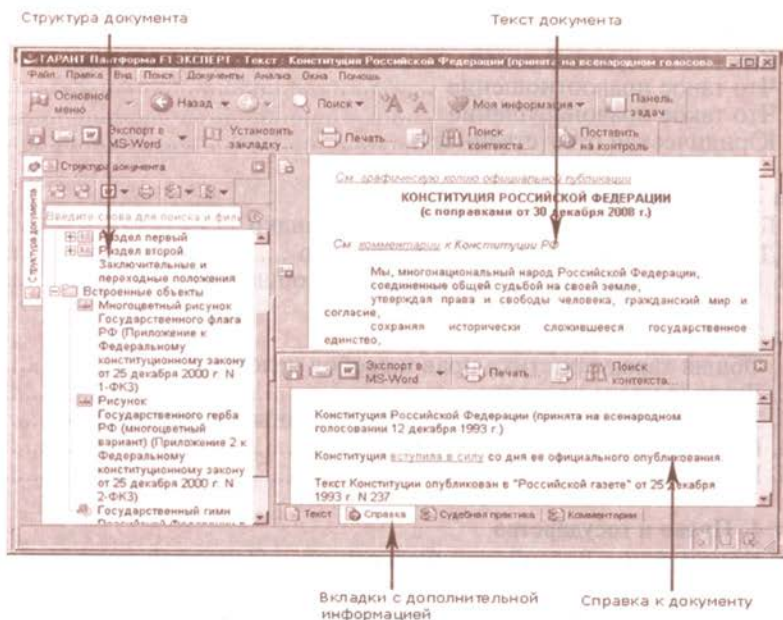


Рис 6. Документ в системе ГАРАНТ

<http://kurokam.ru>

ОГЛАВЛЕНИЕ

<http://kurokam.ru>

Тема 1. Что такое право

§ 1. Что такое правовая норма	7
§ 2. Система права	17
§ 3. Нормативный правовой акт. Система законодательства	26
§ 4. Как найти нужный закон	35
§ 5. Что такое правоотношение	40
§ 6. Что такое правонарушение	53
§ 7. Юридическая ответственность	61

Тема 2. Государство

§ 8. Государство: понятие и основные признаки	73
§ 9. Демократическое правовое государство	77
§ 10. Правовое государство и гражданское общество	86

Тема 3. Право и человек

§ 11. Общая характеристика прав и свобод человека	95
§ 12. Личные права человека	103
§ 13. Экономические, социальные и культурные права человека	110
§ 14. Политические права граждан	117
§ 15. Права несовершеннолетних	123

Тема 4. Право и государство

§ 16. Конституция Российской Федерации — Основной закон государства	133
§ 17. Основы конституционного строя	142
§ 18. Международные нормы и принципы в правовой системе России	147
§ 19. Как принимаются законы	155
§ 20. Организация государственной власти	164
§ 21. Органы местного самоуправления	172
§ 22. Судебная система Российской Федерации	179
§ 23. Правоохранительные органы	189

Тема 5. Человек и государство

§ 24. Гражданство Российской Федерации	205
§ 25. Право избирать и быть избранным	215
§ 26. Общественные объединения	223
§ 27. Конституционные обязанности человека и гражданина	232
§ 28. Обязанность платить налоги. Права налогоплательщика	236
§ 29. Воинская обязанность	243

Приложения	254
Приложение 1. Практикум	254
Приложение 2. Знакомимся с образцами документов	258
1. Источники права	258
2. Паспорт гражданина РФ	264
3. Уставы общественных объединений	265
4. Военный билет	313
5. Конституция Российской Федерации. Глава 1. Основы конституционного строя	314
Приложение 3. Справочно-правовая система ГАРАНТ	319

Учебное издание

Володина Светлана Игоревна,
Полиевктова Анна Михайловна,
Спасская Вероника Всеволодовна

**ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ
ОСНОВЫ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ**

Учебник для 8–9 классов
В двух частях
С электронным приложением

Часть 1

Ответственный за выпуск С. В. Тынин

Редактор *В. Л. Терёхин*
Технический редактор *Е. Ф. Семенова*
Корректор *Ю. П. Баклакова*
Верстка *А. В. Болотников*

Подписано в печать 12.04.2010. Формат 70×90 1/16
Бумага офсетная. Гарнитура «Ньютон»
Печать офсетная. Усл. печ. л. 23,98. Печ. л. 20,5
Тираж 10 000 экз. Заказ № 1158.

ООО «Издательство «Академкнига/Учебник»
117997 Москва, ул. Профсоюзная, д. 90, оф. 602
Тел.: (495) 334–76–21; факс: (495) 429–92–68.
E-mail: academuch@maik.ru; www.akademkniga.ru

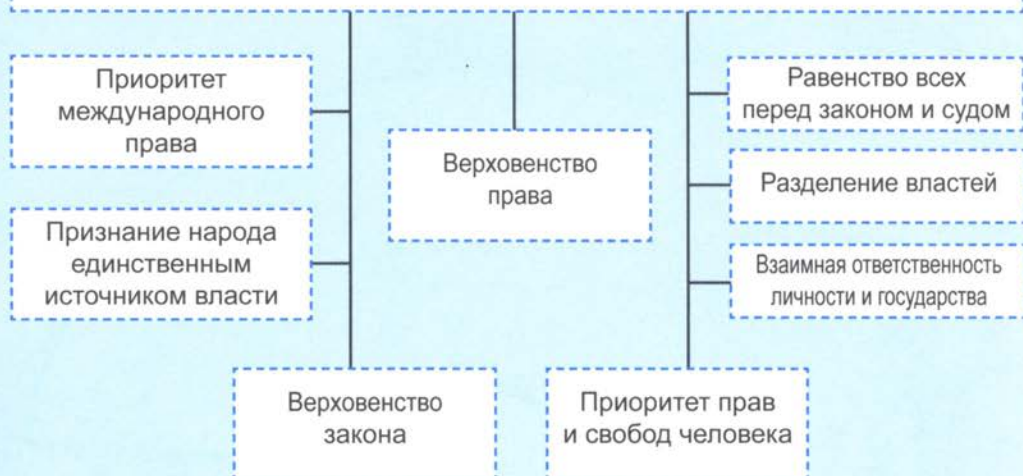
Отпечатано с готовых файлов заказчика в ОАО «ИПК «Звезда».
614990, г. Пермь, ГСП-131, ул. Дружбы, 34.
Телефоны: (342) 22-00-120, 22-00-130.

<http://kurokam.ru>





ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА







АКАДЕМКНИГА/УЧЕБНИК

ISBN 978-5-94908-684-1



9 785949 086841 >